



PROVINCIA DI FERMO

SETTORE I

SERVIZI GENERALI E LEGALI – SUA – RISORSE UMANE

STAZIONE UNICA APPALTANTE

BANDO DI GARA

SUA p/c del Comune di Porto Sant'Elpidio: gara europea a procedura aperta ex artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, con applicazione della facoltà di inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3, per l'affidamento della GESTIONE DEL SERVIZIO DI EDUCATIVA TERRITORIALE DEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XX, DI N° 4 CENTRI DI AGGREGAZIONE GIOVANILE (Wonder e Baraonda, ubicati nel Comune di S. Elpidio a Mare - La Tela del Ragno e Cretarola, ubicati nel Comune di Porto Sant'Elpidio) e del progetto "ComeTe" – CIG: BD3675D7C4

I.1) AMMINISTRAZIONE CONTRAENTE: Comune di Porto Sant'Elpidio, Via Umberto I°, 485, cap 63821 – Porto Sant'Elpidio (FM), Tel. 07349081 - pagina web: <https://www.elpinet.it/it> - PEC pseprotocollo@postecert.elpinet.it,

DOCUMENTAZIONE DI GARA: disponibile sulla Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) della Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo.

I.2) STAZIONE APPALTANTE QUALIFICATA: Provincia Di Fermo, Servizio Appalti, Contratti, Stazione Unica Appaltante (SUA).

II.1) DENOMINAZIONE DELL'APPALTO: gara a procedura aperta ex artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, con applicazione della facoltà di inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3, per l'affidamento della GESTIONE DEL SERVIZIO DI EDUCATIVA TERRITORIALE DEI COMUNI DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE XX, DI N° 4 CENTRI DI AGGREGAZIONE GIOVANILE (Wonder e Baraonda, ubicati nel Comune di S. Elpidio a

Mare - La Tela del Ragno e Cretarola, ubicati nel Comune di Porto Sant'Elpidio) e del progetto "ComeTe".

CUP: B51H26000100006 (progetto ComeTE).

CIG: BD3675D7C4

II.2) TIPO DI APPALTO E LUOGO DI ESECUZIONE DEI SERVIZI: Appalto di servizi da eseguirsi nel territorio dei comuni dell'A.T.S. XX - Comune capofila Porto Sant'Elpidio (Codice NUTS ITI35 – Codice ISTAT 109034).

II.4) BREVE DESCRIZIONE APPALTO: l'appalto ha per oggetto la gestione integrata dei servizi socio-educativi dell'Ambito Territoriale Sociale XX, articolati nei seguenti nuclei pre-stazionali:

- Servizio di Educativa Territoriale, domiciliare e territoriale, rivolto a minori, persone con disabilità e adulti fragili.
- Gestione di n. 4 Centri di Aggregazione Giovanile: CAG Wonder e CAG Cascinare nel Comune di Sant'Elpidio a Mare; CAG La Tela del Ragno e CAG Cretarola nel Comune di Porto Sant'Elpidio.
- Attuazione del progetto "ComeTe", finanziato nell'ambito del PN Inclusione e lotta alla povertà 2021- 2027, con azioni di accompagnamento socio-educativo individualizzato e dote educativa.
- Interventi di sostegno alla genitorialità e mediazione familiare.
- Servizi opzionali attivabili in presenza di risorse disponibili, tra cui dispositivi P.I.P.P.I., prosecuzione di interventi PNRR disabili e attività di educativa di strada.

II.5) CPV: 85312000-9 - Servizi di assistenza sociale senza alloggio;

Codice ATECO: 88:99:00 - Altre attività di assistenza sociale non residenziale n.c.a.

II.6) AMMISSIONE O DIVIETO DI VARIANTI: no

II.7) VALORE DELL'APPALTO ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice: €.

6.020.891,34, determinato dalla somma degli importi dell'appalto principale e dell'eventuale variazione, come indicati al seguente punto II.8, suddiviso come segue:

- per appalto principale € **4.097.264,64**, di cui € 12.000,00 per oneri di sicurezza da rischi interferenziali non soggetti a ribasso;
- per eventuali modifiche del contratto ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del Codice: € **1.104.173,77** (servizi opzionali di cui al § 5 dell'art. 1 del CSA;
- per eventuale quinto d'obbligo, ex. art. 120, comma 9 del Codice, € **819.452,93**.

Ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera non soggetti a ribasso che la stazione appaltante ha stimato pari ad € **3.785.514,16** per l'appalto principale, determinati sulla base del costo medio orario desunto dalla tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali relativa al CCNL delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali, approvata con D.D. n. 30 del 14/06/2024, con riferimento per operatori di livello D2 ed E1 e A1 - scatto gennaio 2026, al netto delle indennità non direttamente applicabili, come meglio articolato all'interno dell'All.1 al CSA. Ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicato è il **CCNL Cooperative Sociali (Codice T151)**.

II.8) DURATA DELL'APPALTO, OPZIONI E RINNOVI: La durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di n. 4 anni, decorrenti dal 1° gennaio 2027 al 31 dicembre 2030, per quanto riguarda i servizi di cui all'art.1 – § 1, 2 e 4 del Capitolato d'Appalto. Per il servizio di cui all'art. 1 - § 3 del Capitolato d'Appalto, l'appalto avrà durata di n. 36 mesi a decorrere dal 01/01/2027.

Il Comune committente, ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9 del Codice, si riserva di disporre l'avvio del servizio sotto riserva di legge nelle more della stipula del contratto per motivate ragioni, anche in via d'urgenza e in osservanza del principio del risultato di cui all'art. 1 del

Codice.

Qualora, nel corso dell'esecuzione del contratto e nei casi previsti dall'art. 120, comma 9, del D.Lgs. n. 36/2023, si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto originario, il Comune si riserva la facoltà di richiederne l'esecuzione all'operatore economico aggiudicatario. In tal caso, l'esecutore è tenuto a effettuare le prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni previsti nel contratto originario, senza diritto ad alcuna risoluzione del medesimo. L'importo stimato di tale opzione è pari a € 819.452,93, al netto di Iva.

Ai sensi dell'art. 120, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 36/2023, il Comune committente si riserva la facoltà unilaterale di attivare i servizi opzionali descritti e computati all'articolo 1, sub 5) - Servizi Opzionali per un importo massimo stimato pari ad € 1.104.173,77 al netto di IVA.

L'efficacia dell'attivazione delle prestazioni opzionali è subordinata al formale ottenimento delle relative risorse finanziarie (finanziamenti ministeriali per la continuità delle progettualità PNRR M5C2 Investimento 1.2 "Percorsi di autonomia per persone con disabilità" e M5C2 Investimento 1.1.1 "Azioni volte a sostenere le capacità genitoriali e prevenire la vulnerabilità delle famiglie"; finanziamento Azienda Sanitaria Territoriale per la continuità delle attività di Educativa di strada; ogni altra fonte di finanziamento specifica per le attività acquisita dall'Ente) e ai conseguenti stanziamenti in bilancio.

L'opzione potrà essere esercitata dal Comune committente, in tutto o in parte, nel corso della durata contrattuale, mediante comunicazione scritta trasmessa all'appaltatore a mezzo PEC con un preavviso non inferiore a 60 giorni; le tariffe che saranno riconosciute per l'attuazione dei servizi, in corrispondenza delle diverse figure professionali, saranno quelle praticate per le prestazioni di cui all'appalto principale così come eventualmente rivalutate ai sensi dell'art. 19.

L'operatore economico formulerà la propria offerta tenendo conto della suddetta opzione. In caso di attivazione della stessa, l'appaltatore è obbligato a eseguire le prestazioni supplementari agli

stessi patti, prezzi e condizioni contrattuali dell'appalto principale. Resta ferma l'applicazione della disciplina sulla revisione prezzi di cui all'art. 60 del D.Lgs. 36/2023 e al presente contratto.

Il mancato o parziale esercizio dell'opzione da parte del Comune Committente non costituisce inadempimento contrattuale, non dà diritto all'appaltatore di chiedere la risoluzione del contratto né fa sorgere in capo allo stesso alcun diritto a indennizzi, risarcimenti o ristori di qualsiasi natura.

In casi eccezionali, il contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogato per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di individuazione del nuovo contraente, qualora ricorrano le condizioni di cui all'art. 120, comma 11, del D.Lgs. n. 36/2023. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

È prevista la revisione dei prezzi come da art.60 del Codice e art. 19 del CSA.

III.1) CAUZIONI E GARANZIE RICHIESTE:

- ai sensi dell'art. 106 del Codice, per partecipare alla presente procedura è richiesta la produzione di una garanzia provvisoria pari a 2% del valore complessivo dell'appalto come determinato al precedente punto II.7;
- ai sensi dell'art. 117 del Codice, all'atto della stipulazione del contratto, l'aggiudicatario deve presentare la garanzia definitiva da calcolare sull'importo contrattuale, secondo le misure e le modalità previste nel medesimo articolo.

Si applicano le riduzioni di cui all'art. 106, comma 8, del Codice.

III.2) FINANZIAMENTO

- Fondi erogati dalla Regione Marche ex L.R. 18/1996 stimati in € 339.181,40 € sulla base delle assegnazioni delle annualità pregresse;
- Fondi a valere sul PN Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027 Priorità 2. Child

Garantee - Obiettivo Specifico 1 (ESO 4.12) “Promuovere l'integrazione sociale delle

persone a rischio di povertà o di esclusione sociale, comprese le persone indigenti e i

minori” per ciò che concerne il progetto “ComeTe” di cui l’ATS 20 è individuato co-

me beneficiario; il finanziamento ministeriale copre l’intero importo della specifica

componente della base di gara indicata al punto G dell’Allegato 1 al CSA;

- Fondi riconducibili alle azioni finanziate a valere sul Fondo povertà quota servizi il cui CUP verrà acquisto con atto separato stimati nel periodo in complessivi € 522.993,28;

- Fondi riconducibili alle azioni finanziate dalla DGR Marche N° 1283/2025 – PR Marche FSE + 2021-2027 – ASSE INCLUSIONE SOCIALE, OS 4K – ADESIONE ALLA PROSECUZIONE DELL’INTERVENTO E APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA DI ATTIVITA’ 2026-2027 stimabili in complessivi €. 120.000,00;

- Risorse proprie dei Comuni facenti parte dell’Ambito Territoriale Sociale 20 (Porto S. Elpidio – S. Elpidio a Mare – Monte Urano) per le quote non finanziate dalle precedenti fonti di finanziamento.

Totale progetto € 6.289.097,13.

III.3) MODALITA’ DI PAGAMENTO: come da art. 16 del Capitolato.

III.4) FORMA GIURIDICA DEI SOGGETTI AMMESSI IN GARA: Gli operatori economici possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata. Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 67 e 68 del d.lgs. n. 36/2023.

III.5) CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE: Requisiti di ordine generale ex artt. 94 e 95 d.lgs. 36/2023; Iscrizione alla Camera di commercio; Fatturato €. 3.000.000,00 maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura; n.2. Servizi analoghi eseguiti negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura.

III.6) CRITERI MINIMI AMBIENTALI: dalla pagina web del Ministero dell'Ambiente e

della Sicurezza Energetica, per il servizio oggetto della presente procedura non sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM), se non per quanto riguarda i servizi di pulizia presso i Centri di Aggregazione Giovanile (D.M. 29 gennaio 2021 e s.m.i. - CAM per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione di edifici ed ambienti ad uso civile) e quelli relativi all'automezzo da mettere a disposizione (D.M. 17 giugno 2021 e s.m.i. - CAM per l'acquisto, leasing, locazione o noleggio di veicoli adibiti al trasporto su strada), acquisibili sulla pagina web dedicata del Ministero dell'Ambiente. Si dà atto, pertanto che dei criteri di base ivi prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo al servizio di che trattasi rispettivamente agli artt. 7 e 13.

IV.1) TIPO DI PROCEDURA: aperta ex art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, con applicazione della facoltà di inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3, del d.lgs. 36/2023.

IV.2) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE: offerta economicamente più vantaggiosa individuata, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 (nel prosieguo Codice), sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i seguenti criteri e pesi: Offerta Tecnica - Max punti 70; Offerta Economica - Max punti 30; i sub criteri e i sub pesi relativi all'offerta economica e all'offerta tecnica sono specificati nel Disciplinare di gara. È prevista una soglia di sbarramento di 45/70 punti all'offerta tecnica.

IV.3) PUBBLICAZIONI PRECEDENTI RELATIVE ALLO STESSO APPALTO: no.

IV.4) TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE: Il plico telematico per l'ammissione alla gara dovrà pervenire mediante l'utilizzo della piattaforma telematica Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (PAD) fornita da Net4market - CSAméd S.r.l. di Cremona (CR) e accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo , iscritta nel Registro delle piattaforme certificate di cui all'art. 26 del d.lgs. n. 36/2023 entro il **termine perentorio** del giorno **02 novembre 2026, ore 13:00**, nel rispetto delle modalità prescritte dal disciplinare di gara.

IV.5) PERIODO DI TEMPO DURANTE IL QUALE L'OFFERENTE È VINCOLATO

ALLA PROPRIA OFFERTA: 180 giorni, decorrenti dalla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta.

IV.6) VERIFICA PLICHI PERVENUTI: 02 novembre 2026, dalle ore 13:30.

APERTURA OFFERTE: Tramite PAD
https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo previa comunicazione ai partecipanti ammessi.

PERSONE AMMESSE ALL'APERTURA DELLE OFFERTE: Trattandosi di procedura interamente telematica, nella quale la segretezza e l'immodificabilità delle offerte presentate sono garantite dai requisiti di sicurezza del sistema informatico in uso e dalla completa tracciabilità nei log di Sistema di tutte le operazioni eseguite sulla PAD, la presente procedura di gara prevede esclusivamente sedute pubbliche digitali, interdette al pubblico, per l'apertura delle buste telematiche costituenti le offerte.

IV.7) DURATA DELLA PROCEDURA DI GARA: La procedura verrà conclusa entro nove mesi dalla data di pubblicazione del bando.

IV.8) LINGUA UTILIZZABILE NELLE OFFERTE: italiano.

FATTURAZIONE: è obbligatoria la fatturazione elettronica.

V.4) RICORSI: TAR Marche, Piazza Cavour 29, 60121 Ancona.

PUBBLICAZIONI: Come da artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 e cioè:

- Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) <https://ted.europa.eu/it/>;
- Piattaforma per la pubblicità a valore legale (PVL) gestita da ANAC <https://www.anticorruzione.it/-/pubblicità-a-valore-legale-pvl->;
- Pubblicazione del Bando sul sito web della Provincia di Fermo, profilo del committente, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>);
- Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla PAD in uso alla Provincia di Fermo;

https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo

V.5) ULTERIORI INFORMAZIONI:

INFORMAZIONI DI NATURA TECNICA E/O AMMINISTRATIVA: È possibile ottenere chiarimenti sulla presente procedura mediante la proposizione di quesiti scritti da inoltrare, esclusivamente attraverso la sezione “*Chiarimenti*”, entro il termine indicato nel TIMING DI GARA alla voce “*Termine ultimo per la richiesta di chiarimenti*”, ossia entro le ore 13:00 del 20/10/2026. Gli operatori economici dovranno prendere visione delle risposte alle richieste di chiarimento nel predetto ambiente.

DECISIONE A CONTRATTARE: determinazione n. 988 del 09/09/2026 del Responsabile dell’Area Servizi alla Persona e alla Comunità del Comune di Porto Sant’Elpidio.

INVERSIONE PROCEDIMENTALE: Ai sensi dell’art. 107, comma 3, del Codice, il Comune ha stabilito di disporre negli atti di gara che le offerte siano esaminate prima della verifica dell’idoneità degli offerenti (c.d. inversione procedimentale) e di procedere alla verifica della documentazione amministrativa del solo offerente primo graduato.

RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO DELL’AMMINISTRAZIONE CONTRAENTE (RUP): ex art. 15, comma 1, del Codice, è la Dott.ssa Pamela Malvestiti, Responsabile dell’Area 1 – Servizi Sociali, alla persona e alla comunità, Servizi Sociali d’Ambito del Comune di Porto Sant’Elpidio, tel. 0734.908315, e-mail: p.malvestiti@elpinet.it, PEC pseprotocollo@postecert.elpinet.it.

RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO DELLA SA QUALIFICATA DELEGATA PER LA FASE DI AFFIDAMENTO (RPA) ex. art. 15, comma 9, del Codice: è la dott. Lucia Marinangeli, Dirigente del Settore I della Provincia di Fermo, tel: 0734 232341 - e-mail: lu.cia.marinangeli@provincia.fm.it.

DIRETTORE DELL’ESECUZIONE: (DEC) ex art. 114 e all. II.14, Capo I, del Codice, è A.S. Alice Giusepponi, assistente sociale presso l’Area Disabilità del Settore Servizi Sociali del

Comune di Porto Sant'Elpidio.

SOPRALLUOGO: non obbligatorio.

SUBAPPALTO: come disposto all'art. 119 del Codice. e dall'art. 24 del CSA.

AVVALIMENTO: si.

PATTO DI INTEGRITA': la mancata accettazione ed il mancato rispetto delle clausole contenute nel patto di integrità adottato dal Comune e integrato nel PIAO 2026-2028, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 58/2026, costituiscono causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'art. 83 bis del decreto legislativo n. 159/2011.

CODICE DI COMPORTAMENTO: Nello svolgimento delle attività oggetto del contratto di appalto, l'aggiudicatario deve uniformarsi ai principi e, per quanto compatibili, ai doveri di condotta richiamati nel Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 e nel codice di comportamento assunto per il Comune di Porto Sant'Elpidio, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n.274 del 29/12/2022, pubblicato sul sito web, sezione "*Amministrazione Trasparente*" e allegato nella documentazione di gara.

CLAUSOLA SOCIALE (art. 9 del Capitolato): L'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale (o dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore) di cui al punto § 3 del Disciplinare di Gara, oppure un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto. Ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente e a garantire l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81. L'elenco e i dati relativi al personale attualmente impiegato dal contraente uscente

per l'esecuzione del contratto sono riportati nel *"Prospetto non nominativo del personale"* per quanto attinente ai servizi di cui all'art. 1 - punti 1 e 2 del CSA. Ciascun partecipante dovrà allegare, a pena di esclusione, un progetto di riassorbimento secondo le specifiche contenute nel Disciplinare di Gara.

Per quanto riguarda i servizi di cui all'art. 1- punti 3 e 4 del Capitolato, trattandosi servizi di nuova istituzione, non è prevista alcuna clausola di riassorbimento.

Ai sensi degli artt. 57 comma 1 e 2-bis; 102 comma 1, e l'allegato II.3 del D.Lgs. n. 36/2023, al fine di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate, la ditta aggiudicataria:

- è tenuta a consegnare, nei termini e modi *ivi* previsti, i documenti di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 1, dell'allegato II.3;
- si impegna a garantire che una quota pari almeno al trenta per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali sia destinata all'occupazione giovanile e almeno il trenta per cento all'occupazione femminile

Fermo, li 06/10/2026

La Dirigente

Responsabile Unico del Progetto della SA qualificata

Dott. Lucia Marinangeli



Firmato digitalmente da:
Marinangeli Lucia
Firmato il 06/10/2026 09:24
Seriale Certificato: 4531288
Valido dal 16/05/2025 al 16/05/2028
InfoCamere Qualified Electronic Signature CA