



PROVINCIA DI FERMO

SETTORE III AMBIENTE E TRASPORTI-CED-POLIZIA PROVINCIALE

Registro Generale n. 874 del 06-12-2021
Registro Settore n. 102 del 06-12-2021

ORIGINALE DI DETERMINAZIONE

Oggetto: Procedura per la scelta dell'affidatario del servizio ispettivo sugli impianti termici di competenza della Provincia per annualità 2022-23-24. Determinazione a contrattare, Impegno di spesa, approvazione capitolato d'appalto e criteri di aggiudicazione. CIG_898422944F

IL DIRIGENTE

Premesso che la materia è disciplinata dalla seguente normativa di riferimento:

- D.Lgs. 192 del 19 agosto 2005 “Attuazione della direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell’edilizia” e ss.mm.ii.;
- D.M. n.37 del 22 gennaio 2008 ”Regolamento concernente l’attuazione dell’articolo 11-quaterdecies, comma 13, lettera a) della Legge n. 248 del 2 dicembre 2005, recante riordino delle disposizioni in materia di attività di installazione degli impianti all’interno degli edifici”;
- D.P.R. n.74 del 16 aprile 2013 “Definizione dei criteri generali in materia di esercizio, conduzione controllo e manutenzione degli impianti termici per la climatizzazione invernale ed estiva degli edifici”;
- Legge regionale Marche n.19 del 20 aprile 2015 e ss.mm.ii., recante “Norme in materia di esercizio e controllo degli impianti termici degli edifici”;
- Decreti Dirigenziali e Delibere di Giunta Regionale delle Marche relative all’argomento in oggetto.

Tenuto conto che la Provincia di Fermo in base al comma 1 dell’art. 2 della L.R. n.19 del 20 aprile 2015 è l’autorità competente per gli accertamenti e le ispezioni degli impianti termici di cui all’articolo 9 del D.P.R. n. 74/2013 per tutto il territorio provinciale;

Richiamato l’art. 12 della predetta legge regionale, che istituisce un Catasto Unico Regione Marche degli Impianti Termici degli edifici, denominato CURMIT, in capo alla struttura organizzativa regionale competente. Il CURMIT consente la registrazione telematica di tutti i documenti e dei dati che i soggetti manutentori/installatori devono inviare alle autorità competenti. L’invio telematico sostituisce la trasmissione cartacea dei documenti. Anche le autorità competenti sono tenute ad utilizzare il CURMIT per la gestione dell’intera attività di accertamento ed ispezione degli impianti termici.

Ricordato che la Provincia di Fermo ha concluso l’inserimento sul catasto unico di tutti i Rapporti di Efficienza Energetica cartacei (RCEE) presentati dai manutentori prima dell’attivazione della piattaforma regionale. Inoltre ha attivato uno sportello informativo (con mail e assistenza telefonica) per agevolare i manutentori/installatori al corretto e agevole utilizzo del CURMIT, durante l’informatizzazione dei rapporti di efficienza energetica e delle manutenzioni.

Tenuto conto che, la Provincia intende affidare ad un soggetto esterno l’organizzazione, la gestione e l’effettuazione del servizio ispettivo degli impianti termici siti nel territorio di competenza per le annualità 2022 - 2023 – 2024. L’affidamento ad un soggetto è contemplato nell’Allegato C al D.P.R. n. 74/2015 ed al comma 3 dell’art.2 della L.R. n.19/2015.

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l’approvvigionamento del suddetto servizio.

Considerato che:

- ai sensi del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

- ai sensi dell’articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Considerato che, ai sensi dell’art. 35 del D.Lgs. 50/016 (nel prosieguo, anche Codice), il valore dell’appalto è pari a €. 270.750,00 (Euro duecentosettantamila settecinquanta/00), IVA esclusa, corrispondenti a numero di 2850 (duemilaottocentotocinquanta) ispezioni da effettuare nei tre anni successivi la data di firma del contratto (2022-2023-2024), disponendo quindi un numero di 950 ispezioni da effettuare all’anno;

Dato atto che il servizio in oggetto rientra per valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario.

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di attivare il servizio ispettivo degli impianti termici siti nel territorio provinciale per il triennio 2022-2023-2024;
- di richiamare l’oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal Capitolato d’appalto (nel prosieguo, anche CA), predisposto dagli Uffici di questo Settore e quivi allegato quale parte integrante e sostanziale.

Valutato di selezionare il contraente, operando le seguenti scelte discrezionali:

- a) ai sensi dell’art. 60 del Codice, procedere mediante procedura di gara “aperta”;
- b) ai sensi dell’art. 95 del Codice, commi 3 e 6, il criterio di aggiudicazione è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo; per questa fornitura si ritiene essenziale per selezionare la miglior offerta considerare il criterio Determinazione III AMBIENTE E TRASPORTI-CED-POLIZIA PROVINCIALE n.102 del 06-12-2021 PROVINCIA DI FERMO

indicato nella lettera e) del comma 6 che individua quale elemento valutativo dell'offerta tecnica: *“l'organizzazione, le qualifiche e l'esperienza del personale effettivamente utilizzato nell'appalto, qualora la qualità del personale incaricato possa avere un'influenza significativa sul livello dell'esecuzione dell'appalto”*.

- c) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- d) riservare la partecipazione agli operatori economici di cui all'art. 45 del Codice in possesso dei seguenti requisiti:
1. non trovarsi in alcuna causa delle cause di non ammissione previste dall'art. 80 del Codice dei Contratti;
 2. ai sensi dell'Allegato C al D.P.R.n.74/2013, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti ulteriori requisiti di idoneità morale:
 - non trovarsi, insieme al personale incaricato di eseguire le ispezioni, in nessuna delle seguenti situazioni di **incompatibilità**:
 - non avere interessi di natura economica (o rapporti), diretti o indiretti, con imprese di manutenzione e installazione di impianti termici e imprese di fabbricazione o fornitura di apparecchi o componenti per impianti termici;
 - non avere partecipato alla progettazione, installazione, esercizio e manutenzione degli impianti da ispezionare con la presente procedura;
 - non essere venditori di energia per impianti termici, né mandatari di uno di questi.
 3. ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - **iscrizione al registro delle imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
 4. ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
 - **fatturato globale medio annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito agli ultimi cinque esercizi finanziari disponibili, con ciò espressamente intendendosi quelli relativi alle annualità 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, non inferiore ad € 55.000,00 (euro cinquantamila/00) Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale per fornitura di servizi di cui al CSA

5. ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:

- **avere svolto, per conto di Enti Locali (Regioni, Province, Comuni) ispezioni sugli impianti termici ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. 74/2013 oppure servizi analoghi** a quello del presente appalto (intendendosi tali le ispezioni in materia di sicurezza degli impianti termici ai sensi della L. 46/90 e D.M. 37/2008; ispezioni sugli impianti termici civili ai sensi del D.Lgs. 152/2006 Titolo V Parte II), negli ultimi cinque anni precedenti la pubblicazione del bando di gara, per un importo medio annuale di almeno €. 55.000,00;

Ritenuto di stabilire il punteggio massimo pari a 30 per l'offerta economica, ed il punteggio massimo pari a 70 per l'offerta tecnica con i seguenti criteri di aggiudicazione:

CRITERI DELL'OFFERTA TECNICA

Il massimo punteggio attribuibile all'offerta tecnica è di punti 70/100 così suddivisi per ogni elemento di valutazione.

	Parametri di valutazione	CRITERI DELL'OFFERTA TECNICA	PUNTEGGIO MASSIMO
1	Progetto gestionale	Le soluzioni progettuali per il servizio di ispezione e degli altri servizi previsti dal capitolato, contenenti anche aspetti migliorativi rispetto ai vincoli di capitolato in relazione all'aspetto organizzativo e gestionale di tutto il progetto	15
2	Personale	Utilizzo di ispettori laureati in materie tecniche, con patentino ENEA per ispettori d'impianti termici, con dimostrata esperienza di ispezioni per enti locali, maturata da almeno tre anni, con un minimo di 1500 ispezioni effettuate.	35
3	Personale	Figure professionali qualificate relative alla gestione del CURMIT, della programmazione dei calendari di ispezione ed addetti allo sportello, con dimostrata professionalità ed esperienza, impegnati nel servizio e presenti in organico	20

CRITERI DELL'OFFERTA ECONOMICA massimo 30/100 punti

Il ribasso deve essere effettuato sull'intero importo.

La formula di conteggio è quella dell'interposizione lineare e cioè:

30 punti all'offerta contenente il maggior ribasso sul corrispettivo posto a base di gara e punteggi proporzionalmente inferiori alle offerte di ribasso inferiori, sulla base della seguente formula:

$$\text{(Ribasso più alto/massimo ribasso *20)}$$

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art. 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto.

Individuato nel Dott. Roberto Fausti, Dirigente del Settore Ambiente e Trasporti della Provincia, il Responsabile Unico del Procedimento *ex art.10* del Codice dei Contratti.

Precisato che i costi del servizio ispettivo trovano copertura finanziaria dalle risorse provenienti dall'introito delle tariffe applicabili all'utenza onerata (*responsabili di impianti termici non autocertificati*) Capitolo in entrata n.734 e dall'apposizione del bollino virtuale sui rapporti di efficienza energetica Capitolo in entrata n.735; ai quali corrisponde il Capitolo in uscita 3054 che ha la necessaria disponibilità.

Preso atto che:

- è stato acquisito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) il seguente Codice Identificativo di Gara (CIG): **898422944F**;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n 1121 del 29 dicembre 2020 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per la presente procedura, è pari ad € 225,00;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - o Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (rectius: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche)
 - o Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
 - o Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - o Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della Provincia di Fermo

Considerato pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie per lo svolgimento della procedura in oggetto:

Importo presunto a base d'asta:	€.270.750,00 (rapportato a n. 2850 ispezioni da effettuare in tre anni; 950 ispezioni/anno)
IVA (22%):	€. 59.565,00
Importo per oneri di sicurezza derivanti da rischi di interferenza:	€. 0,00

Contributo da corrispondere all'ANAC:	€. 225,00
Spese di pubblicazione	€. 1.000,00
Incentivo 2% per servizio/fornitura (art.113 del DLgs. 50/2016 e Regolamento interno approvato con D.P. 124/2018)	€. 5.415,00

Verificato che il costo per la gara (IVA compresa) è pari ad €. **336.955,00** trova allocazione nel Capitolo 3054U relativo agli impianti termici, del corrente bilancio finanziario, nello specifico per €. 270.000,00 sul Cap. 3054/1_2021 e per €. 66.955,00 sul Cap. 3054/1_2021 .

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.n. 50/2016 ss.mm.ii.;
- il D.P.R. n. 207/2010.

Per le motivazioni espresse nella narrativa che precede

DETERMINA

- **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione del contraente del "SERVIZIO ISPETTIVO SUGLI IMPIANTI TERMICI di competenza della Provincia di Fermo" avente il seguente quadro economico:

Importo presunto a base d'asta:	€.270.750,00 (rapportato a n. 2850 ispezioni da effettuare in tre anni; 950 ispezioni/anno)
IVA (22%):	€. 59.565,00
Importo per oneri di sicurezza derivanti da rischi di interferenza:	€. 0,00
Contributo da corrispondere all'ANAC:	€. 225,00
Spese di pubblicazione	€. 1.000,00
Incentivo 2% per servizio/fornitura (art.113 del DLgs. 50/2016 e Regolamento interno approvato con D.P. 124/2018)	€. 5.415,00

- **di procedere** all'affidamento del servizio di cui trattasi mediante procedura aperta, ex art. 60, del D.Lgs. n.50/2016 da aggiudicare secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
- **di approvare** il Capitolato d'appalto che si allega a questa determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;

- **di nominare** il Dott. Roberto Fausti il Responsabile Unico del presente Procedimento *ex art.* 10 del Codice dei Contratti, nonché Direttore dell'esecuzione del contratto di cui all'art. 300, comma 1, del D.P.R. 05/10/2010 n.207;
- **di prendere atto** che, in conformità a quanto stabilito dall'art. 3, comma 2, della deliberazione n. 163 del 22/12/015 dell'ANAC, al presente procedimento di selezione del contraente la stessa Autorità ha attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara, CIG_898422944F ed, ai fini del pagamento del contributo nelle modalità di cui al successivo punto, il numero di gara assegnato è il seguente **8353658**;
- **di impegnare** la somma di €. 270.750,00 + IVA, pari a complessivi €. **330.315,00**, quale **importo a base di gara** come di seguito specificato:
 - per Euro 270.000,00 sul Cap. 3054/1_2021 Cod.Imp. _____;
 - per Euro 60.315,00 sul Cap. 3054/0_2021 Cod.Imp. _____;
- **di impegnare** la somma di €. **225,00**, a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) sul Cap. 3054/0_2021 Cod.Imp. _____, precisando che la liquidazione ed il pagamento di detto contributo sarà effettuato con la seguente modalità: mediante bollettino MAV (Pagamento Mediante Avviso) che l'Autorità emetterà con scadenza quadrimestrale;
- **Di impegnare** la somma di €. **1.000,00** sul Cap. 3054/0_2021 Codice Imp. _____ e **di autorizzare** conseguentemente il Dirigente del Settore Organi Istituzionali - Affari Generali - Affari Contratti ed Espropri - Politiche Sociali dell'Ente di attingere su questo impegno, per le pubblicazioni di gara riportate in narrativa;
- **Di impegnare** la somma di €. **5.415,00** per la liquidazione dell'incentivo al personale ai sensi dell'art.113 del DLgs. 50/2016 e Regolamento interno approvato con D.P. 124/2018, Cap. 3054/0_2021 Cod.Imp. _____;
- **di dare atto** che il gruppo di progetto assegnato alla gestione ed esecuzione della procedura in oggetto è individuato nel personale assegnato al Settore III di questo Ente come appresso riportato:

MACROATTIVITA'		ATTIVITA'	NOMINATIVO
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO	a1	RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO	ROBERTO FAUSTI
	a2	SUPPORTO TECNICO DI SETTORE	TOMMASO URBINATI
	a3	SUPPORTO AMMINISTRATIVO DI SETTORE	ROBERTA MINNETTI
	a4	SUPPORTO AMMINISTRATIVO SERVIZIO RAGIONERIA	Personale da individuare a cura del Dirigente del Settore Risorse Finanziarie
FASE DI AFFIDAMENTO	c1	PREDISPOSIZIONE E CONTROLLO	Personale da

Determinazione III AMBIENTE E TRASPORTI-CED-POLIZIA PROVINCIALE n.102 del 06-12-2021 PROVINCIA DI FERMO

		PROCEDURE DI GARA	individuare a cura del Dirigente del Settore I
FASE DELL'ESECUZIONE	d1	DIRETTORE DI ESECUZIONE CONTRATTO	ROBERTA MINNETTI
UFFICIO DIREZIONE ESECUZIONE	d2	DIRETTORE OPERATIVO	ROBERTA MINNETTI
FASE DI VERIFICA DI CONFORMITA'	e1	COLLAUDATORE	TOMMASO URBINATI

- **di trasmettere** la presente determinazione al Settore Economico Finanziario per i provvedimenti di competenza;
- **di trasmettere** la presente determinazione al Dirigente del Settore Organi Istituzionali - Affari Generali - Affari Contratti ed Espropri - Politiche Sociali, per la redazione degli atti di gara (bando, disciplinare e modelli di partecipazione e di composizione delle offerte tecnica ed economica) e per gli adempimenti previsti per le pubblicazioni degli atti medesimi;
- **di trasmettere** l'originale del presente provvedimento alla Segreteria Generale per i provvedimenti di competenza.

Il Responsabile del procedimento
Dott. Roberto Fausti

Il Dirigente del Settore
Dott. Roberto Fausti

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Fermo, lì

Il Dirigente del Settore Finanziario
Dott. Roberto Fausti