



# CITTÀ DI PORTO SANT'ELPIDIO

Provincia di Fermo

## DETERMINAZIONE SETTORE LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO, SERVIZI E AMBIENTE

N° proposta 543 del 31/08/2021

Determinazione n° 541 del 07/09/2021

<b>Oggetto:</b>	<b>MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI: RIFACIMENTO MANTO STRADALE. - DETERMINA A CONTRARRE, IMPEGNO DI SPESA, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI FERMO.</b>
-----------------	--

Premesso:

- che il programma delle opere pubbliche 2020-2022, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n°15 del 07.04.2020, prevede nella seconda annualità l'opera denominata "Manutenzione straordinaria strade comunali" per un importo complessivo pari ad € 1.000.000,00 (L81003650447202100002);
- che la Giunta Comunale con la deliberazione n°27 del 24/02/2021 ha approvato lo studio di fattibilità tecnico – economica per un importo complessivo di euro 1.000.000,00 inerente alla *manutenzione straordinaria strade comunali: rifacimento manto stradale*;
- che l'intervento è contemplato nel bilancio finanziario dell'Ente 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n°26 del 31/03/2021 e nel DUP approvato con delibera del Consiglio Comunale n°25 del 31/03/2021;

Dato atto:

- che nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale sopra citati, risulta ricompreso l'intervento "manutenzione straordinaria strade comunali: rifacimento manto stradale" identificato dal seguente CUI L81003650447202100002;
- che Giunta Comunale con deliberazione n°106 del 29.05.2021, ha approvato il progetto definitivo, redatto dall'UTC - LL.PP. a firma del Geom. Alberto Marziali, relativo all'intervento di "manutenzione straordinaria strade comunali: rifacimento manto stradale" per un importo complessivo di Euro 1.000.000,00 di cui € 778.008,01 per lavori comprensivi dei costi per la sicurezza;
- con Determinazione n°533 del 02/09/2021, è approvato il progetto esecutivo relativo al suindicato intervento che presenta il seguente quadro economico:

A)	Importo lavori (compresi gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad € 23.350,00)		<b>778.008,01</b>
B)	Somme a disposizione:		
	IVA al 22%	171.161,76	
	Segnaletica verticale ed orizzontale	16.000,00	
	Spese SUA (0,40%)	3.112,03	
	Tassa ANAC	375,00	
	Bosetti Gatti srl (CSA parte normativa) compresa IVA	750,00	
	Affidi diretti per imprevisti	2.792,04	
	Spese tecniche 2%	15.560,16	
	Spese per coordinatore sicurezza progetto/esecuzione	12.241,00	
	Sommano	221.991,99	<b>221.991,99</b>
	<b>Importo Complessivo</b>		<b>1.000.000,00</b>

ed composto dai seguenti elaborati:

1. Relazione generale;
2. Elaborato grafico;
3. Quadro Incidenza Manodopera;
4. Computo metrico estimativo e Quadro economico;
5. Elenco prezzi;
6. Cronoprogramma;
7. Schema di Contratto;
8. Capitolato Speciale d'Appalto;
9. Piano di sicurezza e coordinamento;

Dato atto

- che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € 116.193,01 pari al 14,93%, come da elaborato progettuale denominato "Quadro Incidenza Manodopera";

- che l'opera è finanziata con mutuo della CDP posizione n°6205112, capitolo 499/05 in entrata ed al capitolo 1850/05 in uscita;
- che il progetto è stato validato, previa verifica, tecnico-amministrativa, con verbale del 30/08/2021;

#### Dato atto

- che in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (nel prosieguo, anche Codice);
- che successivamente, il nominato Decreto è stato modificato ed integrato tanto dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella L. 55 del 14 giugno 2019;
- che l'art. 37, comma 4 del Codice, come s.m.i. che dispone *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*
  - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
  - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
  - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56](#) è stato sospeso sino al 30/06/2023 dall'art.1, comma 1 lett. a), della L n°55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020, e poi dall'art. 53, comma 1 lettera a), sub 1.2 del Decreto Legge n°77 del 2021, convertito in legge 108/2021 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva in argomento;*

#### Ritenuto

- che stante il valore della procedura è opportuno ricorrere alle competenze di personale altamente professionalizzato e all'interno dell'Ente non ci sono risorse sufficientemente preparate in una materia specialistica come quella della contrattualistica pubblica;

#### Dato atto

- che in data 26/02/2021, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”*;
- che sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
  - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
  - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

#### Considerato

- che ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:
  - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
  - o gli elementi essenziali del contratto;
  - o i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

#### Ritenuto

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire i lavori di cui in oggetto consistenti nel rifacimento del tappetino d'usura su tratti di strade urbane ed extraurbane, realizzazione del tappetino su strade prive ed in fine nel consolidamento su alcuni tratti del fondo stradale ed un breve tratto di fogna per acque bianche;
- di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo anche CSA) e dallo schema di contratto, approvati con la citata Determina Dirigenziale n°533 del 02/09/2021;
- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
  - **termine di ultimazione dei lavori:** 90 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
  - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille, per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo);
  - **remunerazione:** "a corpo", ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. e), del Codice.
  - **pagamenti:**
    - o anticipazione: 20% sul valore del contratto d'appalto da corrispondere entro 15 giorni dell'effettivo inizio dei lavori;
    - o in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d'asta, delle prescritte ritenute e della quota dell'eventuale anticipazione, raggiunga un importo non inferiore al 30% (trenta per cento) dell'importo contrattuale;
    - o saldo a conclusione dei lavori;
  - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall'art. 2.8 del CSA;
  - **subappalto:** ai sensi dell'art. 105, comma 5 del Codice degli Appalti, così come modificato dall'art. 49, comma 1, del D.L. 77/2021, convertito in legge 108/2021, ammettere il subappalto entro il limite del 50% in quanto, le statuizioni risultanti dalla sentenza CGUE, Sez. V, 26/09/2019, causa C-63/18, non si applicano alla presente procedura, trattandosi di contratto inferiore alla soglia comunitaria privo di interesse transfrontaliero certo. In ogni caso, in linea con quanto evidenziato dall'ANAC nell'atto di segnalazione n. 8 del 13/11/2019, si precisa che la presente procedura non ammette il ricorso illimitato al subappalto per le seguenti ragioni:
    - di carattere economico e tecnico, legate alla natura delle prestazioni, nonché specifiche esigenze di carattere preventivo dei fenomeni di corruzione, spartizione o di rischio di infiltrazioni criminali e mafiose, e di carattere organizzativo finalizzate ad una più efficiente e veloce esecuzione delle prestazioni, impongono di non parcellizzare l'appalto;
    - di sicurezza correlate a specifiche esigenze di cantiere impongono di limitare il subappalto per evitare che la presenza di molteplici addetti appartenenti a più operatori possa aumentare i rischi di scarso coordinamento ed attuazione delle misure di tutela del lavoro;
    - di concorrenza correlate al limitato numero di operatori economici invitati con la presente lettera d'invito, impongono di non parcellizzare l'appalto, atteso che la presenza di una pluralità di subappaltatori potrebbe favorire accordi spartitori in fase di gara;
    - trattandosi di un contratto non particolarmente rilevante o complesso, non è affatto necessario assicurare la massima flessibilità nella fase esecutiva;

#### Visto

- l'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. 16/7/2020, n. 76 (cd. Decreto semplificazioni), convertito con modificazioni dalla Legge 11/9/2020, n. 120, s.m.i. dal DL 77 del 31/05/2021 convertito in legge 108/2021, secondo cui per l'affidamento dei contratti pubblici di lavori di importo pari o superiore a

€ 150.000 ed inferiore a € 1.000.000 le stazioni appaltanti procedono mediante procedura negoziata, senza bando, di cui all'art. 63 del Codice, previa consultazione di un numero di operatori economici crescente almeno pari a cinque o dieci rispetto all'importo dell'appalto, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

#### Dato atto

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei [criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare](#) e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'[articolo 144](#). 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'[articolo 95, comma 6](#). Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare";
- che per i lavori in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) come si evince dalla pagina web del competente Ministero (<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>);

#### Valutato

- di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nella seguente Categoria prevalente OG3 – classifica III;

#### Ritenuto

- di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:
  - a) procedere all'invito di n°5 operatori economici individuati selezionandoli dall'elenco di operatori disponibili nella lista degli O.E. della SUA di Fermo;
  - b) ai sensi dell'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull'elenco prezzi posto a base di gara prevedendo che ove pervengano almeno cinque offerte valide, si proceda con l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2 e 2-bis del Codice, trattandosi di contratto pubblico privo di interesse transfrontaliero certo, in quanto l'importo, il luogo di esecuzione e le caratteristiche dell'appalto non sono in grado di attirare l'interesse degli oo.ee. esteri;
  - c) ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4/016, individuare gli operatori economici selezionandoli dall'Albo dei fornitori della Provincia di Fermo, dando atto che lo stesso soddisfa il criterio della diversa dislocazione territoriale in quanto la selezione avverrà mediante sorteggio causale tra gli operatori iscritti da ogni regione d'Italia, in possesso del predetto requisiti partecipazione;
  - d) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
  - e) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
  - f) di non poter procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione comprometterebbe l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);
  - g) stabilire che il termine per la ricezione delle offerte sia non superiore a n.15 giorni;

- h) ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a), del decreto Semplificazioni, riservarsi la facoltà di consegnare i lavori in via d'urgenza nelle more della verifica dei requisiti generali e speciali previsti per la partecipazione alla procedura;
- i) ai sensi dell'art 1, comma 1, del decreto Semplificazioni, stabilire che l'aggiudicazione debba avvenire entro il termine di quattro mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, coincidente con l'invio della lettera d'invito;

**Dato atto**

- che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell'art. 31, c. 1, del Codice Appalti per l'esecuzione dei servizi di che trattasi è delegata all'arch. Cardarelli Roberto ed il responsabile dell'UTC settore Lavori Pubblici, Ambiente, Patrimonio e Servizi è la P.O. ing. Fabio Alessandrini;
- che in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- che ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n.1121 del 29 dicembre 2020 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 375,00, da versare nei termini suindicati;
- che il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n° **B77H21002280004**;
- che ai sensi dell'art. 9 della riferita Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 3.112,03, pari allo 0,40% dell'importo dei lavori;

**Considerato**

- che di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento:

<b>A) Totale lavori</b>		<b>778.008,01</b>
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta	754.658,01	
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	23.350,00	
<b>B) Somme a disposizione</b>		<b>221.991,99</b>
al cui interno sono comprese le somme per		
- Contributo ANAC:	375,00	
- Contributo SUA:	3.112,03	
<b>TOTALE GENERALE A) + B)</b>		<b>1.000.000,00</b>

**Verificato**

- che la somma complessiva lorda pari ad € 1.000.000,00 trova allocazione al cap. 1850/05 in uscita ed in entrata al cap. 499/05 del corrente bilancio;

**Preso atto**

- che, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;

**Riconosciuta**

- per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

**Visto:**

- il D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;

- il D.Lgs. 50/2016;
- il DPR 207/2010 e s.m.i.;
- il DL 77/2021 convertito con la L. 108/2021;
- le linee guida n°4 ANAC;
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta in data 28.05.2021;

### DETRMINA

1. di dare atto che la narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario dei lavori di cui al progetto esecutivo denominato “*manutenzione straordinaria strade comunali: rifacimento manto stradale*” approvato con Determina Dirigenziale n°533 del 02/09/2021;
3. di attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto 1, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in data 26/02/2021;
4. di stabilire, nel rispetto dell’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
5. di stabilire che gli operatori economici con i quali negoziare verranno individuati selezionandoli dall’Albo dei fornitori della Provincia di Fermo;
6. di dare atto che:
  - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) ai sensi dell’art. 31, c. 1, del Codice Appalti per l’esecuzione dei servizi di che trattasi è delegata all’arch. Cardarelli Roberto ed il responsabile dell’UTC settore Lavori Pubblici, Ambiente, Patrimonio e Servizi è la P.O. ing. Fabio Alessandrini;
  - in forza di quanto previsto nella Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Porto Sant’Elpidio e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’ANAC, dietro corresponsione dell’importo da parte di questo Comune;
  - ai sensi dell’art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 l’importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 375,00, da versare nei termini suindicati;
  - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n°**B77H21002280004**;
  - ai sensi dell’art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell’art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 3.112,03 pari allo 0,40% dell’importo a base d’asta;
7. di dare atto che l’appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

<b>A) Totale lavori</b>		<b>778.008,01</b>
- Lavorazioni soggette a ribasso d’asta	754.658,01	
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d’asta	23.350,00	
<b>B) Somme a disposizione</b>		<b>221.991,99</b>
al cui interno sono comprese le somme per		
- Contributo ANAC:	375,00	
- Contributo SUA:	3.112,03	
<b>TOTALE GENERALE A) + B)</b>		<b>1.000.000,00</b>

8. di liquidare, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice di Conto di Tesoreria Unica n.0306537 intestato alla Provincia di Fermo, la somma di € 3.112,03 contributo SUA ed € 375,00 contributo ANAC, indicando in causale "Contributo SUA ed ANAC per gara dei lavori "*manutenzione straordinaria strade comunali: rifacimento manto stradale*"", imputando la spesa al capitolo 1850/05;
9. di dare atto che:
  - il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;
  - ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, si procederà alla stipula del contratto in forma atto pubblico amministrativo;
  - non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
10. di trasmettere la presente alla SUA Provincia di Fermo, per l'effettuazione delle procedure di gara di cui trattasi;
11. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33;
12. di trasmettere il presente provvedimento:
  - Al Servizio Segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
  - Al Servizio Ragioneria per il controllo contabile, l'attestazione della copertura finanziaria della spesa e per la successiva emissione del relativo mandato di pagamento.

IL RESPONSABILE DI SETTORE  
Alessandrini Fabio