

Stazione Unica Appaltante p/c del Comune di Montegranaro: selezione a procedura aperta del/i contraente/i per l'affidamento triennale della gestione dei servizi cimiteriali presso il cimitero del Comune di Montegranaro – CIG: 636024610A.

VERBALE N. 3 del 3/11/2015

Successivamente, a partire dalle ore 15:30 del giorno tre, del mese di novembre duemilaquindici (03/11/2015), nell'Ufficio della Dirigente del Settore I – Organi Ist.li A.A.GG. – Contratti, sita al IV piano della Sede Centrale della Provincia, in Fermo, V.le Trento, 113 si è riunita, in seduta riservata, la Commissione così composta:

- Dott.ssa Lucia Marinangeli, Presidente;
- Dott. Maurizio Conoscenti, commissario esperto;
- Ing Fabio Alessandrini, commissario esperto,

oltre che la Sig.ra Rosa Minollini, quale segretario con funzione verbalizzante delle operazioni svolte dalla Commissione Tecnica. Richiamato il verbale n. 2 del giorno 25/9/2015,

LA PRESIDENTE

dà atto che l'odierna riunione, che si tiene in forma riservata, è dedicata alla valutazione degli elementi giustificativi dell'offerta anomala presentati dalle ditte rispettivamente prima e seconda classificata nella gara per la selezione dell'affidatario del servizio in oggetto:

1. Multiservice Group srl di Avellino (AV) (ribasso 100% sull'importo di €. 45.713,46)
2. ATI "Service One di Castorano (AP) + Cleaflor di Montegranaro (FM)" (ribasso 80,888% sull'importo di €. 45.713,46),

nei confronti delle quali è stato avviato il procedimento di verifica ai sensi degli artt.

87 e 88 del D.Lgs. 163/06 ss.mm.ii. Dà atto che, a seguito di quanto riscontrato nella seduta dedicata all'apertura delle offerte economiche (come da verbale sopra richiamato), con nota prot.n.30991, inviata via PEC in data 05 ottobre u.s., la ditta Multiservice Group srl, è stata invitata a presentare, entro e non oltre 15 giorni dal ricevimento della stessa, le giustificazioni ritenute più opportune in merito ai seguenti elementi costitutivi la propria proposta: percentuale di ribasso del 100% (centopercento) sull'importo di €. 45.713,46, per l'esecuzione del servizio triennale di gestione dei servizi cimiteriali presso il cimitero del Comune di Montegranaro. Medesimo procedimento è stato avviato nei confronti della seconda classificata, ATI "Service One di Castorano (AP) + Cleaflor di Montegranaro (FM), invitata, con nota prot. 30992 del 30/6/2015, a giustificare il ribasso 80,888% sull'importo di €. 45.713,46 offerto nella propria istanza di partecipazione. Entrambe le ditte hanno fatto pervenire le giustificazioni entro il termine normativamente previsto, protocollate rispettivamente con n. 32612 e 32613 del 14/10/2015.

LA COMMISSIONE

procede quindi alla verifica ed alla valutazione delle giustificazioni prodotte formulando le considerazioni che seguono.

La ditta Multiservice Group srl ha proceduto a dettagliare le voci e la rispettiva entità dei seguenti elementi al netto dell'IVA:

- costo del lavoro;
- oneri di sicurezza aziendali;
- attrezzature e materiali cimiteriali;
- carburante e prodotti di consumo;
- smaltimento rifiuti;
- spese generali

– utile di impresa,

che nel presente verbale si omettono per le ragioni di cui all'art. 13, comma 5. lett. a, per un totale di costi di €. 109.407,60 annui, cui vanno aggiunti €. 12.156,96 di utile presunto, per un totale di €. 121.564,56. Di tanto preso atto,

LA COMMISSIONE

evidenzia come la nominata ditta giustifichi la possibilità di eseguire il servizio in una modalità remunerativa (viene infatti prevista la possibilità di realizzare un utile del 10,00%) esclusivamente attraverso una significativa riduzione del costo della manodopera posto a base di gara (€. 121.564,56), prescritto come non soggetto a ribasso ex art. 82, comma 3 bis del D.Lgs. 163/06 ss.mm.ii, per espressa disposizione della Comune e quindi della *lex specialis*. Per quanto sinteticamente appena esposto

LA COMMISSIONE

mutuando quanto accreditata dottrina argomenta in proposito, rileva quanto segue:

- il costo della manodopera posto a base di gara e prescritto come non soggetto a ribasso ex art. 82, comma 3 bis del D.Lgs. 163/06 ss.mm.ii, ha il chiaro intento di prevedere sempre e comunque la salvaguardia del valore del costo del personale quale costo non negoziabile e quindi, in quanto tale, sottratto al mercato e alla concorrenza in analogia con quanto previsto per gli oneri di sicurezza;
- tale costo e` da intendersi esclusivamente come il costo “vivo”, non negoziabile appunto, sotto il quale cioè non e` possibile scendere nella retribuzione oraria di un lavoratore - costo tutelato in quanto comprensivo degli oneri sociali e contributivi, e come tale da intendersi al netto di spese generali ed utile di impresa, in quanto questi ultimi rappresentativi, al contrario, della quota di costo che deve andare a mercato, nell'ambito del gioco concorrenziale (ossia l'offerta a ribasso) della gara;

– l’offerta della ditta Multiservice Group srl di eseguire il servizio in modo remunerativo pur azzerando il valore dell’importo soggetto a ribasso porta all’aggressione manifesta e non consentita del valore del costo del personale;

e conclude che, per quanto evidenziato, l’offerta non solo risulta inaccoglibile ma in modo talmente manifesto da ritenersi del tutto inutile l’avvio del contraddittorio.

La Commissione prosegue nella valutazione, prendendo atto che la partecipante ATI “Service One di Castorano (AP) + Cleaflor di Montegranaro (FM)” ha proceduto a dettagliare le voci e la rispettiva entità dei seguenti elementi al netto dell’IVA:

– Costo del personale (non soggetto a ribasso)	€. 121.564,56
– Oneri per la sicurezza (non soggetti a ribasso)	€. 4.500,00;
– Servizio (ribassato dello 80,888%)	€. 8.736,75*

* costituito dalle seguenti voci, dettagliate dall’allegazione della documentazione giustificativa delle stesse (certificati di proprietà dei beni strumentali, fatture di forniture ecc...) e dalla descrizione dei processi di esecuzione , che nel presente verbale si omettono per le ragioni di cui all’art. 13, comma 5. lett. a,:

- a. Spese generali;
- b. Costo annuale fornitura di materiale;
- c. Rischi specifici di attività;
- d. Utile (pari al 2% del costo puro della produzione dei servizi)

ed addiuvata alla seguente conclusione: le argomentazioni prospettate si ritengono legittimamente in grado di incidere sull’offerta prezzo presenta senza intaccare i termini di esecuzione prospettati nel Capitolato Speciale di Appalto.

LA COMMISSIONE

pertanto, preso atto:

- ✓ della graduatoria stilata nella seduta del 25/9/2015, in cui le partecipanti:

– Multiservice Group srl di Avellino (AV);

– ATI “Service One di Castorano (AP) + Cleaflor di Montegranaro (FM)”;

sono risultate rispettivamente prima e seconda classificata nella gara per la selezione dell’affidatario del servizio in oggetto;

✓ dell’esito della procedura di verifica degli elementi prodotti dalle nominate ditte a giustificazione della rispettive offerte, come sinteticamente rappresentato nel presente verbale in base a quanto dettagliatamente esposto nelle giustificazione prodotte dalle nominate partecipanti,

ribadito che:

✓ l’offerta di eseguire il servizio in modo remunerativo azzerando il valore dell’importo soggetto a ribasso, presentata dalla ditta Multiservice Group srl, porta all’aggressione manifesta e non consentita del valore del costo del personale posto a base di gara e non negoziabile, ex art. 82, comma 3 bis, secondo le disposizione del Comune Committente e quindi della *lex specialis*, e pertanto all’inaccogliabilità della stessa;

✓ l’offerta per la gestione del servizio presentata dalla partecipante ATI “Service One + Cleaflor” alla luce delle giustificazioni prodotte e di quanto emerso nel corso delle presente seduta, può ritenersi non anomala,

e su valutazione del RUP, Ing. Alessandrini *quivi* presente in qualità di commissario esperto, conveniente per il Comune di Montegranaro, proclama aggiudicataria provvisoria del servizio di “Gestione dei servizi cimiteriali presso il cimitero del Comune di Montegranaro – CIG: 636024610A” di durata triennale, la costituenda “ATI SERVICE ONE di Daniele Starnoni (mandataria) + CLEAFLOR di Temperini Luana Tosi (mandante)”, con sede legale a Castorano (AP), C.da Ferretti, 27, P.I. 03095780833

IL PRESIDENTE

dispone che del presente verbale sia data pubblicazione sul sito web dell'Ente, dedicato alla procedura in oggetto e precisamente all'indirizzo:

<http://www.provincia.fermo.it/sua/gara-a-procedura-aperta-per-laffidamento-triennale-della-gestione-dei-servizi-cimiteriali-presso-il-cimitero-del-comune-di-montegranaro-cig-636024610a>

La seduta è tolta alle ore 17.00

LA PRESIDENTE

f.to Dott. Lucia Marinangeli

I COMMISSARI

f.to Dott. Maurizio Conoscenti

f.to Ing. Fabio Alessandrini

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

f.to Sig.ra Rosa Minollini