

**SUA p/c del Comune di Monte San Pietrangeli: selezione del contraente per la concessione settennale della "GESTIONE INTEGRATA DELLA RESIDENZA PROTETTA PER ANZIANI NON AUTOSUFFICIENTI E CASA DI RIPOSO COMUNALE - CENTRO DIURNO PER ANZIANI - SERVIZIO PASTI PER PERSONE DISAGIATE - SERVIZIO MENSA SCUOLA MATERNA" CIG: 59115816F6.**

**VERBALE N. 7 del 18/3/2015**

Successivamente, a partire dalle ore 15.00 del giorno diciotto, del mese di marzo duemilaquindici (18/3/2015), la Presidente, Dott. Lucia Marinangeli, alla continua presenza degli altri componenti la Commissione, Dott. Bruno Bonelli e Dott. Demetrio Postacchini, in qualità di esperti oltre che del Dott. Maurizio Conoscenti, in qualità di segretario con funzione verbalizzante:

- richiamati i verbali n. 5 del 13/02/2015 e n. 6 del 03/05/2015;
- richiamata la nota di convocazione dell'operatore "SOLARIS COOP SOC ON-LUS" (prot. 8836 del 13/3/2015);

ricorda che l'odierna riunione, che si svolgerà in forma riservata, è dedicata, ai sensi di quanto disposto dagli artt. 87, comma 1, e 88, commi 4 e 5, del D.Lgs. 163/06 (Codice dei Contratti), alla valutazione in contraddittorio con la nominata ditta degli elementi già anticipati nella citata nota di convocazione in quanto le giustificazioni e le successive precisazioni già acquisite ai fini della valutazione circa l'esistenza dell'anomalia dell'offerta, non sono state ritenute sufficienti ad escluderla. Dà pertanto atto della presenza dei sig.ri: Artemio Serafini, Sarah Granci e Luna Mortini, in rappresentanza della ditta "SOLARIS COOP SOC ONLUS", giusta deleghe conservate agli atti e dell'avv. Raffaella Giungi in assistenza del medesimo operatore.

La Presidente fa rilevare quanto già segnalato nella nota di convocazione in merito all'inattendibilità delle previsioni di entrata ed in particolare:

- N. posti letto della Residenza protetta rimborsabili: per calcolare la quota sanitaria, l'operatore ha preso in considerazione n. 30 ospiti. Per *contra*, come chiarito nel CSA (e ribadito dalla stessa Cooperativa Sociale con nota prot. n. 6967 del 02/03/015), la Residenza Protetta è accreditata per n. 25 ospiti ed è solo per detto numero che saranno riconosciuti i rimborsi ASUR; per i restanti n. 5 posti, in regime di Casa di Riposo, non è previsto alcun rimborso ASUR.
- Rimborsi riconosciuti dall'ASUR: la tariffa presa in considerazione dalla ditta è una media tra quella rimborsabile per degenza ordinaria ospite non autosufficiente con 100 minuti di assistenza (€ 33,00) e quella per degenza ordinaria ospite non autosufficiente affetto da demenza con 120 minuti di assistenza (€ 40,00). Per *contra*, sulla base dell'accordo di programma 2013/2014, i rimborsi che possono essere riconosciuti dall'ASUR per i 25 ospiti della Residenza Protetta sono i seguenti:
  - per n. 21 posti letto, in regime di *convenzione regionale*: €. 33,51/die per paziente;
  - per i restanti n. 4 posti letto in regime di *assistenza differenziata*: €. 16,00/die per paziente;
  - non sono previsti rimborsi per posti letto con 120 minuti di assistenza giornaliera.

In merito, i rappresentanti della "SOLARIS COOP SOC ONLUS" riconoscono che le previsioni di entrata relative alla quota sanitaria della Residenza protetta sono sovrastimate nei termini sopra riportati. Ciò nonostante, affermano che le previsioni di entrata ipotizzate nella propria offerta economica, come successivamente precisate con nota prot. 370/2015UASG (assunte al Protocollo dell'Ente con n. 6967 del 02/3/2015),

restano comunque invariate in quanto detta sovrastima è compensata dalla sottostima delle rette annue ipotizzate, sulla base delle seguenti valutazioni:

1. per il 2015 l'O.E. calcola un incremento dell'importo delle rette fissate dal Comune almeno pari a quello deliberato dallo stesso Comune per il quadrimestre sett. - dic. 2014, rispetto al precedente periodo gen. – ago. 2014 (come da Scheda 5 allegata alla DGC n. 14 del 15/7/2014). Pertanto, per effetto di tale aggiornamento, come di seguito rappresentato:

✓ Fascia A residenti = € 1.040,00 / 31 = 33,54

✓ Fascia B residenti = € 1.156,00 / 31 = 37,29

✓ Fascia C residenti = € 1.274,00 / 31 = 41,09

✓ Fascia D residenti = € 1.397,00 / 31 = 44,48

la media giornaliera da assumere sarebbe pari ad € 39,10 tanto risultando dividendo come segue le rette mensili aggiornate per 31 giorni di presenza: € 33,54 + € 37,29 + € 41,09 + € 44,48 / 4 = € 39,10.

Tenendo conto di tale aggiornamento, la previsione annua delle entrate relative alle rette sarebbe pertanto pari ad € 427.050,00, prodotto dal seguente calcolo: € 39,10 \* n.30 Ospiti \* n.365 giorni.

2. la ditta aggiunge inoltre che la retta giornaliera è suscettibile di un ulteriore incremento a fronte dei servizi aggiuntivi che potrebbero essere erogati in favore degli ospiti della Residenza protetta, come ipotizzato dall'art. 12 del CSA. A questo proposito la SOLARIS stima un incremento di € 11,00 per effetto del quale, considerando un media di 15 pazienti bisognosi di detti servizi aggiuntivi, prevede possa essere introitata un'ulteriore somma di € 60.225,00/annui, in quanto: € 11,00 \* n.15 Ospiti \* n.365 giorni = € 60.225,00.

Per quanto appena precisato, la ditta ritiene che la sottostima delle rette annue ipotizzate in sede di offerta, pari ad €.394.200,00, a fronte di quelle oggi come sopra definite, pari ad €.487.275,00 [somma di 1. (€.427.050,00) e di 2. (€.60.225,00)], permette di compensare la sovrastima della quota sanitaria annua, lasciando pertanto pressoché invariata l'offerta nel suo complesso e confermandone l'attendibilità.

L'audizione termina alle ore 16.30.

Di seguito, la Commissione, alla continua presenza di tutti i suoi componenti, compreso il segretario verbalizzante, decide di proseguire la seduta in via riservata per valutare le ultime precisazioni fornite dalla SOLARIS COOP SOC ONLUS.

Al termine della valutazione, la Commissione ritiene che:

1. la rettifica ipotizzata dalla partecipante in merito alla previsione di entrata relativa alle rette annue della Residenza protetta è manifestamente infondata in quanto per effetto dell'art. 12 del CSA, le rette sono annualmente aggiornabili dal Comune entro il limite massimo degli indici ISTAT e comunque nel rispetto dei parametri previsti dalle vigenti normative in materia. Non potrebbero, pertanto, verificarsi, durante tutta la durata dell'affidamento, aumenti tariffari così elevati come quelli ipotizzati dalla SOLARIS;
2. la previsione di erogazione di servizi aggiuntivi agli ospiti e pertanto di incremento di entrate nei termini esposti dalla partecipante (tali cioè da comportare un incremento di entrata pari ad €.60.225,00) non è affatto suffragata da idonea documentazione giustificativa risultando con ogni evidenza quanto mai apodittica, evanescente, grossolana, incerta e del tutto inadeguata. Aggiungasi, per mero tuziorismo che laddove fosse stata dimostrata detta voce di entrata, l'operatore avrebbe dovuto rettificare in aumento anche le voci di costo, a fronte dell'incremento degli oneri per l'erogazione di tali servizi aggiuntivi.

Per quanto sopra, la Commissione arriva alle seguenti conclusioni:

- la “quota sanitaria” annua della Residenza protetta (rimborsi ASUR) ipotizzata dalla SOLARIS è manifestamente sovrastimata per le ragioni già espresse con nota prot. 8836 del 13/3/2015 e va, pertanto, rettificata in diminuzione, sulla base dei rilievi formulati nella stessa nota, per una complessiva somma di € 113.985,85 annui.
- la sovrastima della quota sanitaria non è affatto compensata dalla sottostima rappresentata in data odierna dalla SOLARIS, in quanto le rettifiche ipotizzate a compensazione, quali quelle declinate ai precedenti punti 1. e 2., sono infondate ed inaffidabili per le considerazioni come sopra esposte.

In conseguenza, la Commissione deduce e rileva che le entrate annue che potrebbero derivare dalla gestione del servizio a fronte della specificata rettifica, non riuscirebbero a coprire il costo annuale dei servizi ipotizzato dalla SOLARIS, pari ad € 1.003.701,77, ciò comportando una gestione d’esercizio in perdita, in contrasto con la costante giurisprudenza che ritiene ingiustificabili le perdite d’esercizio. Di qui la conclusione che l’offerta risulti nel suo complesso inattendibile ed inaffidabile, in quanto anormalmente bassa.

Visti gli artt. 87 e 88 del Codice dei Contratti e dato atto di quanto precede:

#### **LA COMMISSIONE**

dispone l’esclusione della partecipante “SOLARIS COOP SOC ONLUS” in quanto l’offerta si è confermata anormalmente bassa ed inattendibile.

Per l’effetto, aggiudica provvisoriamente la concessione in oggetto all’O.E. “Nuova Ricerca Res Soc. Coop.” che con il punteggio che segue:

| <b>Plico</b> | <b>Operatore partecipante</b>       | <b>Punteggio offerta tecnica</b> | <b>Punteggio offerta economica</b> | <b>PUNTEGGIO TOTALE</b> |
|--------------|-------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|-------------------------|
| 3            | <b>Nuova Ricerca Res Soc. Coop.</b> | 56,14/100                        | 19,58/100                          | <b>75,72/100</b>        |

è la migliore successiva offerta ricevuta non anomala.

Rimette il presente verbale al Servizio Appalti e Contratti affinché proceda ad ogni comunicazione di legge e ad ogni adempimento necessario all'aggiudicazione

La seduta è tolta alle ore 17.15

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

*f.to Dott. Maurizio Conoscenti*

IL PRESIDENTE

*f.to Dott. Lucia Marinangeli*

I COMPONENTI

*f.to Dott. Bruno Bonelli*

*f.to Dott. Demetrio Postacchini*