



# CITTA' DI FERMO

Registro generale n. 2480

Settore Servizi socio-sanitari, Attività produttive, Progetti speciali e finanziamenti Comunitari  
Dirigente Della Casa Giovanni

COPIA

**Oggetto:**  
Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di assistenza educativa domiciliare, scolastica e territoriale a favore di soggetti disabili del Comune di Fermo. Attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo e relativo impegno di spesa.

## DETERMINAZIONE DEL 28-12-20, n. 611

\*\*\*\*\*

### Visto di regolarità/riscontro contabile

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria del presente atto, assegnando ai seguenti impegni di spesa i numeri e gli importi a fianco indicati:

n. ....	€. ....	Cap. ....
n. ....	€. ....	Cap. ....
n. ....	€. ....	Cap. ....

Note: VARI IMPEGNI SUB 2921 E DA 8515-2517-2518 *Anni 2020-2021*  
*ACC - 888 ANNI 2021-2022* *2022*

Si attesta il riscontro contabile del presente atto.

Fermo, li

*29/12/2020*

Il Dirigente del Settore  
Bilancio e Finanze  
Camastra Serafina

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

### Premesso che:

il Comune di Fermo gestisce il servizio di assistenza educativa domiciliare, scolastica e territoriale a favore di minori e giovani disabili; il servizio è articolato in due tipologie di intervento:

- Assistenza educativa a minori e giovani disabili per l'autonomia personale e la comunicazione, finalizzata a favorire e sostenere l'accessibilità e la piena fruizione dei servizi prescolastici e scolastici (asilo-nido, scuola dell'infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado) con particolare riferimento ai bisogni di relazione, apprendimento, comunicazione, socializzazione, mobilità, igiene personale e alimentazione;
- Assistenza educativa domiciliare e territoriale a soggetti disabili, finalizzata a sostenere la famiglia nel lavoro di cura ed a promuovere i processi di crescita mediante progetti personalizzati orientati all'acquisizione, sviluppo ed integrazione di competenze personali e sociali in funzione dell'autonomia della persona disabile, della partecipazione alla vita sociale e dell'inserimento nel mondo del lavoro.

Il servizio ha la finalità di:

- a) favorire il recupero delle funzionalità e la crescita evolutiva del minore disabile, con l'obiettivo di sviluppare le capacità residue e l'autonomia personale, nell'intento di promuovere una progressiva e costante socializzazione all'interno del tessuto scolastico e del territorio, sotto il profilo dell'autonomia, della comunicazione e della formazione personale e relazionale.
- b) garantire al minore disabile la possibilità di integrazione nell'ambito della programmazione e dell'attività scolastica ed extrascolastica.
- c) garantire al giovane disabile in uscita dalla scuola l'attivazione di progetti ponte o inserimenti sperimentali con orario parziale c/o i Centri Socio Educativi Riabilitativi e altri servizi per disabili presenti sul territorio comunale e comuni limitrofi
- d) consentire al disabile la permanenza nel suo naturale ambiente di vita e ridurre al minimo il ricorso a strutture residenziali.

Sono destinatari del servizio le persone disabili residenti nel Comune di Fermo, in situazione di gravità, ai sensi dell'art. 3, comma 3 della Legge 5 febbraio 1992, n. 104, per i quali l'Unità Multidisciplinare per l'età evolutiva dell'Area Vasta dell'ASUR o dei Centri privati accreditati dal servizio sanitario regionale ai sensi della L.R. 21/2016, ritengono necessario l'intervento di un educatore che abbia specifica professionalità ed esperienza nel campo della disabilità. Il servizio di assistenza educativa può essere rivolto anche a quei disabili non riconosciuti in condizione di gravità (art. 3, comma 1 della L.104/92) per i quali le suddette Unità Multidisciplinari, in riferimento alla complessità della situazione, elaborano un progetto educativo personalizzato finalizzato a sostenere lo sviluppo ed il potenziamento delle abilità personali, il processo di integrazione sociale, nonché l'acquisizione di pre-requisiti per l'integrazione lavorativa.

Attualmente il Comune ha affidato questo servizio al Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra le società "MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS di Bari (mandataria) e Coop. Soc. PARS-PIO CAROSI ONLUS di Civitanova Marche (mandante), a seguito

dell'espletamento di procedura aperta ad evidenza comunitaria indetta con Determinazione Dirigenziale del Settore Servizi Socio Sanitari, Attività Produttive, Progetti Speciali e Finanziamenti Comunitari del Comune di Fermo in data 28 Marzo 2018 n. 171, R.G. 517 e aggiudicata con Determinazione del Dirigente del Settore Organi Istituzionali, Affari Generali, Contratti della Provincia, in funzione di S.U.A. della Provincia di Fermo, n. 450, R.G. 964 in data 8 novembre 2018. Nell'ambito del personale dipendente del Comune di Fermo non sono presenti infatti professionalità specifiche tali da poter assicurare le prestazioni di cui al servizio in argomento;

Il servizio di "Assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale a favore di minori e giovani disabili" è inserito tra gli interventi strategici individuati nel Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022 e nel programma biennale di acquisti di forniture e servizi 2020/2021 dell'Amministrazione comunale;

Il contratto del servizio di "Assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale a favore di minori e giovani disabili" è in scadenza il prossimo **06.01.2021** e pertanto è necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente mediante procedura di gara;

**Dato atto** che il mantenimento il servizio di assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale per persone disabili del Comune di Fermo è inserito tra gli interventi strategici individuati nella nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2020 – 2022, e che pertanto vi è uno **specifico interesse pubblico** al servizio riconosciuto dall'Amministrazione comunale;

**Preso atto** che l'affidamento del servizio è stato inserito nella Programmazione biennale degli acquisti di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000,00 euro ai sensi dell'art. 21 del D.Lgs. n° 50/2016 (**Codice C.U.I. S00334990447202000012**)

**Vista** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 23.05.2020 con cui è stato approvato il bilancio di esercizio 2020 e la nota di aggiornamento al D.U.P. 2020 – 2022 con l'individuazione ai capitoli n. 19982/5, e n. 19951/2 delle risorse economiche da destinare al servizio;

**Dato atto** che la spesa previsionale per l'affidamento, periodo 01.07.2021/31.12.2022, (pari scadenza del bilancio pluriennale), è di Totale € 678.699,62 + IVA ove dovuta comprensiva delle seguenti spese per € 4.300,60:

- Euro 2.700,60 da erogare alla SUA per la gestione della procedura ;
- Euro 1.000,00 per le spese di pubblicazione;
- Euro 600,00 quota ANAC, se e in quanto dovuta;

da imputare al capitolo 19982/5 e al capitolo vincolato 19551/2, in corrispondenza al capitolo di entrata 2275, relativo al cofinanziamento regionale L.R. 18/1996;

**Considerato** che sulla base dell'andamento storico degli importi assegnati negli ultimi anni dalla Regione Marche (ex L.R.18/96), si ritiene di poter prevedere - per il servizio di cui trattasi - per l'anno 2021 e 2022 un introito pari almeno ad € 196.510,00 da accertare al corrispondente capitolo di entrata;

**Richiamata** la DGRM n. 1678 del 30/12/2019 ad oggetto: "D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118

- art. 39 comma 10. Approvazione del Bilancio finanziario gestionale del Bilancio 2020-2022 - ripartizione delle categorie e macro-aggregati in capitoli” con la quale la Regione Marche ha stabilito l’onere complessivo che fa carico al bilancio di previsione 2020/2022 per gli “Interventi in favore delle persone in condizioni di disabilità”;

**Rilevato** che con successiva deliberazione n. 364 del 23.03.2020 la Giunta regionale ha stanziato per l’anno 2020 risorse pari ad € 11.200.000,00 per gli interventi volti all’integrazione sociale, scolastica e lavorativa delle persone con disabilità di seguito indicati:

- Assistenza domiciliare domestica ed educativa;
- Integrazione scolastica;
- Tirocini di Inclusione Sociale
- TIS.

Inoltre, nell’anno 2020, sono state stanziato risorse regionali pari ad € 300.000,00 per il finanziamento di ulteriori interventi di assistenza domiciliare domestica ed educativa in favore delle persone in condizione di disabilità;

**Dato atto** che qualora l’importo corrispondente al finanziamento della L.R. 18/96, non venisse erogato nella suddetta misura, l’affidamento verrà proporzionalmente riparametrato, in base all’importo effettivamente erogato;

**Ritenuto** pertanto di indire una procedura per l’affidamento **del servizio di assistenza educativa domiciliare, scolastica e territoriale a favore di soggetti disabili residente nel Comune;**

**Dato atto**, in ordine al sistema delle prestazioni richieste nel nuovo affidamento del servizio di assistenza educativa domiciliare, scolastica e territoriale a favore di soggetti disabili del Comune di Fermo, che gli elementi ritenuti qualificanti sono:

- le prestazioni di assistenza educative finalizzate all’autonomia personale, la comunicazione e la socializzazione, dovrebbero di norma essere realizzate dallo stesso educatore assegnato al minore disabile, sia in ambito scolastico che in ambito domiciliare. Nel contempo, nel caso di assegnazioni di casi di particolare gravità o per patologie particolarmente complesse, è ipotizzabile una possibilità di rotazione dell’educatore assegnato all’utente, laddove si riscontri motivatamente che un’assegnazione “definitiva” educatore/utente possa provocare nel tempo ripercussioni/effetti negativi sia per l’educatore (in termini di burn out) che per l’utente (in termini di inefficacia e/o improduttività dell’intervento);
- nell’ipotesi di minori affetti da disturbi dello spettro autistico, la stazione appaltante, su **esplicita indicazione** del servizio UMEE dell’Area Vasta 4, si riserva la facoltà - caso per caso - **alternativamente:**
  1. **di sottrarre** il minore dal novero dei destinatari del presente appalto, provvedendo cioè all’assistenza educativa secondo modalità alternative rispetto il presente affidamento, secondo quanto previsto dal PEI redatto dal servizio U.M.E.E. (*es. voucher alla famiglia, compartecipazione retta di accoglienza presso Centro specializzato, incarico professionale diretto, affidamento diretto ad operatore economico specializzato ecc. ecc.*);
  2. **di esigere dall’affidatario di far specifico riferimento** al competente servizio U.M.E.E. - che funge da *case manager* - nella relazione educativa con il minore

autistico, secondo le forme, condizioni, termini e modalità indicate dal responsabile del servizio U.M.E.E., in vista di una presa in carico globale e integrata del minore, eventualmente raccordandosi con gli altri soggetti (famiglia, medici, specialisti, centri per soggetti autistici ecc.) che interagiscono a favore del minore autistico stesso;

**Preso atto**, in ordine invece alla procedura di gara, elementi ritenuti qualificanti sono:

- **durata**: fissare in **18 (diciotto)** mesi la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il **01.07.2021** e con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di ulteriori 18 (diciotto) mesi;
- **importo**: dare atto che il valore presunto dell'appalto per il periodo **01.07.2021 - 31.12.2022** è pari ad € **675.149,02** Iva esclusa, comprensivo di:
  - costo del servizio, pari a € **674.399,02** IVA 5% esclusa, costo soggetto a ribasso;
  - oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza, IVA esclusa, pari a € **750,00** IVA 22% esclusa, oneri non soggetti a ribasso.
- **rinnovo**: dare atto che è prevista la facoltà di rinnovo per un periodo di ulteriori n. 18 (diciotto) mesi dell'affidamento del servizio all'aggiudicatario - al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatore ed utenti - alle condizioni indicate nel capitolato, modalità e prezzi fissati nel contratto, (fatta salva la revisione dei prezzi) se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa adozione di apposito provvedimento da parte del Dirigente competente subordinato alla verifica di:
  - il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso
  - il mantenimento delle esigenze poste a base dell'affidamento
  - il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio
  - la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria
  - Adeguata copertura economica per l'accertamento delle risorse dedicate da parte della Regione Marche, fondi ex L.R. 18/96.

Pertanto, il valore presunto dell'appalto comprensivo del rinnovo ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, e dunque per il periodo totale per il periodo orientativo 01.07.2021 - 30.06.2024 è pari ad € **1.350.298,04** inclusi oneri sicurezza ed esclusa IVA;

- **Tipologia di procedura**: procedura di gara aperta ad evidenza comunitaria da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- **Clausola sociale**: Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81
- **Clausola risolutiva espressa**: dare atto che sia l'aggiudicazione della procedura di gara che l'affidamento e lo svolgimento del servizio sono espressamente subordinati

alla copertura economica per l'assegnazione e relativa erogazione delle risorse dedicate da parte della Regione Marche, fondi ex L.R. 18/96;

- **Divieto di subappalto:** In considerazione della natura dell'appalto relativo a "servizi alla persona", il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. È vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati.

**Considerato**, più analiticamente, che l'importo di gara per il suddetto periodo **01.07.2021 - 31.12.2022** è così determinato:

Personale	Livello	Costo orario	Monte ore	Totale IVA ESCLUSA
Educatori	D1	20,29	33.238	674.399,02
Oneri della sicurezza				750,00
<b>TOTALE</b>				<b>675.149,02</b>

che la medesima determinazione del valore può essere adottata anche per la quantificazione del servizio nell'eventuale periodo di rinnovo;

**Richiamati** al riguardo gli articoli del D.lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti":

- 23 comma 16, per cui "*Per i contratti relativi a lavori, servizi e forniture, il costo del lavoro è determinato annualmente, in apposite tabelle, dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali sulla base dei valori economici definiti dalla contrattazione collettiva nazionale... (omissis)... fino all'adozione delle tabelle di cui al presente comma, si applica l'articolo 216, comma 4*";
- 216 comma 4, per cui "*Fino all'adozione delle tabelle di cui all'articolo 23, comma 16, continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia*";

**Dato atto** che i costi del personale sono computati secondo quanto previsto dalla tabella Ministeriale approvata con D.M. n. 7/2020 del 17/02/2020, allegato tabella settembre 2020, relativa al costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio - sanitario - assistenziale - educativo e di inserimento lavorativo, tenendo conto di quanto segue:

- il costo orario preso a riferimento non è comprensivo dell'indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto;
- è stata computata una maggiorazione della tariffa pari al **4,50 %** riferita ai costi generali e al **1,50 %** riferita al margine di utile di impresa;

**Dato atto che:**

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" (nel prosieguo, anche Codice), come da ultimo aggiornato dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120;

- dal Codice e, in particolare dall'art. 37, si ricava la volontà del legislatore di favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza qualificata e a soggetti aggregatori qualificati;
- in data 06/07/2016, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, c 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”*;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
  - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
  - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

#### Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

#### Ritenuto, pertanto:

- di individuare il **fine del contratto** nella necessità di garantire gli interventi di assistenza educativa da svolgersi a favore della persona disabile, differenziati in base alla tipologia della disabilità, all'età e alla relative fase di vita del disabile (età evolutiva, adulto) e ai suoi concreti bisogni, per consentire la sua autonomia ed integrazione e da garantirsi in tutti gli ambienti di vita e di relazione (scolastico, extrascolastico, domiciliare e altri servizi presenti sul territorio comunale);
- l'**oggetto** del contratto è il servizio di assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale a favore di minori e giovani disabili, nei termini e modalità risultanti dal capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), predisposto dagli Uffici di questo Settore e quivi allegato quale parte integrante e sostanziale;
- la **forma** e le **clausole ritenute essenziali** sono parimenti individuate nel CSA allegato
- la **modalità di scelta del contraente** è la procedura aperta ad evidenza comunitaria;

**Dato atto che**, per quanto disposto dall'art. 95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di un servizio sociale, come identificato dall'All. IX del

medesimo Codice, ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1 dello stesso Codice;

**Considerato che**, ai sensi del medesimo art. 95, **l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto** è di € **635.842,94 + IVA**, relativo a 33.238 ore complessive alla tariffa oraria di € 19,13 (livello D1 della tabella Ministeriale settembre 2020, approvata con D.M. n. 7/2020 del 17/02/2020) alla quale a base d'asta è stata computata una maggiorazione della tariffa pari al **4,50 %** riferita ai costi generali e al **1,50 %** riferita al margine di utile di impresa;

**Dato atto** che ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i., il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a € 0,00 in quanto riferiti esclusivamente a situazioni lavorative che consistono in riunioni di coordinamento, confronto, programmazione, periodicamente svolte all'interno degli edifici di proprietà comunale;

**Considerato** inoltre che tali attività sono da ritenersi di natura intellettuale e che pur presentando minimi e trascurabili rischi da interferenze gli stessi possono essere contrastati e/o gestiti con misure organizzative di tipo comportamentale, ai sensi del comma 3 bis, dell'art. 26 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, il Committente Comune di Fermo non è tenuto alla redazione del DUVRI. Nel piano economico dell'appalto è stata invece inclusa la voce dei costi per la sicurezza, pari a € 750,00 + IVA (per 18 mesi) dovuti alla ditta esecutrice a fronte degli accorgimenti ritenuti opportuni contro rischi per la salute e la sicurezza del proprio intervento;

**Considerato**, inoltre, che ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Valutato**, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara aperta da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione,

- Offerta tecnica = Max punti 80
- Offerta economica = Max punti 20

attribuiti come di seguito meglio specificato.

**Dato atto:**

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: *“1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di*



derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;

- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi#1>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

**Ritenuto** pertanto di:

- stabilire che l'**offerta tecnica** venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di “*Offerta economicamente più vantaggiosa*” approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi, **fissando in 45 punti**, la soglia minima per essere ammessi all'apertura delle buste contenenti l'Offerta economica, da verificarsi dopo la riparametrazione:

ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA (da riformulare e riversare i n. 10 punti in più)			
A	Progetto di Servizio		Max 45 punti
	A1	Organizzazione e attuazione del servizio	Max 30 punti
	A2	Metodologie professionali adottate nella gestione del servizio.	Max 10 punti
	A3	Monitoraggio e valutazione degli interventi.	Max 5 punti
B	Organizzazione del personale		Max 15 punti
	B1	Forme di gestione del personale; Modalità di reclutamento del personale Modalità per garantire la sostituzione del personale assente Sistema di controllo delle ore di servizio.	Max 5 punti
	B2	Piano di formazione e aggiornamento	Max 5 punti
	B3	Strategie adottate per ridurre il burn-out e il turn-over degli operatori impiegati.	Max 5 punti
C	Piano di servizi aggiuntivi		Max 10 punti
	C1	Beni e servizi strumentali e pertinenti all'erogazione del servizio, che il concorrente mette a disposizione temporaneamente o per l'intera durata dell'appalto, riconducibili a profili di ottimizzazione gestionale ed efficacia del servizio oggetto di gara	Max 5 punti
	C2	Innovazioni organizzative proposte per lo sviluppo del servizio. Verranno valutate max n. 3 proposte migliorative a carico esclusivo del concorrente, che dovranno essere accettate dalla Stazione Appaltante	Max 5 punti
D	Profilo di comunità		Max 10 punti
	D1	Rapporti con le famiglie	Max 5 punti
	D2	Lavoro di rete: strategie e modalità di coordinamento con scuole, centri diurni, associazioni di settore e i servizi territoriali	Max 5 punti

<b>Totale</b>	<b>Max 80 punti</b>
---------------	-------------------------

<b>INDICATORI DI VALUTAZIONE DEGLI ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA</b>	
<b>A - Progetto di servizio</b>	
A1	<p>Il punteggio è determinato tenendo conto del grado di rispondenza dell'offerta del concorrente rispetto alle finalità e agli obiettivi che la Stazione appaltante si prefigge con la realizzazione del servizio secondo quanto indicato nel capitolato.</p> <p>Si valuterà l'organizzazione complessiva del Servizio che deve mantenere caratteristiche di flessibilità nei tempi e nelle modalità di erogazione delle prestazioni e deve essere ispirata a criteri di efficienza, efficacia e massima economicità tenendo conto in particolare degli obiettivi da raggiungere.</p> <p>Verrà dunque valutata l'efficacia e la validità di uno schema espositivo che evidenzia la stretta connessione tra le finalità del servizio, gli obiettivi specifici e le azioni necessarie al suo raggiungimento. Sarà particolarmente apprezzata una <b>puntuale declinazione, in termini concreti e operativi, del piano delle attività proposte</b> per la migliore realizzazione del servizio:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- a scuola</li> <li>- a casa</li> <li>- negli altri contesti formali e informali di aggregazione (es ludoteche, palestre, parrocchia, centri, associazioni ecc.)</li> </ul> <p>La valutazione verterà sulla rispondenza di piani di lavoro, procedure operative, figure professionali coinvolte. In particolare verranno apprezzate le <b>modalità, i criteri e le forme di "abbinamento"</b> tra educatore e minore che privilegino una presa in carico integrata dell'operatore nei diversi contesti di vita del minore, tenendo presente quanto indicato nel capitolato di gara riguardo all'obiettivo di individuazione di un unico educatore per garantire la continuità educativa e la presa in carico globale dell'utente.</p>
A2	<p>Ai fini dell'attribuzione del punteggio verrà valutata l'appropriatezza della proposizione - da parte del personale - di <b>metodologie</b>, prassi e strategie significative per favorire un approccio <b>funzionale e personalizzato</b> con gli utenti; in particolare sarà apprezzata la descrizione di prassi e metodi di approccio calibrati e personalizzati per favorire una relazione significativa con l'utente in base alle esigenze e alle caratteristiche specifiche del singolo utente.</p> <p>Tenendo presente poi che per ogni utente è l'UMEE e il gruppo H a definire il Progetto Educativo Individualizzato (PEI) verrà apprezzata:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- l'appropriatezza del <b>lavoro di coordinamento del concorrente</b> nei contatti con famiglia, scuola e UMEE per la definizione delle modalità attuative del PEI.</li> <li>- L'appropriatezza delle <b>modalità di approccio dell'educatore</b> nei confronti della famiglia, della scuola, del servizio UMEE che ha effettuato la presa in carico e le prassi attraverso cui garantisce la propria collaborazione e supporto.</li> </ul>
A3	<p>Ai fini dell'attribuzione del punteggio sarà apprezzata l'individuazione degli <b>indicatori</b> di qualità adottati in itinere e alla conclusione dei progetti individuali delle attività educative e riabilitative, e <b>degli strumenti</b> (metodologici e operativi) di monitoraggio e valutazione delle attività e del grado di soddisfacimento dell'utenza e delle famiglie.</p>
<b>B - Organizzazione del personale</b>	
B1	<p>Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'appropriatezza e della qualità del sistema di gestione delle risorse umane proposto dal concorrente, con riferimento alla gestione di permessi, recuperi e straordinari, trasparenza della busta paga e contributi versati, flessibilità oraria, gestione del monte ore di programmazione e verifica delle attività, iter, modalità e tempistica di sostituzione del personale assente per cause improvvise e/o per periodi brevi (es. permessi o malattie) e/o per periodi lunghi ( es. maternità, aspettative etc ).</p> <p>Sarà particolarmente apprezzata una puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, del sistema di reclutamento ed individuazione del personale, delle modalità e termini di sostituzione (<b>dettagliato e corredato da dati numerici a supporto - il periodo di tempo entro cui il concorrente riesce ad operare una sostituzione tra operatori ecc.</b>) l'utilizzo di software di gestione per il controllo delle ore del personale impiegato, <b>l'articolazione e la programmazione delle Riunioni di equipe ecc.</b></p>

B2	Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto della <b>puntuale descrizione</b> , corredata da crono programma e dati analitici, relativa all'articolazione del Piano di formazione / aggiornamento professionale, che il concorrente si impegna ad assicurare al personale che verrà impiegato nel servizio, rappresentando in forma analitica <b>su base annuale sia la formazione obbligatoria offerta</b> (Sicurezza, Privacy, Primo Soccorso) formazione, <b>numero ore</b> , contenuti, modalità didattica, tempistica, competenze professionali dei docenti impiegati, sia <b>la formazione specifica offerta</b> (attinente alle tematiche del servizio) formazione, <b>numero ore</b> , contenuti, modalità didattica, tempistica, nonché competenze professionali dei docenti impiegati.
B3	Trattandosi di un servizio alla persona particolarmente "usurante" sotto il profilo relazionale, nell'attribuzione del punteggio di questo sub criterio si terrà conto delle concrete modalità proposte con cui si intende prevenire o ridurre il turn over o il burn out degli operatori, valutandone in particolare il grado di efficacia, con riferimento specifico al servizio oggetto di gara. Sarà particolarmente apprezzata una puntuale indicazione, in termini concreti e operativi, delle <b>strategie adottate per la prevenzione o riduzione di turn over o il burn out</b> degli operatori dettagliato e corredato da dati numerici a supporto ( <i>solo ad es. n. di ore destinato alla supervisione e caratteristiche professionali del personale impiegato in tali attività</i> )
<b>C - Piano di servizi aggiuntivi</b>	
C1	Per la valutazione del sub criterio si terrà conto dell'appropriatezza e della compatibilità dei <b>beni, attrezzature e servizi</b> che si propone di mettere a disposizione in relazione al progetto del servizio oggetto di gara. Laddove il concorrente intenda reperire beni o utilità presso soggetti terzi per l'implementazione dei servizi oggetto di gara, sarà apprezzata, ai fini della verifica della cantierabilità della proposta, la produzione – in originale o copia conforme - di apposite lettere di intenti di ditte e sponsor, indirizzate al Comune di Fermo, che specificano il loro concreto apporto (dettagliato e non generico) alla realizzazione del servizio, attribuiti al concorrente e utilizzabili per interventi presso i servizi oggetto del presente appalto
C2	Ai fini dell'assegnazione del punteggio verrà valutato il grado e il livello di funzionalità del <b>programma di miglioramento offerto</b> , la congruità delle proposte innovative offerte in riferimento alle peculiari caratteristiche del servizio, la concreta fattibilità della proposta, corredata da una puntuale descrizione di tutti gli elementi utili per la valutazione, e la congruità con il pubblico interesse del servizio. <b>Verranno valutate max n. 3 proposte migliorative a carico esclusivo del concorrente.</b> Infine si fa presente che: <ul style="list-style-type: none"> <li>- nell'assegnazione del giudizio alle proposte presentate nell'ambito del presente profilo valutativo, in considerazione di quanto evidenziato all'art.4 del CSA e ferme restando le facoltà che il Comune si riserva sulla materia, verranno particolarmente apprezzate quelle orientate agli interventi a favore dei soggetti affetti da disturbi dello spettro autistico</li> <li>- L'Amministrazione si riserva la facoltà di accettare le proposte migliorative offerte dal concorrente, previa verifica dell'effettiva congruità al pubblico interesse, nei contenuti, forme e modalità delle offerte innovative proposte.</li> <li>- non possono essere prese in considerazione proposte migliorative che possano influire sui costi del personale con espresso riferimento ai minimi tariffari.</li> </ul>
<b>D - Profilo di comunità</b>	
D1	Ai fini dell'assegnazione del punteggio si terrà conto dell'efficacia delle strategie poste in essere dal concorrente per attivare ove possibili forme di sostegno e di "sollievo" per le famiglie, nonché per favorire un canale privilegiato di comunicazione tra famiglia, educatore e Ditta concorrente. Saranno al riguardo apprezzate <b>le risorse tecniche e professionali</b> messe a disposizione dalla ditta concorrente per la facilitazione del rapporto con i familiari degli utenti, nonché l'efficacia delle modalità di confronto con le famiglie per migliorare la qualità e l'efficacia del servizio e la soddisfazione dell'utenza nonché l'effettiva possibilità per le famiglie di interagire con la ditta concorrente
D2	Verranno apprezzate le <b>sinergie</b> - fondate sulla <b>messaggio in rete</b> delle diverse risorse degli attori sociali del territorio, ( <i>Associazioni Sportive, Centri Sociali, Associazioni di Volontariato, Parrocchie, ...</i> ) - che si intendono attivare per migliorare l'offerta di proposte educative di qualità, soprattutto per quanto concerne <b>l'educativa territoriale</b> , ed accrescere la soddisfazione dell'utenza, nonché specifici programmi e attività che si propone di realizzare con gli <b>apporti</b> degli attori sociali coinvolti, anche a titolo sperimentale e innovativo. Sarà privilegiata l'indicazione della tipologia delle collaborazioni, delle proposte educative, della fruizione di strutture e servizi presenti sul territorio e di tutti quegli elementi che ne possono indicare l'efficacia dell'intervento.

- calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa applicando la seguente formula prevista punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016:

$$C(a) = \sum n [ W_i * V(a) i ]$$

dove:

- C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);
- n = numero totale dei requisiti;
- W<sub>i</sub> = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
- V(a)<sub>i</sub> = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;
- Σn = sommatoria.

- determinare i coefficienti V(a)<sub>i</sub> delle prestazioni nel modo che segue:
  - per quanto riguarda gli elementi di natura qualitativa, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Ottimo	1,00	Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative
Più che adeguato	0,75	Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative
Adeguato	0,50	Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali
Parzialmente adeguato	0,25	Aspetti di miglioramento appena percettibili o appena sufficienti
Inadeguato	0,00	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

Trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate. E' attribuito il coefficiente "zero" con conseguente mancata attribuzione dei relativi punteggi a tutti gli elementi che non trovano riscontro nella offerta tecnica presentata;

Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016:

- di procedere alla riparametrazione dei punteggi dell'offerta tecnica attribuendo all'offerta migliore il punteggio max di **80 punti** e riproporzionando le altre offerte, al fine di evitare, a causa della soglia di sbarramento, anomala restrizione della concorrenza;

Non saranno ammesse alla seconda fase di apertura dell'offerta economica, le offerte tecniche che **non hanno raggiunto il punteggio minimo di 45 punti** (soglia di sbarramento) ottenuto dopo la riparametrazione.

- per quanto riguarda **l'offerta economica** nel modo che segue:
  - attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
  - attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta prezzo minima possibile che coincide con l'importo posto a base di gara;

- attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula di interpolazione lineare applicata sul prezzo in ribasso:

$$V(a)_i = P_{\text{Min}}/P_i \text{ esimo}$$

dove

$V(a)_i$  = coefficiente attribuito al concorrente  $i$ esimo;

$P_{\text{Min}}$  = Prezzo globale più basso tra tutte le offerte pervenute;

$P_i$ -esimo = Prezzo globale offerto dal concorrente  $i$ esimo;

Al concorrente è richiesta comunque la specificazione del costo orario per ogni profilo richiesto;

**Valutato** opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **idoneità professionale**:
  - **iscrizione al registro delle imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara.
  - In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico);
  - in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità economico finanziaria**:
  - avere realizzato in ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un **fatturato globale minimo annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) di importo **non inferiore ad € 500.000,00 (euro cinquecentomila/00)** Iva esclusa, da intendersi quale cifra complessiva nel periodo; si rende necessario qualificare il concorrente per il tramite del presente requisito in virtù della ragionevole idoneità del requisito a evidenziare la solidità economica dell'impresa e garantire quindi la sua capacità ad assolvere agli obblighi economico-finanziari in ordine al personale da impiegare stante le caratteristiche di servizio a prevalente impiego di manodopera.
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità tecnico professionale**:
  - esecuzione nell'ultimo triennio (**01.01.2017 - 31.12.2019**), di **almeno n. 1** (uno) **servizio-analogo** a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di amministrazioni pubbliche o soggetti privati per un importo annuale di almeno **€ 250.000,00 (euro duecentocinquantamila/00)** IVA esclusa con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente.  
**Per analogo** deve intendersi un servizio di assistenza educativa rivolto esclusivamente a persone disabili.

In caso di RTI detto requisito deve essere posseduto dalla mandataria.

Tale requisito di esperienza di servizio è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile ed in possesso di adeguato livello di esperienza, professionalità, Know how e capacità strutturale;

- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti **requisiti minimi di qualità**:
  - **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2008 o UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto; tale requisito è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore che ha maturato un elevato standard adeguato nell'erogazione di servizi e prestazioni attraverso l'analisi e il controllo di gestione dei processi di lavoro.

**Ritenuto** di precisare quanto segue:

- **in caso di raggruppamenti** i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
  - il requisito dell'iscrizione alla CCIAA/Albo Società Cooperative/Albo Regionale, deve essere posseduto da ciascuna delle società raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziate o GEIE e da ciascuno degli operatori economici aderenti al contratto di rete indicati come esecutori e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;
  - il requisito del fatturato globale minimo annuo, deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
  - il requisito dei servizi analoghi, deve essere posseduto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto dalla mandataria;
  - non è necessario che vi sia corrispondenza fra i requisiti dichiarati, i servizi che verranno eseguiti e le quote di partecipazione. E' sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovrabbondante;
- **in caso di consorzi stabili**, i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
  - il requisito dell'iscrizione alla CCIAA, deve essere posseduto dal consorzio e dalle società consorziate indicate come esecutrici;
  - i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 47 del Codice dei contratti pubblici, devono essere posseduti dal consorzio che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici

**Ritenuto** di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- dare atto – in sede di eventuale richiesta di giustificazioni sull'offerta del concorrente - che il concorrente dovrà dar conto, nella scomposizione analitica per fattori primi dell'offerta globale proposta, anche del costo economico delle proposte migliorative

quantitative offerte, dovrà cioè presentare un quadro economico finanziario esaustivo non solo delle spese per il servizio, ma che quantifichi e giustifichi anche come voci di spesa le offerte migliorative quantitative proposte nell'offerta tecnica.

**Individuato** nella Sig.ra Fiorella Traini - Direttore del Centro Montessori - il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice;

**Dato atto che:**

- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Fermo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n 1197 del 18 dicembre 2019 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 600,00, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € **2.700,60** pari allo 0,40 % dell'importo dell'appalto principale
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
  - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche )
  - Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
  - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

**Ritenuto**, pertanto, di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

Valore economico appalto escluso rinnovo	€ <b>674.399,02</b> + IVA
Contributo da corrispondere alla SUA	€ <b>2.700,60</b>
Contributo da corrispondere all'AVCP, se e in quanto dovuta:	€ 600,00
Spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000,00
<b>Totale</b>	<b>Totale € 678.699,62 + IVA ove dovuta</b>

**Ritenuto** di non procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

**Considerato**, infine, che l'affidamento attualmente in vigore scade il prossimo 06/01/2021, ed è necessario, nelle more dell'espletamento delle procedure di gara, (pubblicazione bando, valutazione delle offerte, controlli previsti dalla normativa vigente, aggiudicazione) poichè i tempi tecnici di tali procedure si protrarranno oltre la scadenza, assicurare la continuità dei servizi attualmente prestati, al fine di non interrompere interventi essenziali per i disabili del territorio e di garantire la prosecuzione dei programmi educativi/riabilitativi personalizzati già in corso;

**Dato atto** infatti che tali percorsi socio educativi/riabilitativi personalizzati si basano su un rapporto quotidiano tra gli operatori, gli utenti e le famiglie e sulla gestione di attività e interventi di sostegno su cui gli utenti e le loro famiglie fanno effettivo affidamento;

**Ritenuto opportuno** dunque procedere con proroga tecnica agli stessi patti e condizioni ad ora vigenti, nelle more del completo espletamento delle procedure in questione, all'affidamento temporaneo del servizio all'attuale gestore per il tempo necessario alla definizione delle procedure, almeno per il periodo **07.01.2021 - 30.06.2021**;

**Dato atto**, al riguardo, che nel contratto stipulato e in vigore è già stato indicato che *“Al termine del periodo naturale di vigenza dell'appalto, l'aggiudicataria è comunque tenuta a garantire le prestazioni agli stessi patti e condizioni vigenti fino all'individuazione del nuovo contraente a seguito delle necessarie procedure per il nuovo affidamento del servizio”*

**Considerato** che il Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra le società MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS di Bari (mandataria) e Coop. Soc. PARS-PIO CAROSI ONLUS di Civitanova Marche (mandante), con apposita comunicazione da parte dell'Amministrazione - ha confermato la volontà di eseguire il servizio, nei termini richiesti dall'Amministrazione stessa, fino al completo espletamento della procedura di gara di prossima indizione;

**Rilevato** che il Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra le società “MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS di Bari (mandataria) e Coop. Soc. PARS-PIO CAROSI ONLUS di Civitanova Marche (mandante), ha dimostrato competenza, professionalità, puntualità senza avere mai avuto contestazioni nell'erogazione dei servizi erogati;

**Visti:**

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.50/2016
- la *“Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”* sottoscritta in data 06/07/2016;

**D E T E R M I N A**



1. **Di considerare** le premesse sopra riportate come parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e ss.mm;
2. **Di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del servizio di **assistenza educativa domiciliare, scolastica e territoriale a favore di soggetti disabili del Comune di Fermo**, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Fermo e dalla Provincia di Fermo in data 06/07/2016, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
3. **Di approvare** tutte le indicazioni e prescrizioni relative alla procedura di gara in premessa espresse, e in particolare:
  - o **Clausola sociale:** Al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente, come previsto dall'articolo 50 del Codice, garantendo l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'art. 51 del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81
  - o **Clausola risolutiva espressa:** dare atto che sia l'aggiudicazione della procedura di gara che l'affidamento e lo svolgimento del servizio sono espressamente subordinati alla copertura economica per l'assegnazione e relativa erogazione delle risorse dedicate da parte della Regione Marche, fondi ex L.R. 18/96;
  - o **Divieto di subappalto:** In considerazione della natura dell'appalto relativo a "servizi alla persona", il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. E' vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati.
4. **Di approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto predisposto dagli Uffici di questo Settore, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto (Allegato "A").
5. **Di individuare** nella dipendente Fiorella Traini - Direttore del Centro Montessori e Responsabile dell'Unità Operativa Servizi per la Disabilità - il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice;
6. **Di dare atto** di quanto segue:
  - in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Fermo e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell' importo da parte di questo Comune;

- ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1300 del 20 dicembre 2017 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 600,00, se e in quanto dovuto;
- ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano €. 2.700,60 pari allo 0,40 % dell'importo dell'appalto;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
  - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche )
  - Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
  - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

7. **Di dare atto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

Valore economico appalto escluso rinnovo	€ 674.399,02 + IVA
Contributo da corrispondere alla SUA	€ 2.700,60
Contributo da corrispondere all'AVCP, se e in quanto dovuta	€ 600,00
Spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000,00
<b>Totale</b>	<b>Totale € 678.699,62 + IVA ove dovuta</b>

7. **Di dare atto** che il valore economico dell'appalto si compone secondo il seguente prospetto:

Personale	Livello	Costo orario	Monte ore	Totale IVA ESCLUSA
Educatori	D1	20,29	33.238	674.399,02
<b>Oneri della sicurezza</b>				<b>750,00</b>
<b>TOTALE</b>				<b>675.149,02</b>

e pertanto il valore contrattuale del servizio per il periodo orientativo 01.07.2021 - 31.12.2022 è pari a **E. 675.149,02 + IVA.**

Il valore presunto dell'appalto comprensivo del rinnovo ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, e dunque per il periodo totale per il periodo orientativo 01.07.2021 - 30.06.2024 è pari ad € **1.350.298,04** inclusi oneri sicurezza ed esclusa IVA

8. **Di dare atto** che il costo lordo dell'appalto dal 01.07.2021 al 30.06.2022, pari ad E. **709.033,97** iva ed oneri sicurezza compresi (Euro 750,00 + iva 22%), trova copertura secondo il seguente prospetto:

**ANNO 2021 - PERIODO 1 luglio – 31 dicembre -**

n. 7.802 ore di prestazioni di assistenza educativa alla tariffa oraria di Euro 20,29 + iva ed Oneri sicurezza compresi, ( Euro 750,00 + iva 22%), per la somma totale di E. **167.132,71** da impegnare al **Cap.19951/2** Bilancio pluriennale 2021 previo accertamento per pari importo, al capitolo di entrata 2275 Bilancio 2021;

**ANNO 2022 – PERIODO 1 gennaio – 31 dicembre**

n. 25.436 ore di prestazioni di assistenza educativa alla tariffa oraria di Euro 20,29 + iva, per la somma totale di E. **541.901,26** IVA compresa, da impegnare come di seguito indicato:

- Euro **196.510,00** al capitolo **19951/2** Bilancio Pluriennale 2022 previo accertamento per pari importo al capitolo di entrata 2275 Bilancio 2022;
- Euro **345.391,26** al capitolo **19982/5 Bilancio pluriennale 2022;**

9. **Di assumere** per lo svolgimento della gara (ANAC, giornali, SUA) a carico del bilancio del corrente esercizio, per i motivi in premessa indicati, l'**impegno** di cui al seguente prospetto:

Bilancio	importo spese procedura	capitolo	beneficiario
2020	€ <b>4.300,60</b>	19982/5 mediante sub impegno a seguito di riduzione dell'impegno di spesa n. 2921/2019	Provincia di Fermo

10. **Di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € **4.300,60** per far fronte al pagamento del contributo alla SUA e all'ANAC (se e in quanto dovuto) e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "*SUA – Gara appalto per l'affidamento del servizio di assistenza educativa domiciliare, scolastica e territoriale a favore di soggetti disabili del Comune di Fermo*";
11. **Di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
12. **Di dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
13. **Di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

14. **Di dare atto** che ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e s.m.i., il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale è pari a € 0,00 in quanto riferiti esclusivamente a situazioni lavorative che consistono in riunioni di coordinamento, confronto, programmazione, periodicamente svolte all'interno degli edifici di proprietà comunale. Considerato inoltre che tali attività sono da ritenersi di natura intellettuale e che pur presentando minimi e trascurabili rischi da interferenze gli stessi possono essere contrastati e/o gestiti con misure organizzative di tipo comportamentale, ai sensi del comma 3 bis, dell'art. 26 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, il Committente Comune di Fermo non è tenuto alla redazione del DUVRI. Nel piano economico dell'appalto è stata invece inclusa la voce dei costi per la sicurezza (pari a € 750,00 + IVA) dovuti alla ditta esecutrice a fronte degli accorgimenti ritenuti opportuni contro rischi per la salute e la sicurezza del proprio intervento.
15. **Di procedere** con proroga tecnica agli stessi patti e condizioni ad ora vigenti, nelle more del completo espletamento della presente procedura di gara, all'affidamento temporaneo dei servizi all'attuale Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra le società "MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS di Bari (mandataria) e Coop. Soc. PARS-PIO CAROSI ONLUS di Civitanova Marche (mandante), al fine di non interrompere servizi essenziali per i disabili del territorio e di garantire la prosecuzione dei programmi educativi/assistenziali personalizzati già in corso, dando atto che le spettanze per il periodo di proroga tecnica per il **periodo 07.01.2021 - 30.06.2021** comportano una spesa complessiva di **E. 348.924,21 IVA COMPRESA** per le prestazioni di seguito indicate:

Personale	Qualifica	Costo orario iva esclusa	Monte ore	Totale IVA esclusa
Educatori	D1	19,252	17.261	332.308,77

16. **Di provvedere**, per la suddetta proroga tecnica, per il periodo dal 07.01.2021 al 30.06.2021 e per l'importo di Euro **348.924,21** iva inclusa, all'impegno di spesa ai seguenti capitoli:
- Euro **323.963,50** al Capitolo 19982/5 Bilancio pluriennale 2021;
  - Euro **24.960,71** al capitolo 19951/2 Bilancio Pluriennale 2021 previo accertamento per pari importo al capitolo 2275.
17. **Di dare atto** che il CIG per tale proroga tecnica è il n. **8563059BD2**
18. **Di dare atto** che laddove le procedure di gara si protraggano anche oltre il 30.06.2021, le spettanze verranno sostenute a valere sugli impegni costituiti di cui al punto 8.
19. **Di dare atto** che tutte le prescrizioni in premessa indicate si intendono in sede di dispositivo integralmente richiamate, ancorché non esplicitamente indicate nel dispositivo stesso.

Responsabile Procedimento  
P.O. Fiorella Traini



DIRIGENTE  
Dott. Giovanni Della Casa





**COMUNE DI FERMO**  
**ASSESSORATO AI SERVIZI SOCIO SANITARI**

**CAPITOLATO D'ONERI**

**SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA, DOMICILIARE E  
TERRITORIALE A SOGGETTI DISABILI DEL COMUNE DI FERMO**

## **INDICE**

**ART. 1 - OGGETTO DEL SERVIZIO**

**ART. 2 - DISCIPLINA AUTORIZZATORIA E RIFERIMENTI NORMATIVI**

**ART. 3 -- FINALITA'**

**ART. 4 - DESTINATARI**

**ART. 5 - TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI, SEDI, ORARI DI LAVORO**

**ART. 6 - PERSONALE ADDETTO AL SERVIZIO: REQUISITI – OBBLIGHI**

**ART. 7 - RESPONSABILE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO**

**ART. 8 - DURATA DEL SERVIZIO**

**ART. 9 - AMMONTARE PRESUNTO E MODALITÀ DI PAGAMENTO**

**ART. 10 - CAUZIONE DEFINITIVA**

**ART. 11 - DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL SERVIZIO**

**ART. 12 - AVVIO DELL'ESECUZIONE DELLE PRESTAZIONI**

**ART. 13 - VIGILANZA E CONTROLLO**

**ART. 14 - DIVIETO DI SUBAPPALTO**

**ART. 15 - VARIAZIONI DEL CONTRATTO**

**ART. 16 - ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO E DEL PERSONALE**

**ART. 17 - CAMBI DI GESTIONE**

**ART. 18 - RESPONSABILITA' E OBBLIGHI DELL'AGGIUDICATARIA**

**ART. 19 - AGGIORNAMENTO**

**ART. 20 - VOLONTARIATO**

**ART. 21 - CASI DI FORZA MAGGIORE**

**ART. 22 - DANNI A PERSONE O COSE**

**ART. 23 - PENALITÀ**

**ART. 24 - RISOLUZIONE DEL CONTRATTO**

**ART. 25 - RECESSO E RIDUZIONE DEL SERVIZIO**

**ART. 26 - RISPETTO D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.**

ART. 27 - RISPETTO L.n. 68/1999

ART. 28 - RISPETTO D. Lgs. 04.03.2014 n. 39

ART. 29 - RISPETTO D.Lgs. 196/2003 – T.U. PRIVACY

ART. 30 - OBBLIGHI RELATIVI ALLA TRACCIABILITÀ DEI FLUSSI FINANZIARI

ART. 31 - VERIFICHE DI CONFORMITÀ

ART. 32 - ATTESTAZIONE DI REGOLARE ESECUZIONE

ART. 33 - DOMICILIO E FORO COMPETENTE

ART. 34 - SPESE CONTRATTUALI

ART. 35 - NORME DI RINVIO

## ART. 1 OGGETTO DEL SERVIZIO

Oggetto del presente appalto è costituito dall'affidamento del complesso degli interventi di assistenza educativa da svolgersi a favore della persona disabile, differenziati in base alla tipologia della disabilità, all'età e alla relative fase di vita del disabile e ai suoi concreti bisogni, per consentire la sua autonomia ed integrazione e da garantirsi in tutti gli ambienti di vita e di relazione (scolastico, extrascolastico, domiciliare e altri servizi presenti sul territorio comunale. L'affidamento consiste dunque nella gestione dei servizi e degli interventi descritti di seguito:

- 1: Servizi educativi territoriali e domiciliari per minori e giovani con disabilità.
- 2: Servizio di assistenza educativa scolastica (integrazione scolastica) per allievi con disabilità.

- **Il servizio di assistenza educativa territoriale e domiciliare** per minori e giovani con disabilità in situazione di gravità, secondo la L.104/1992, si prefigge di sostenere il nucleo familiare nella cura e nell'assistenza del figlio disabile e di offrire opportunità di socializzazione e di integrazione anche in piccoli gruppi. E' costituito dal complesso di prestazioni di natura educativo - assistenziale, mediante attività specifiche finalizzate sia al recupero dell'autonomia che alla stimolazione dei processi di crescita personale, sia in rapporto individualizzato che attraverso attività di gruppo, di integrazione e partecipazione della persona disabile alla vita sociale e della comunità. Per l'attuazione dei progetti individualizzati (PEI) è necessario che l'aggiudicataria operi in stretto contatto, oltre che con la stazione appaltante, anche con la famiglia, gli operatori degli altri servizi quali la scuola e i luoghi aggregativi, confrontandosi periodicamente e all'occorrenza con il Responsabile/Referente dell'Unità Multidisciplinare Età Evolutiva (UMEE) che ha in carico il disabile.
- **Il Servizio di Assistenza Educativa scolastica (Integrazione scolastica)**, rivolto ai disabili frequentanti le scuole di ogni ordine e grado (*asili nido comunali - scuole materne comunali e statali - scuole primarie statali - scuole medie di primo e di secondo grado statali*) - così come previsto dagli artt. 13 "Integrazione scolastica" della L.104/92 - ha l'obiettivo di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale dell'allievo con disabilità, per il raggiungimento della sua massima integrazione e autonomia nel contesto scolastico, operando in modo sinergico e integrato con la famiglia e con la scuola, in osservanza del Progetto Individualizzato (PEI), secondo le specifiche competenze dei ruoli, confrontandosi periodicamente e all'occorrenza con il Responsabile/Referente dell'Unità Multidisciplinare Età Evolutiva (UMEE) che ha in carico il disabile.

La presa in carico globale della persona disabile, e dunque la continuità di intervento educativo è di fondamentale importanza per la riuscita del servizio, pertanto le prestazioni di assistenza educative finalizzate all'autonomia personale, la comunicazione e la socializzazione, devono ove possibile essere realizzate dallo stesso educatore assegnato al minore disabile, sia in ambito scolastico che in ambito domiciliare.

Nel contempo, nel caso di assegnazioni di casi di particolare gravità o per patologie particolarmente complesse, è ipotizzabile una possibilità di rotazione dell'educatore assegnato all'utente, laddove si riscontri motivatamente che un'assegnazione "definitiva" educatore/utente possa provocare nel tempo ripercussioni/effetti negativi sia per l'educatore (in termini di burn out) che per l'utente (in termini di inefficacia e/o improduttività dell'intervento).

## ART. 2 DISCIPLINA AUTORIZZATORIA E RIFERIMENTI NORMATIVI

Il servizio di assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale è disciplinato, tra le altre cose, da :

- L. 104/92 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate."
- L.R.M. del 4 giugno 1996, n. 18 "Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in condizione di disabilità";
- L. 162/98 "Modifiche alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, concernenti misure di sostegno in favore di persone con handicap grave".



- Decreto Legislativo del 31 marzo 1998 n. 112 *“Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli Enti Locali, in attuazione del capo I della Legge 15 marzo 1997, n. 59”*;
- Legge n. 328 dell’8 novembre 2000 *“Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”*;
- Nota del MIUR, avente ad oggetto l’assistenza di base degli alunni in situazione di handicap, del 30 novembre 2001, n. 3390;
- D.G.R.M. 29 settembre 2008, n. 1256 *“Indirizzi relativi ai compiti delle Province, delle zone ASUR e degli Enti Locali per l’integrazione delle persone con disabilità nel mondo del lavoro”*;
- D.P.R. 81/09 concernente *“Norme per la riorganizzazione della rete scolastica e il razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane della scuola ai sensi dell’art. 64 comma 4 del D.L. 25.06.08 n. 112 convertito con modificazioni dalla Legge 06.08.08 n. 144”*;
- Linee guida per l’integrazione scolastica degli alunni con disabilità del MIUR del 04.08.2009;
- Accordo di programma regionale per l’integrazione scolastica degli studenti con disabilità del 18 gennaio 2011
- L.R.M. 09 ottobre 2014, n. 25 *“Disposizioni in materia di disturbi dello spettro autistico”*;
- *Decreto del Presidente della Giunta regionale del 7 marzo 2016, n. 18/PRES - Art. 6, comma 2, L.R. n. 18/96 e s.m.i.. Costituzione Consulta regionale per la disabilità”*;
- D.G.R.M. 23 marzo 2020, n. 364 *“Interventi in favore delle persone in condizioni di disabilità. Criteri e modalità di attuazione degli interventi - anno 2020”*;
- D.G.R.M. 29 giugno 2020, n. 791 *“L.R. 18/96 - Intervento di assistenza domiciliare domestica ed educativa in favore delle persone in condizione di disabilità”*;
- D.G.R.M. n. 895 del 13 luglio 2020 *“Emergenza Covid-19 - Criteri per l’attuazione degli interventi relativi all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali - a.s. 2020/2021”*;

### ART. 3 FINALITA' E OBIETTIVI

Il servizio di assistenza educativa si pone le seguenti finalità ed obiettivi:

1. Favorire il recupero delle funzionalità e la crescita evolutiva del disabile, con l’obiettivo di sviluppare le capacità residue e l’autonomia personale, nella prospettiva di progressiva e costante socializzazione all’interno del tessuto scolastico e del territorio, sotto il profilo dell’autonomia, della comunicazione e della formazione personale e relazionale.
2. Garantire al disabile la possibilità di integrazione nell’ambito della programmazione e dell’attività scolastica ed extrascolastica.
3. Garantire al disabile in uscita dalla scuola l’attivazione di progetti ponte o inserimenti sperimentali con orario parziale c/o i Centri Socio Educativi Riabilitativi e altri servizi per disabili presenti sul territorio comunale e comuni limitrofi .
4. Consentire al disabile la permanenza nel suo naturale ambiente di vita e ridurre al minimo il ricorso a strutture residenziali.

**ASSISTENZA EDUCATIVA NEI SERVIZI ALL’INFANZIA, IN AMBITO SCOLASTICO ED EXTRASCOLASTICO** Nei soggetti in età evolutiva attraverso la progettazione mirata e personalizzata, che ha come riferimento la persona considerata nella globalità della sua evoluzione e del suo sviluppo, al fine di favorire l’integrazione scolastica e sociale, l’intervento educativo potrà essere articolato attraverso una serie di azioni rivolte sia nei servizi educativi per l’infanzia e in ambito scolastico, che in ambito territoriale o domiciliare (extrascolastico) negli ambienti di vita del minore e giovane disabile.

Le prestazioni educative imprescindibili che devono essere garantite in questo contesto sono:

1. accompagnamento all’integrazione relazionale, emotiva didattica ed educativa del minore disabile all’interno del contesto educativo/scolastico favorendo lo sviluppo delle potenzialità e capacità.

2. sollecitazione, mediazione e facilitazione della relazione con i pari, con il personale docente e quello non docente che opera nella scuola
3. lavoro su un progetto di inserimento ed integrazione all'interno del gruppo classe.
4. supporto allo sviluppo delle autonomie personali e sociali nei vari contesti di vita del minore disabile (contesti ricreativi/aggregativi/domiciliari)
5. Sostegno ai familiari del disabile nello svolgimento del loro ruolo.

ASSISTENZA EDUCATIVA IN AMBITO DOMICILIARE: Gli interventi educativi per minori e giovani adulti disabili devono essere effettuati sia all'interno del nucleo familiare cui il soggetto appartiene, sia all'esterno, allo scopo di favorire il superamento dell'isolamento e delle difficoltà di relazione. Si tratta di interventi che vedono coinvolta e sollecitata la partecipazione dei componenti familiari, con un ruolo attivo e coinvolto, del volontariato e dei servizi presenti sul territorio, così da mantenere vive le forme di solidarietà, al fine di conseguire una concreta integrazione sociale del disabile. L'assistenza educativa domiciliare è un complesso di prestazioni finalizzate ad offrire:

1. Sostegno al soggetto con disabilità accertata attraverso il coinvolgimento in attività sociali, di tempo libero, occupazionali e il recupero ed attivazione delle risorse personali, allo scopo di sviluppare l'autonomia del soggetto e favorire la vita di relazione mantenendo o incrementando i rapporti con le strutture sociali, sanitarie e ricreative del territorio;
2. Sostegno ai familiari del disabile nello svolgimento del loro ruolo;
3. Osservazione in ambito familiare (dinamiche interne, comportamento del soggetto, ecc.) utili alla formulazione di più specifici interventi.

#### ART . 4 DESTINATARI

Gli utenti del servizio sono le persone disabili residenti nel Comune di Fermo riconosciuti in condizione di gravità (art. 3, comma 3 della L.104/92) che necessitano del servizio di assistenza educativa scolastica, domiciliare o territoriale e giovani adulti in uscita dal percorso scolastico per i quali è prevista l'attivazione di progetti ponte e di alternanza scuola-lavoro, in collaborazione con il Coordinamento Servizi Disabilità ed i Servizi Sociali comunali.

Il servizio di assistenza educativa può essere rivolto anche a quei disabili non riconosciuti in condizione di gravità (art. 3, comma 1 della L.104/92) per i quali le suddette Unità Multidisciplinari, in riferimento alla complessità della situazione, elaborano un progetto educativo personalizzato finalizzato a sostenere lo sviluppo ed il potenziamento delle abilità personali, il processo di integrazione sociale, nonché l'acquisizione di pre-requisiti per l'integrazione lavorativa.

#### **Soggetti affetti da disturbi dello spettro autistico.**

Un accenno a parte va fatto nei riguardi dell'autismo. Nell'individuazione del novero dei destinatari sta assumendo, in proseguito di tempo, una dimensione sempre più rilevante il fenomeno dei minori e giovani affetti da disturbi dello **spettro autistico**, diagnosticati in età sempre più precoce. La regione Marche, da alcuni anni, ha dato avvio ad un progetto ad alta integrazione socio-sanitaria che mira ad assicurare alle famiglie un supporto altamente professionale, sia di tipo diagnostico-sanitario che di tipo specificatamente socio-educativo che accompagni la persone autistica e la sua famiglia per tutto l'arco della vita.

L'amministrazione è consapevole della particolare complessità di tale fenomenologia, che richiede un intervento specialistico e multidisciplinare, sotto il coordinamento e la supervisione dal **competente servizio sanitario UMEE**, che possiede le competenze tecniche specialistiche per la valutazione del singolo caso, e che deve assumere dunque la regia complessiva dell'intervento.

La gestione degli interventi a favore dei soggetti affetti da disturbi dello spettro autistico è dunque improntata ai principi di **case management**, e nel caso in specie il case manager è il responsabile UMEE o suo delegato.

Partendo da questo assunto, nella consapevolezza di garantire a favore dei minori affetti da disturbi dello spettro autistico un approccio personalizzato e un progetto educativo individualizzato (PEI) secondo le indicazioni dell'UMEE, la stazione appaltante, su **esplicita indicazione e supervisione** del servizio UMEE

relativa a ciascun soggetto autistico residente, in merito al presente affidamento, si riserva la facoltà di volta in volta **alternativamente**:

**1. di sottrarre** il minore dal novero dei destinatari del presente appalto, provvedendo cioè all'assistenza educativa secondo modalità alternative rispetto il presente affidamento, secondo quanto previsto dal PEI redatto dal servizio U.M.E.E. (*es. voucher alla famiglia, compartecipazione retta di accoglienza presso Centro specializzato, incarico professionale diretto, affidamento diretto ad operatore economico specializzato ecc. ecc.*)

**2. di esigere dall'affidatario** di adibire al servizio di assistenza educativa personale in possesso di specifica competenza e professionalità, acquisita sia con esperienza maturata nei confronti di minori autistici, sia attraverso un percorso di formazione e aggiornamento professionale peculiare sul trattamento dei minori autistici, personale che deve operare sotto il diretto controllo, coordinamento e la supervisione del responsabile servizio U.M.E.E.

**3. di esigere dall'affidatario** di collaborare alla realizzazione del progetto educativo individualizzato redatto dal servizio U.M.E.E. raccordandosi con gli altri soggetti (famiglia, medici, specialisti, centri per soggetti autistici ecc.) che interagiscono a favore del minore autistico stesso, nelle forme, condizioni, termini e modalità indicate del responsabile servizio U.M.E.E., in vista di una presa in carico globale e integrata del minore.

## ART. 5

### TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI, SEDI, ORARI DI LAVORO, D.U.V.R.I.

Le prestazioni di assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale sono erogate ai soggetti di cui all'art. 4 in forma personalizzata o in piccolo gruppo sulla base del progetto di intervento. e potranno prevedere una serie di azioni rivolte sia nei servizi educativi per l'infanzia e in ambito scolastico, che in ambito territoriale o domiciliare (extrascolastico).

Il servizio di assistenza educativa per l'autonomia personale e la comunicazione, effettuato in collaborazione con le istituzioni scolastiche e formative, prevede tutte le prestazioni dirette a promuovere le potenzialità di crescita della persona con particolare riferimento ai bisogni di relazione, apprendimento, comunicazione, socializzazione, mobilità, igiene personale e alimentazione.

Il servizio prevede prestazioni ed attività dirette a promuovere l'acquisizione, lo sviluppo e l'integrazione di competenze personali e sociali in funzione dell'autonomia della persona, della partecipazione alla vita sociale e dell'inserimento nel mondo del lavoro. L'intervento si propone, inoltre, come sostegno al nucleo familiare anche al fine di evitare o ritardare il ricorso a strutture residenziali.

Il Servizio ha carattere di prevenzione secondaria e terziaria in relazione al livello di gravità dell'handicap e delle conseguenze funzionali del deficit. In particolare l'assistenza educativa assume funzioni primarie per i soggetti con disabilità fisica, sensoriale e per i pluriminorati, per consentire la comunicazione con l'ambiente.

Le prestazioni educative imprescindibili che dovranno essere garantite in questo contesto sono:

- accompagnamento all'integrazione relazionale, emotiva, didattica ed educativa del minore disabile all'interno del contesto educativo/scolastico favorendo lo sviluppo delle potenzialità e capacità;
- sollecitazione, mediazione e facilitazione della relazione con i pari, con il personale docente e quello non docente che opera nella scuola;
- lavoro su un progetto di inclusione ed integrazione all'interno del gruppo classe;
- supporto allo sviluppo delle autonomie personali e sociali nei vari contesti di vita del minore disabile (contesti ricreativi/aggregativi/domiciliari);
- Sostegno ai familiari del disabile nello svolgimento del loro ruolo;

Il servizio educativo scolastico, domiciliare e territoriale è strutturato ed organizzato secondo modelli progettuali ed operativi integrati a livello socio-sanitario, condivisi con le UMEE di riferimento e concertati a livello di Ambito Sociale, con esplicitazione delle seguenti fasi di processo:

- condivisione della mission e degli obiettivi del servizio
- progettazione partecipata dell'intervento tra servizi sociali, sanitari, famiglia, scuola, altri partners
  - definizione del monte ore individualizzato
  - individuazione dell'operatore
  - presentazione del progetto e del destinatario da parte del servizio socio-sanitario referente

- comunicazione a tutti gli attori coinvolti e avvio del servizio
- monitoraggio e verifica del progetto educativo
  - incontri periodici tra referente del progetto e operatore
  - incontri periodici tra referente del progetto e famiglia
  - gruppi di lavoro a livello scolastico
  - gruppi di lavoro tra servizi
  - consulenze all'operatore per le situazioni più complesse
  - documentazione dell'intervento
- monitoraggio e verifica del servizio
  - standard organizzativi e standard di qualità

In concreto, l'operatività è fondata su un'azione educativa continuativa in attuazione del PEI ed è finalizzata:

- a sviluppare l'autonomia personale e sociale.
- a prevenire situazioni di isolamento.
- a realizzare un equilibrato rapporto con l'ambiente.

L'assistenza educativa deve essere opportunamente integrata con tutti gli altri interventi che coinvolgono il soggetto disabile a garanzia dell'efficacia dell'intervento complessivo.

Il monte-ore settimanale del minore per ogni anno è determinato su proposta del servizio UMEE a seguito della valutazione dei bisogni, dell'esperienza dell'anno precedente analizzata e valutata nell'ambito degli appositi Gruppi di Lavoro, tenendo presente anche le valutazioni del servizio scolastico e le disponibilità dell'Ente appaltante.

La formulazione e l'attuazione dei progetti deve garantire il principio della intenzionalità, della globalità e della continuità educativa. In relazione al progetto educativo personalizzato possono essere previste attività che richiedono la mobilità sul territorio mediante mezzi pubblici, mezzi del committente e mezzi dell'affidataria.

La pianificazione delle attività sarà effettuata dal coordinatore del servizio in collaborazione con l'Ufficio Servizi Sociali – U. O. Servizi per la Disabilità.

### **SEDI**

Il servizio viene svolto, di norma, nelle sedi scolastiche, educative e di integrazione sociale presenti nel territorio del Comune di Fermo e presso i plessi scolastici o il domicilio dei comuni dell'Ambito Territoriale Sociale XIX che intendono delegare al Comune di Fermo la gestione del servizio:

- assistenza educativa scolastica per l'autonomia e la comunicazione:
  - presso le strutture e i servizi educativi per l'infanzia;
  - presso le sedi della scuola di infanzia, primaria, secondaria di primo e secondo grado, formazione professionale;
  - presso le sedi individuate per stage formativi e progetti di alternanza scuola-lavoro;
  - presso altre sedi previste nel progetto personalizzato e concordate con il Coordinamento Servizi Disabilità;
- assistenza educativa domiciliare e territoriale:
  - a domicilio dell'utente e nei luoghi di vita e relazione;
  - nelle sedi comunali o scolastiche, presso i servizi e centri di aggregazione ove è stato avviato un progetto in rete con le associazioni di volontariato, finalizzato al sostegno scolastico/linguistico e aiuto nei compiti, attività ludico/ricreative a minori e minori disabili;
  - presso strutture e servizi con funzioni educative, riabilitative, ricreative e di aggregazione, luoghi di incontro formali e informali, compreso l'utilizzo di mezzi di trasporto pubblico e privato;
  - presso enti pubblici e privati dove è possibile attivare esperienze di integrazione lavorativa;
  - presso altre sedi previste nel progetto personalizzato e concordate con il Coordinamento Servizi per le disabilità.

## ORARI DI LAVORO

Le prestazioni educative, per l'autonomia personale, la comunicazione e la socializzazione ed assistenziali vengono effettuate nell'orario di funzionamento dei servizi scolastici e formativi direttamente nelle sedi degli Istituti, in orario scolastico, nonché anche in orario pomeridiano presso il domicilio dei beneficiari del servizio e sul territorio.

In casi particolari e previo accordo tra le parti, il servizio educativo potrà essere effettuato anche in giorni festivi. Gli operatori impiegati dovranno prendere servizio direttamente presso la sede operativa indicata, negli orari e per il tempo programmato.

La programmazione dell'orario di servizio di cui sopra non è vincolante per il Comune che si riserva la facoltà insindacabile di apportare le eventuali variazioni che si dovessero rendere necessarie al fine di adeguare il servizio alle esigenze degli utenti, nel rispetto dei limiti del servizio appaltato.

## D.U.V.R.I.

Si valuta, per quanto di competenza, che il contratto d'appalto per il servizio di "Assistenza educativa scolastica, domiciliare e territoriale a soggetti disabili" non debba comprendere la stesura del D.U.V.R.I. di cui all'art. 26, comma 3 del D. Lgs. 81/08 e ss.mm.e ii. in quanto si prevede che il servizio sarà prestato da un'unica ditta appaltatrice senza che intervengano lavoratori del committente Comune di Fermo, salvo gli incontri di programmazione e controllo di natura prettamente intellettuale. Non è prevedibile, inoltre, che sussistano rischi da interferenze lavorative legate alla specificità del servizio svolto. Si pone l'esigenza, tuttavia, che gli eventuali datori di lavoro delle strutture ospitanti (ad esempio le scuole o contesti di relazione/integrazione sociale o altri luoghi privi di rischi da interferenze) segnalino eventuali rischi e mettano a disposizione della ditta appaltatrice i relativi piani di emergenza ed evacuazione.

Restano fermi:

- l'obbligo da parte della ditta esecutrice di provvedere autonomamente ai rischi specifici della mansione;
- la necessità di aggiornare la valutazione dei rischi da interferenze qualora i soggetti ospitanti il servizio, o la ditta esecutrice stessa, evidenzino al Comune committente la eventuale presenza di rischi per la salute o la sicurezza di tipo interferente; in tal caso l'appalto andrà corredato di apposito D.U.V.R.I. preventivo all'intervento, dandone opportuna comunicazione alla ditta esecutrice.
- La necessità di aggiornare la valutazione dei rischi da interferenze laddove vengano attivate iniziative/interventi da parte di terzi, autorizzati dalla stazione appaltante, in cui ricorrano le ipotesi di cui all'art. 26 comma 3 bis e allegato 11 del D. Lgs. 81/2008; anche in questo caso l'appalto andrà corredato di apposito D.U.V.R.I. preventivo all'intervento dandone opportuna comunicazione alla Ditta esecutrice;
- la necessità da parte del Comune committente di informare la ditta esecutrice circa la natura esatta del lavoro da svolgere – desumibile comunque già dal presente capitolato - e di assicurare la qualificazione e l'esperienza professionale della ditta esecutrice stessa.

Quanto ai costi, non prevedendosi rischi da interferenze lavorative, viene inclusa solo la voce dei costi per la sicurezza (pari a € 750,00) dovuti alla ditta esecutrice a fronte degli accorgimenti ritenuti opportuni contro rischi per la salute e la sicurezza del proprio intervento.

## ART. 6

### PERSONALE ADDETTO AL SERVIZIO: REQUISITI – OBBLIGHI

Il sistema degli interventi e delle prestazioni oggetto del servizio in appalto per il raggiungimento degli obiettivi prefissati comporta l'individuazione di un complesso di attività da parte del personale impiegato al servizio stesso. In particolare:

#### **FUNZIONE E ATTIVITA' EDUCATIVA (educatore: categoria D1)**

- a) la funzione educativa di cui all'art. 5 deve essere espletata da educatori, in funzione della programmazione e dell'articolazione delle attività relative ai progetti personalizzati, in numero non inferiore a **n. 30 unità**, in possesso di uno dei seguenti requisiti:
  - o diploma di educatore professionale (d.m. 520/1998) o equipollente (d.m. 27.07.2000);

- laurea di primo livello (d.m. 04.08.2000 e decreto interministeriale 02.04.2001) nelle classi di laurea con obiettivi formativi relativi alle discipline sociali o umanistiche;
- laurea in discipline sociali o umanistiche del vecchio ordinamento universitario;
- diploma di scuola media superiore e qualifica professionale attinente conseguita dopo corsi post-diploma riconosciuti dallo stato o dalle regioni;
- diploma di scuola media superiore ed almeno un anno di esperienza specifica nei servizi socio educativi per disabili;

il monte ore complessivo relativo all'attività educativa è di n. **33.238** ore; la tariffa oraria di riferimento è di **Euro 20,29 + IVA**.

I costi del personale sono computati secondo quanto previsto dalla tabella Ministeriale approvata con D.M. n. 7/2020 del 17/02/2020 (allegato tabella settembre 2020), relativa al costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio - sanitario - assistenziale - educativo e di inserimento lavorativo (*tenendo presente da un lato che il costo orario preso a riferimento non è comprensivo dell'indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto, dall'altro che è stata computata una maggiorazione della tariffa pari al 4,50 % riferita ai costi generali più l'1,50 % riferito al margine di utile di impresa*);

Fermo restando quanto indicato all'art. 17 relativo ai cambi di gestione rispetto al personale da assorbire, al fine di garantire la continuità del servizio in atto, l'aggiudicataria deve impiegare, nell'espletamento delle attività del servizio sopra descritto, personale avente i seguenti requisiti di base:

- capacità fisica e idoneità professionale a svolgere il compito assegnato ed idoneità sanitaria previsti dalla normativa vigente;
- idoneità psico attitudinale per l'attività da svolgersi con gli utenti;
- assenze di condanne penali e di carichi penali pendenti per reati che incidono sulla moralità professionale, in particolare i reati individuati dal D.Lgs. n. 39 del 04.03.2014;

garantendo la disponibilità di operatori di entrambi i sessi.

Inoltre, almeno l'80% del personale utilizzato per il servizio dovrà essere in possesso di Patente di guida di tipo B e comunque devono essere sempre assicurate dalla Ditta aggiudicataria ogni eventuale necessità di trasporto degli assistiti che si rendesse necessaria.

Il personale impiegato nel servizio, posto alle dirette e uniche dipendenze della Ditta aggiudicataria, dovrà in ogni caso conoscere e seguire, a norma dell'articolo 2, comma 3° del D.P.R. 16 Aprile 2013, n. 62, gli obblighi di condotta previsti dal "Codice etico dei dipendenti pubblici".

Presso la Ditta aggiudicataria deve essere conservata la documentazione attestante le certificazioni sanitarie previste, i titoli di studio, le certificazioni professionali e quelle inerenti l'assenza di condanne penali e di carichi penali pendenti. Il responsabile del procedimento ha facoltà di verificare in ogni momento la sussistenza delle condizioni sanitarie necessarie per l'espletamento del servizio.

Trattandosi di servizi e interventi da svolgersi a diretto contatto con i disabili in situazione di gravità, l'aggiudicatario è tenuto a verificare con le modalità che riterrà opportune, il possesso, da parte del personale, delle seguenti capacità e predisposizioni:

- attitudine e motivazione al contatto e al sostegno degli utenti disabili
- spirito di iniziativa di fronte agli imprevisti
- spirito di osservazione e comprensione dei bisogni, anche non espressi
- capacità di lavorare in équipe
- capacità di organizzare il lavoro
- capacità di proporre soluzioni progettuali per il benessere del minore

Il personale assegnato al servizio deve:

- mantenere un contegno decoroso ed irreprensibile, professionale, riservato, corretto e disponibile nei riguardi dell'utenza, delle famiglie e degli Uffici comunali;

- rispettare il divieto di accettare forme di compenso da parte degli utenti o loro familiari, in cambio delle prestazioni effettuate, pena l'allontanamento dal servizio;
- garantire la riservatezza su fatti e circostanze in cui venga a conoscenza nell'espletamento dei propri compiti;
- oltre alle prestazioni rivolte direttamente all'utenza, partecipare agli interventi di programmazione e verifica dell'attività in collaborazione con i diversi soggetti interessati (famiglie, ente locale, Ambito sociale, ASUR, istituzioni scolastiche e organizzazioni di volontariato) e ai percorsi di formazione organizzati dall'Amministrazione Comunale e dall'Ambito Territoriale XIX;
- osservare, nell'espletamento del servizio, tutti gli accorgimenti per garantire la massima economicità del servizio.

L'aggiudicatario si impegna a esercitare, nelle forme opportune, il controllo e la vigilanza sul corretto svolgimento del servizio da parte del personale impiegato, sia con riferimento al rispetto degli orari di lavoro che alla qualità dell'intervento di assistenza individuando le forme più opportune. L'aggiudicatario si impegna inoltre a richiamare e, se del caso, tempestivamente sostituire gli operatori che non osservassero una condotta irreprensibile, anche a giudizio dell'Amministrazione.

Il Comune si riserva di segnalare, per i provvedimenti che l'Aggiudicataria vorrà adottare, il personale nei confronti del quale siano stati rilevati comportamenti non conformi a quanto previsto dal presente capitolato, quali, ad esempio:

- scarse attitudini o capacità a svolgere il servizio;
- contegno poco corretto o non idoneo a perseguire le finalità dei servizi;
- presenza di gravi inadempienze;
- eccesso di assenze.

Qualora le inadempienze persistano, sarà facoltà del Comune richiedere la sostituzione di detto personale. Su richiesta del responsabile del procedimento, l'aggiudicataria provvederà quindi alla sostituzione degli operatori ritenuti non idonei all'espletamento del servizio entro e non oltre due giorni dalla richiesta medesima.

Gli operatori impiegati risponderanno del loro operato all'aggiudicatario, il quale è unico responsabile delle obbligazioni assunte con il presente contratto. Per effetto del contratto nessun rapporto di lavoro autonomo o subordinato, a tempo indeterminato o determinato, viene instaurato tra l'Amministrazione comunale ed il personale dell'aggiudicatario, il quale solleva l'Amministrazione da ogni e qualsiasi pretesa che possa essere avanzata da detto personale nei confronti dell'Amministrazione stessa per essere, il presente, contratto di servizio.

Gli operatori utilizzati nel servizio ai sensi dell'articolo 26, comma 8, del Decreto legislativo 9 Aprile 2008, n.81, per l'espletamento del servizio dovranno essere dotati di una tessera di riconoscimento corredata di fotografia, contenente le proprie generalità e l'indicazione dell'Impresa aggiudicataria – datore di lavoro. I lavoratori sono tenuti ad esporre detta tessera di riconoscimento o comunque, trattandosi di servizio alla persona, ad esibirla in tutte le fasi della loro attività, ad organi di controllo e vigilanza. Al personale dovrà inoltre essere assicurata in dotazione, una idonea divisa da lavoro.

#### **ART. 7 RESPONSABILE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO**

L'aggiudicatario dovrà fornire il nome del proprio Responsabile dell'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto, il quale, oltre ad occuparsi della corretta modalità di espletamento del servizio, sarà l'interlocutore unico con il Comune per tutti gli aspetti gestionali.

Egli avrà il compito di intervenire, decidere, rispondere direttamente riguardo ad eventuali problemi che sorgano relativamente all'espletamento dei servizi e deve garantire la reperibilità tramite un sicuro recapito telefonico. Il Responsabile risponderà inoltre di eventuali disservizi che dovessero essere riscontrati e contestati dall'Ufficio competente.

Il responsabile provvede a:

- Attivazione degli interventi entro 2 giorni dalla segnalazione o in tempi minori in casi d'urgenza;

- Gestione e controllo del personale e degli orari di lavoro;
- Segnalazione entro 2 giorni di eventuali variazioni dell'esecuzione del servizio
- Gestione dei rapporti con i referenti comunali dei servizi, i referenti scolastici, le famiglie

Requisiti minimi posseduti dal responsabile devono essere:

- Diploma di istruzione secondaria di secondo grado.
- Esperienza nel settore di almeno due anni.
- capacità e idoneità attitudinale a svolgere il compito assegnato.
- assenze di condanne penali e di carichi penali pendenti per reati che incidono sulla moralità professionale.

L'affidatario, nel rispetto della vigente normativa in materia di riservatezza, è titolare del trattamento dei dati di cui ai precedenti punti e custodisce direttamente la documentazione contenente la relativa banca dati ed è responsabile della veridicità delle informazioni rispetto al Comune di Fermo.

## **ART. 8 DURATA DEL SERVIZIO**

Il servizio decorre dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il **01.07.2021**, per **diciotto mesi**, per un numero totale massimo di **ore 33.238** per gli educatori.

Esso decadrà di pieno diritto alla sua scadenza naturale senza necessità di alcuna comunicazione, preavviso o messa in mora da parte del Comune.

Alla scadenza del contratto, la stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovarlo, alle medesime condizioni, per un ulteriore periodo di **diciotto mesi**.

La richiesta di rinnovo del contratto alla scadenza avverrà mediante posta elettronica certificata almeno venti giorni prima del termine finale del contratto originario.

La facoltà di rinnovo dell'affidamento del servizio all'aggiudicatario è prevista al fine di garantire un adeguato livello qualitativo e la continuità nel rapporto tra operatori ed utenti ed è disposta con atto amministrativo espresso alle medesime condizioni, modalità e prezzi fissati nel contratto, (fatta salva la revisione dei prezzi) se consentito dalle disposizioni di legge vigenti alla scadenza, previa verifica di:

- il mantenimento dell'interesse pubblico all'espletamento dello stesso
- il mantenimento delle esigenze poste a base dell'affidamento
- il mantenimento dell'attuale organizzazione funzionale del servizio
- la regolare esecuzione del servizio svolto da parte della Ditta aggiudicataria
- Adeguata copertura economica per l'accertamento delle risorse dedicate da parte della Regione Marche, fondi ex L.R. 18/96.

E' esclusa ogni possibilità di tacito rinnovo. Il contratto decadrà di diritto alla sua scadenza naturale, senza necessità di alcuna comunicazione o messa in mora da parte del Comune.

L'Amministrazione si riserva il diritto di prorogare il contratto all'attuale gestore in attesa dell'espletamento delle nuove procedure di gara.

## **ART. 9 AMMONTARE PRESUNTO E MODALITÀ DI PAGAMENTO**

L'importo complessivo a base di gara per **diciotto mesi**, IVA esclusa, è pari a € **675.149,02**, compresi gli oneri relativi all'attuazione dei piani della sicurezza non soggetti a ribasso, pari a € **750,00**, IVA esclusa.

Tale importo è così determinato:

**Monte ore complessivo** presunto del servizio: **ore n. 33238**, per almeno n. 30 educatori - inquadramento D1 - costo orario **E. 20.29**.

Come già indicato, i costi del personale sono computati secondo quanto previsto dalla tabella Ministeriale approvata con D.M. n. 7/2020 del 17/02/2020 - allegato tabella settembre 2020 - (*tenendo presente da un lato*



*che il costo orario preso a riferimento non è comprensivo dell'indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto, dall'altro che è stata computata una maggiorazione della tariffa pari al 4,50 % riferita ai costi generali più l'1,50 % riferito al margine di utile di impresa);*

**Oneri sicurezza pari a € 750,00**

L'aggiudicazione della procedura di gara nonché l'affidamento e lo svolgimento del servizio sono espressamente subordinati alla copertura economica per l'assegnazione e relativa erogazione delle risorse dedicate da parte della Regione Marche, fondi ex L.R. 18/96.

Ai sensi dell'art. 35, comma 1 e 4 del Codice, l'importo totale in caso di rinnovo per i successivi diciotto mesi è pari ad € **1.350.298,04** inclusi oneri sicurezza ed esclusa IVA.

L'ammontare definitivo sarà determinato dal prezzo offerto dal concorrente che risulterà aggiudicatario della gara. Eventuali prestazioni accessorie o aggiuntive, previa autorizzazione espressa della stazione appaltante, verranno liquidate con fattura apposita.

Durante l'esecuzione del servizio, il monte ore complessivo potrà subire, ad insindacabile giudizio del Comune, aumenti o diminuzioni, in relazione alle eventuali variazioni dei servizi o delle esigenze del Comune stesso. Comunque l'oscillazione consentita in aumento o in diminuzione sarà di un quinto (1/5) dell'ammontare definitivo netto del servizio

Il pagamento delle prestazioni, dedotte le eventuali penalità cui dovesse incorrere la ditta aggiudicataria, avverrà a periodicità mensile sulla base di regolari fatture con rata posticipata pari all'importo contrattuale al netto del ribasso d'asta dovuto in proporzione al numero di ore di servizio effettivamente reso, sempre tenendo conto del limite delle ore sopra indicato.

Alle fatture deve essere allegata, debitamente vidimata in calce dal Responsabile per l'esecuzione del contratto, la scheda riepilogativa mensile delle prestazioni complessive effettuate dagli operatori; in mancanza di tale documentazione, debitamente vidimata, l'ufficio non procederà alla liquidazione delle somme spettanti.

Le fatture, emesse a norma di legge, con i prospetti allegati come sopra descritto, devono pervenire al Comune entro la prima decade del mese successivo a quello cui si riferiscono, e verranno pagate entro i termini di legge. Tali termini verranno interrotti con comunicazione scritta ove la documentazione allegata alla fattura risulti incompleta o irregolare.

Analogamente le fatture non regolari saranno restituite a cura dell'Ufficio competente e i termini per la liquidazione decorreranno dal giorno di nuova presentazione.

Con tale pagamento l'Aggiudicataria s'intende compensata di qualsiasi suo avere o pretendere dal Comune per i servizi di cui trattasi, senza alcun diritto a nuovi e maggiori compensi, in tutto essendo soddisfatto dal Comune con il pagamento dei predetti corrispettivi per la tipologia e il numero delle prestazioni autorizzate ed effettuate.

S'intende compresa nel corrispettivo dovuto anche la spesa per le dotazioni degli operatori e per i dispositivi di protezione occorrenti per l'espletamento dei servizi, nonché le spese di missione e viaggio per raggiungere il domicilio dei destinatari dei servizi medesimi.

Il pagamento dei corrispettivi verrà disposto dall'Amministrazione Comunale previo il positivo accertamento della regolarità contributiva dell'impresa presso i soggetti preposti al rilascio del Documento Unico di Regolarità Contributiva ai sensi e nei termini prescritti dalla normativa vigente in materia.

La stazione appaltante, al fine di garantirsi sul rispetto delle clausole contrattuali, potrà sospendere, ferma l'applicazione delle eventuali penalità, i pagamenti all'aggiudicatario cui siano stati contestati inadempimenti, fino a che non si sia posto in regola con gli obblighi contrattuali.

## **ART. 10 CAUZIONE DEFINITIVA**

All'atto del contratto l'aggiudicatario deve presentare garanzia fidejussoria, costituita nei modi di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/2016.

Le polizze per le garanzie fidejussorie previste nel capitolato devono essere conformi agli schemi tipo approvati con Decreto del Ministro delle Attività Produttive n. 123 del 12 Marzo 2004 e nel rispetto di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016.

La cauzione è dovuta a garanzia dell'esatto adempimento degli obblighi derivanti dal capitolato, dell'eventuale risarcimento dei danni, nonché del rimborso delle spese che il Comune debba eventualmente sostenere durante la gestione a causa di inadempimento della obbligazione o cattiva esecuzione del servizio da parte dell'Aggiudicataria, ivi compreso il maggior prezzo che il Comune debba pagare qualora debba provvedere a diversa assegnazione del contratto aggiudicato in caso di risoluzione all'Aggiudicataria.

Essa dovrà coprire l'intero periodo di validità del contratto e sarà restituita su richiesta espressa dell'aggiudicatario al suo termine, dopo aver accertato la completa e regolare esecuzione del servizio.

Fatto salvo il diritto al risarcimento di eventuali maggiori danni, il Comune può, in qualunque momento e con l'adozione di semplice atto amministrativo, trattenere sul deposito cauzionale i crediti derivanti a suo favore in base a quanto statuito dal capitolato e dal relativo contratto; in tal caso l'Aggiudicataria è obbligata a reintegrare o ricostituire il deposito cauzionale entro 10 giorni dalla data di notificazione del relativo avviso.

Lo svincolo della cauzione definitiva sarà disposto alla scadenza del contratto e dopo che sia stata risolta ogni eventuale contestazione.

## **ART. 11 DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL SERVIZIO**

Il Responsabile del Procedimento è anche il Responsabile dell'esecuzione del servizio che provvede al coordinamento, alla direzione e al controllo dell'esecuzione del contratto stipulato dalla stazione appaltante.

Il direttore assicura la regolare esecuzione del contratto da parte dell'aggiudicataria, verificando che le attività e le prestazioni contrattuali siano eseguite in conformità dei documenti contrattuali. A tale fine, il direttore dell'esecuzione del servizio svolge tutte le attività allo stesso espressamente demandate dalla vigente normativa, nonché tutte le attività che si rendano opportune per assicurare il perseguimento dei compiti a questo assegnati. La stazione appaltante potrà nominare uno o più assistenti del direttore dell'esecuzione cui affidare una o più delle attività di competenza del direttore dell'esecuzione, e dovrà comunicarne il nominativo all'aggiudicataria. Il delegato, nell'esecuzione di tali attività, segnalerà al responsabile del procedimento eventuali inadempienze o criticità logistiche.

## **ART. 12 AVVIO DELL'ESECUZIONE DELLE PRESTAZIONI**

L'aggiudicatario è tenuto a seguire le istruzioni e le direttive fornite dalla stazione appaltante, per l'avvio dell'esecuzione delle prestazioni, tramite il Direttore dell'esecuzione del servizio dell'Amministrazione Comunale. Il mancato adempimento può costituire causa di risoluzione contrattuale. E' in facoltà della Stazione Appaltante disporre l'avvio dell'esecuzione anche in pendenza della formale stipula del contratto e quindi previo affidamento mediante verbale (in via d'urgenza) ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice.

## **ART. 13 VIGILANZA E CONTROLLO**

Nel corso dell'esecuzione del contratto, l'Amministrazione si riserva la facoltà di effettuare verifiche e controlli a scadenza periodica sul mantenimento da parte dell'Aggiudicataria dei requisiti di idoneità morale certificati e/o dichiarati dalla stessa in sede di gara. Si avverte altresì che eventuali verifiche, da cui risulti che l'Aggiudicataria non è in possesso dei requisiti richiesti per la partecipazione,

comporteranno la risoluzione del contratto, che pertanto deve intendersi sottoposta a questa condizione risolutiva espressa.

Spettano all'Amministrazione Comunale ampie facoltà di controllo e di indirizzo, in merito all'adempimento preciso degli obblighi dell'appaltatore, sia per quanto attiene al rispetto delle norme contrattuali, contributive ed assicurative nei confronti degli operatori, sia per quanto attiene l'esecuzione ed esatto adempimento degli obblighi previsti nel presente capitolato e comunque il buon andamento dei servizi e dei programmi di lavoro.

L'Amministrazione Comunale si riserva infatti di effettuare verifiche secondo specifiche esigenze del momento e comunque orientate ai seguenti principi:

- verifiche periodiche dei risultati conseguiti dal servizio oggetto di gara e degli eventuali scostamenti rispetto alle finalità stabilite;
- verifiche operative, con il coinvolgimento diretto dell'affidataria, finalizzate a valutare l'azione degli operatori impiegati, in termini di efficienza ed efficacia.
- verifiche disposte in qualsiasi momento dal Direttore dell'esecuzione del contratto allo scopo di controllare la corretta esecuzione e l'esatto adempimento degli obblighi posti in capo all'affidataria.
- verifiche sulla attuazione completa della proposta progettuale con cui l'impresa è risultata aggiudicataria.

All'affidataria è riconosciuto il diritto di richiedere ulteriori specifici momenti di verifica e confronto su problemi o questioni autonomamente individuati e comunque pertinenti.

#### **ART. 14 DIVIETO DI SUBAPPALTO**

In considerazione della natura dell'appalto relativo a "servizi alla persona", il Comune non riconosce altra controparte che l'Aggiudicataria della presente gara, nella persona giuridicamente abilitata a rappresentarla. E' vietato cedere o subappaltare il servizio assunto, pena l'immediata risoluzione del contratto e l'incameramento del deposito cauzionale, salvo ulteriore risarcimento dei maggiori danni accertati.

#### **ART. 15 VARIAZIONI DEL CONTRATTO**

La stazione appaltante può comunicare all'aggiudicataria una variazione in aumento o in diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto del prezzo complessivo previsto dal contratto che l'esecutore è tenuto ad eseguire, previa sottoscrizione di un atto di sottomissione, agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto originario senza diritto ad alcuna indennità ad eccezione del corrispettivo relativo alle nuove prestazioni.

Nel caso in cui la variazione superi tale limite in aumento, la stazione appaltante procede alla stipula di un atto aggiuntivo al contratto principale - nei limiti prescritti dall'ordinamento in tema di affidamenti diretti - dopo aver acquisito il consenso dell'esecutore

Nel caso in cui la variazione superi tale limite in diminuzione, si veda quanto indicato al relativo articolo in materia di riduzione del servizio.

Qualora durante l'esecuzione del servizio, il Comune, a proprio insindacabile giudizio, dovesse verificare la necessità di integrare gli stessi con ulteriori prestazioni di **natura simile, accessoria o complementare**, potrà affidare gli stessi con atto formale all'Aggiudicataria.

#### **ART. 16 ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO E DEL PERSONALE**

L'aggiudicatario è obbligato a trasmettere all'Amministrazione, prima dell'avvio del servizio, la documentazione di avvenuta denuncia agli Enti Previdenziali, assicurativi ed antinfortunistici

In riferimento al costo del lavoro ed agli obblighi assicurativi, antinfortunistici e previdenziali, l'aggiudicataria è obbligata a rispettare, per tutto il personale (coordinatore, educatori professionali, operatore socio sanitario, addetto alle pulizie), alla data dell'offerta e per tutta la durata del servizio, tutte le norme e gli obblighi retributivi previsti dai contratti collettivi di lavoro di settore vigenti nel tempo e dagli eventuali accordi locali integrativi degli stessi, relativi alla località in cui si svolge il servizio nonché ad

assolvere tutti gli obblighi e gli oneri contributivi, assicurativi, assistenziali, previdenziali, e quant'altro, derivanti dalle vigenti normative in materia di tutela del lavoro e di assicurazioni sociali, assumendo a proprio carico tutti gli oneri per cui nessun rapporto diretto degli operatori con l'Amministrazione potrà mai essere configurato.

L'obbligo permane anche dopo la scadenza dei suindicati contratti collettivi e fino alla loro sostituzione.

I suddetti obblighi vincolano l'aggiudicataria, anche nel caso che non sia aderente alle associazioni stipulanti o receda da esse.

I predetti obblighi si estendono alle norme antinfortunistiche ed in materia di sicurezza sul lavoro (Legge 123/2007 e D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.); l'aggiudicataria si impegna a coordinare e cooperare con il datore di lavoro committente per l'attuazione delle misure di prevenzione e protezione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, nonché a predisporre, prima dell'inizio delle attività, il documento di valutazione dei rischi per la sicurezza.

L'aggiudicataria solleva l'Amministrazione da qualsiasi obbligo e responsabilità per retribuzione, contributi previdenziali ed assicurativi ed in genere da tutti gli obblighi derivanti dalle disposizioni legislative e regolamentari in materia di lavoro e di assicurazioni sociali, anche in deroga alle norme che dovessero disporre l'obbligo del pagamento e l'onere a carico o in solido, escludendo altresì ogni diritto di rivalsa e/o di indennizzo nei confronti dell'Amministrazione.

L'Amministrazione Comunale è tenuta all'esercizio della vigilanza sulla regolarità retributiva e contributiva. A tal fine, l'aggiudicataria si obbliga a trasmettere all'Amministrazione, prima dell'avvio del servizio, la documentazione di avvenuta denuncia agli Enti Previdenziali, assicurativi ed antinfortunistici.

**In riferimento alla regolarità retributiva** l'Aggiudicataria deve consegnare al Responsabile del procedimento, semestralmente, idonea documentazione da cui risulti l'applicazione integrale del contratto di lavoro, anche sotto forma di autocertificazione.

L'Aggiudicataria si obbliga ad esibire, a richiesta, gli estratti delle buste paga del personale impegnato nel servizio. Al Comune resta comunque, relativamente agli obblighi suddetti, la facoltà di richiedere opportuni accertamenti al competente Ispettorato Provinciale del lavoro.

**In riferimento alla regolarità contributiva** il Comune provvede periodicamente alla verifica della regolarità del D.U.R.C.

Qualora l'Aggiudicataria non risulti in regola con gli obblighi di cui al comma precedente, l'Amministrazione procederà alla sospensione del pagamento delle fatture, assegnando all'Aggiudicataria un termine entro il quale procedere alla regolarizzazione.

Qualora l'Aggiudicataria non adempia entro il predetto termine l'Amministrazione procederà alla risoluzione del contratto destinando le somme trattenute al soddisfacimento degli inadempimenti previdenziali e contrattuali. Per tale sospensione o ritardo di pagamento l'Aggiudicataria non potrà opporre eccezioni, né avrà titolo a pretendere interessi o risarcimento dei danni.

## ART. 17 CAMBI DI GESTIONE

Al fine di favorire la necessaria continuità del servizio e in base al principio di salvaguardia della occupazione di cui all'art. 50 del D.Lgs. 50/2016, la Ditta aggiudicataria (nei limiti delle prestazioni richieste dall'Amministrazione), si impegna ad assumere prioritariamente il personale già in servizio con la precedente gestione, nell'ottica del mantenimento degli attuali livelli occupazionali, a condizione che il loro numero e la loro qualifica siano armonizzabili con l'organizzazione di impresa della ditta aggiudicataria e salvo il caso in cui il personale sia incorso in gravi e verificate inadempienze. In tal caso dovrà ritenersi superato nei confronti dello stesso, il periodo di prova.

In caso però di indisponibilità del personale già addetto al servizio, o per provvedere ad eventuali sostituzioni o incrementi del servizio stesso in corso d'opera, l'aggiudicataria deve comunque disporre di proprio personale in possesso della richiesta qualifica e in possesso dei requisiti soggettivi ed oggettivi prescritti dal presente Capitolato

L'aggiudicatario, dovrà garantire, alla scadenza dell'affidamento oggetto del presente appalto, nel caso di aggiudicazione a soggetto diverso e conseguente cambio di gestione, l'affiancamento degli operatori della nuova Ditta con propri operatori per un periodo non inferiore a 10 giorni qualora si verifichi una sostituzione del personale addetto superiore al 50%, regolando con la Ditta subentrante i rapporti relativi ad eventuali oneri derivanti e tenendo sollevata l'Amministrazione

Infine, se l'aggiudicataria è una cooperativa sociale o consorzio di cooperative sociali, verrà applicato l'art. 37 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per i lavoratori delle Cooperative del Settore Socio Assistenziale, in materia di cambi di gestione. Pertanto, ai sensi della lettera B del citato art. 37, l'azienda subentrante assumerà, nei modi e condizioni previste dalle leggi vigenti, ferma restando la risoluzione del rapporto di lavoro da parte della Ditta cessante, il personale addetto al servizio nelle modalità previste dal citato art. 37. Le imprese interessate prenderanno pertanto preventivi accordi per effettuare il passaggio diretto dei lavoratori addetti al servizio.

La Ditta assumerà in qualità di dipendenti i lavoratori dipendenti e i soci/lavoratori con rapporto di lavoro subordinato trasferiti dalla ditta cessante. Resta impregiudicata la successiva facoltà del lavoratore dipendente di presentare formale richiesta di adesione in qualità di socio.

In caso di aggiudicazione ad un concorrente che non aderisce al CCNL delle Cooperative Sociali, l'aggiudicatario dovrà comunque garantire al personale adibito al servizio il livello e la qualifica più affine – sotto il profilo giuridico ed economico – tra quelle previste dal proprio CCNL rispetto alla categoria professionale del CCNL Cooperative Sociali individuata dalla stazione appaltante quale **adeguata** per le mansioni richieste dal capitolato d'oneri.

#### **ART. 18 RESPONSABILITA' E OBBLIGHI DELL'AGGIUDICATARIA**

Le prestazioni dovranno essere effettuate con l'osservanza delle prescrizioni contenute nel presente capitolato, nonché nell'osservanza delle norme del codice civile, delle norme vigenti in materia di sistema integrato di interventi e servizi sociali, delle disposizioni in materia di lavoro e in materia di igiene e sicurezza, dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro e in generale di tutte le leggi che disciplinano la materia. L'aggiudicataria ha l'obbligo di eseguire a regola d'arte i servizi affidati.

Gli interventi dovranno essere svolti dall'aggiudicataria esclusivamente a suo rischio, mediante autonoma organizzazione d'Impresa, con proprio personale, secondo modalità, termini e condizioni indicate nel presente atto.

L'aggiudicataria assicura il regolare svolgimento del servizio attraverso la gestione diretta del proprio personale, di propri strumenti e mezzi necessari per la realizzazione degli interventi, verifica direttamente l'operato, le attività, la relazione con l'utenza e il rispetto degli orari degli educatori individuando le forme più opportune a tale scopo.

E' inoltre responsabile del buon andamento del servizio affidato e degli oneri che dovessero essere sopportati in conseguenza dell'inosservanza di obblighi facenti carico alla Ditta o al personale da essa dipendente.

L'aggiudicataria provvede all'organizzazione complessiva del servizio e alle concrete modalità di espletamento attraverso la migliore pianificazione delle attività, articolazione degli interventi, sulla base delle finalità perseguite dall'Amministrazione e in accordo con essa.

L'Aggiudicataria si obbliga inoltre a:

- gestire ed organizzare il servizio oggetto d'appalto nel rigoroso rispetto del presente Capitolato, del disciplinare e del progetto tecnico presentato in sede di gara in stretta collaborazione e in rapporto con il Direttore dell'esecuzione del servizio del Comune o suo delegato
- garantire i servizi programmati assicurando una organizzazione uniforme ed efficiente, la rispondenza delle prestazioni alle finalità del servizio ed interventi qualitativamente idonei a soddisfare i bisogni dell'utenza;
- operare con un numero adeguato di operatori di ambo i sessi che viene indicato in un numero indicativo minimo di 30 unità complessive idonee ad operare con modalità che assicurino il progressivo perseguimento degli obiettivi contenuti nel progetto individualizzato dell'utente e l'efficacia dell'intervento;

- comunicare al Direttore dell'esecuzione del servizio o suo delegato, dopo l'aggiudicazione definitiva e prima dell'esecuzione dell'appalto, l'elenco nominativo del personale con le esatte generalità di ognuno, la qualifica, il livello retribuito applicato, il domicilio e il numero di telefono.
- comunicare – per gli opportuni controlli – a richiesta del Direttore dell'esecuzione del servizio o suo delegato, l'elenco nominativo del personale con le esatte generalità di ognuno, il livello di inquadramento, il CCNL applicato e il tipo di contratto (parttime o fulltime) anzianità maturata, monte ore settimanale, eventuali bonus superminimi e situazione informazione /formazione ai sensi dell'art. 36 e 37 D.Lgs. 81/08 e Accordo Stato Regioni in vigore;
- fornire al personale le adeguate attrezzature, in termini qualitativi e quantitativi, indumenti e materiali idonei alle attività da svolgere, per la tutela igienico sanitaria degli utenti e degli operatori.
- comunicare al Direttore dell'esecuzione del servizio o suo delegato ogni variazione di personale, comprese eventuali sostituzioni, prima che il personale non compreso nell'elenco già consegnato sia avviato all'espletamento del servizio.
- Assegnare - di norma - come già indicato all'art. 1 - un **unico operatore** alla persona disabile sia per gli interventi educativi scolastici sia per gli interventi educativi domiciliari, nell'intento di favorire la presa in carico globale della persona disabile, salvo diversa necessità.
- garantire la continuità e la regolarità delle prestazioni affidate, al fine di non creare disservizi e disagi all'utenza. L'aggiudicataria è obbligata ad adibire al servizio operatori fissi e a garantire la continuità tra utenti ed operatori. In ogni caso non sono consentite sostituzioni in misura superiore al 50% degli operatori.
- provvedere alla sostituzione del personale temporaneamente assente con personale in possesso della richiesta qualifica e in possesso dei requisiti soggettivi ed oggettivi prescritti dal presente Capitolato, entro e non oltre le 12 ore successive e limitando il più possibile la rotazione onde evitare difficoltà di rapporto con l'utenza. Le sostituzioni dovranno essere segnalate al Comune entro il giorno successivo
- nei casi che rendano inevitabile la sostituzione definitiva del personale impiegato, procedere alla sostituzione con altro personale in possesso di titoli ed esperienza professionale almeno comparabile con quella del personale sostituito. In tali casi l'elenco del personale dovrà essere aggiornato immediatamente. L'operatore sostituito deve curare il passaggio delle consegne all'operatore subentrante e, per situazioni di gravità dell'utenza, deve assicurare un periodo di compresenza per **almeno tre ore, con oneri a carico della Ditta**
- farsi carico della formazione professionale permanente specifica degli operatori impiegati nei servizi, sia organizzando in proprio incontri formativi, sia partecipando a quelli proposti dall'Amministrazione Comunale o da altri Enti, al di fuori dell'orario di lavoro, secondo quanto definito dal successivo articolo relativo alla formazione e dal progetto di servizio;
- garantire comunque il funzionamento dei servizi essenziali e con le modalità di cui alla L. 146/1990, in caso di astensione dal lavoro per sciopero.
- realizzare il trattamento dei dati personali e sensibili degli utenti nel rispetto di quanto stabilito dal T.U. sulla Privacy – D.Lgs. 196/2003.
- rispettare ed applicare integralmente le normative in materia di miglioramento della sicurezza nei luoghi di lavoro di cui al Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Nell'ipotesi di soggetti affetti da disturbi dello spettro autistico (cfr art. 4):
  - di adibire - qualora richiesto dalla stazione appaltante - al servizio di assistenza educativa personale in possesso di specifica competenza e professionalità, secondo quanto indicato dall'art. 4, personale che deve operare sotto il diretto controllo, coordinamento e la supervisione del responsabile servizio U.M.E.E., case manager dell'intervento
  - di collaborare - qualora richiesto dalla stazione appaltante - alla realizzazione del progetto educativo individualizzato redatto dal servizio U.M.E.E. raccordandosi con gli altri soggetti (famiglia, medici, specialisti, centri per soggetti autistici ecc.) che interagiscono a favore del minore autistico stesso, nelle forme, condizioni, termini e modalità indicate del responsabile servizio U.M.E.E., case manager dell'intervento, in vista di una presa in carico globale e integrata del minore.
- informare tempestivamente il Direttore dell'esecuzione del servizio o suo delegato su ogni aggiornamento del quadro organizzativo complessivo del servizio e individuare le modalità per recepire eventuali modifiche o accorgimenti richiesti dallo stesso.

- garantire l'attuazione delle diverse fasi del processo di valutazione dell'efficacia del servizio attraverso il monitoraggio degli interventi e sulla base della metodologia proposta in sede di offerta, eventualmente rivisitata concordemente con l'Amministrazione, prevedendo l'adozione di un idoneo cruscotto di indicatori e garantendo le informazioni di ritorno, secondo un Piano di Comunicazione strutturato. In particolare è tenuto:
  - al controllo costante a garanzia del servizio effettuato e alla verifica in itinere dell'andamento dei servizi individuando e proponendo elementi di innovazione per il miglioramento del servizio;
  - a trasmettere relazioni periodiche almeno con cadenza semestrale, entro il 30 ottobre ed entro il 30 aprile di ogni anno di durata dell'appalto, concernenti, con riferimento all'intero periodo di gestione del servizio rispettivamente precedente: l'andamento tecnico della gestione del servizio, l'analisi sui risultati raggiunti, l'indicazione delle problematiche emerse, la descrizione dei punti di forza e di criticità rilevati nonché recante le ulteriori indicazioni che dovessero essere richieste dall'Amministrazione;
  - a collaborare con ulteriori modalità direttamente proposte o su iniziativa dell'Amministrazione, al monitoraggio sulla efficacia, efficienza ed economicità dei servizi,
  - alla raccolta dei dati ed alla implementazione del sistema stesso.

Si precisa altresì che, nell'ambito della programmazione ed in relazione alle attività, l'Ufficio competente potrà richiedere una diversa articolazione del personale e dei tempi, funzioni e **attività aggiuntive e/o accessorie**, in riferimento ai bisogni e alle necessità che potranno emergere in corso d'opera. Tali attività e servizi accessori e complementari verranno liquidati con fattura apposita.

La pianificazione delle attività sarà effettuata dal Direttore dell'esecuzione del servizio in collegamento con il coordinatore dell'aggiudicataria. Nell'ambito del principio generale di reciproca collaborazione, l'Aggiudicataria ha la responsabilità di segnalare al Direttore dell'esecuzione del servizio ogni problema sorto nell'espletamento del servizio stesso con particolare riferimento a quanto possa riuscire di ostacolo al conseguimento delle finalità, alla realizzazione delle attività programmate, al rapporto con gli utenti e in generale a tutto ciò che è inerente all'oggetto del presente capitolato d'onori. In tale quadro l'Aggiudicataria è tenuta a prestare la propria fattiva collaborazione per la rapida soluzione dei problemi segnalati.

#### **ART. 19 AGGIORNAMENTO**

Tutto il personale in servizio, nell'ottica di promuovere lo sviluppo di abilità, conoscenze e capacità nei confronti dell'utenza, deve frequentare, al di fuori dell'orario di lavoro e senza alcun compenso da parte dell'Amministrazione Comunale, corsi retribuiti di formazione di almeno **n. 25 ore annue** su tematiche inerenti le problematiche attinenti lo svolgimento del servizio, sentito il parere del Direttore dell'esecuzione del servizio o suo delegato.

L'attività di formazione (contenuti, modalità, destinatari) dovrà essere conforme a quanto dichiarato nel progetto presentato in sede di offerta e valutato in sede di gara

Tutta la formazione effettuata dovrà essere certificata attraverso l'invio all'Amministrazione dei relativi attestati di partecipazione.

#### **ART. 20 VOLONTARIATO**

L'Amministrazione Comunale riconosce il valore del volontariato in campo sociale.

La Ditta aggiudicataria è tenuta a promuovere il contributo del volontariato che potrà essere impegnato, previo accordo con il Direttore dell'esecuzione del servizio, per attività di supporto agli operatori impiegati nel servizio. L'impiego dei volontari è destinato esclusivamente ad attività complementari e di supporto e pertanto, gli operatori devono essere presenti durante i servizi prestati.

Il soggetto aggiudicatario del Servizio dovrà informare il Direttore dell'esecuzione del servizio dell'eventuale utilizzo di personale volontario o tirocinante segnalando:

- La responsabilità del volontario/ tirocinante in modo esplicito, il ruolo, l'ambito e le modalità di utilizzo;
- i criteri di copertura assicurativa, senza oneri per l'ente appaltante;

- le forme di cautela adottate per garantire la riservatezza su fatti e circostanze in cui il volontario venga a conoscenza nell'espletamento del proprio servizio.
- forme e modalità di accesso a documenti riservati.

Il Direttore valuta la richiesta e autorizza l'utilizzo del suddetto personale.

In nessun caso le prestazioni dei volontari o dei tirocinanti potranno essere utilizzate in maniera sostitutiva rispetto ai parametri di impiego degli operatori.

La ditta aggiudicataria può consentire la partecipazione dei volontari e dei tirocinanti alla formazione.

Può essere autorizzato dal Direttore dell'esecuzione del servizio l'impiego di eventuali volontari in Servizio civile Nazionale o Regionale attribuiti dall'UNSC o dalla Regione alla Ditta aggiudicataria; in tal caso i volontari in SCN o SCR debbono svolgere una funzione di supporto e mai in sostituzione dei lavoratori, e la Ditta è tenuta a rispettare tutte le vigenti normative in materia.

## **ART. 21 CASI DI FORZA MAGGIORE**

L'aggiudicataria dovrà dare immediata comunicazione all'Amministrazione, col più celere mezzo possibile, dell'inizio e/o della cessazione di qualunque evento, giudicato di forza maggiore, da cui possa derivare pregiudizio o ritardo nell'adempimento di qualsivoglia prestazione contrattuale, ponendo in essere, contestualmente, ogni azione idonea a garantire la corretta esecuzione del servizio stesso. Sono da considerarsi danni di forza maggiore quelli provocati da eventi imprevedibili ed eccezionali che l'affidatario non abbia potuto evitare nonostante l'adozione di ogni idonea cautela imposta dall'ordinaria diligenza.

Non sono riconducibili a cause di forza maggiore i danni derivanti dall'esecuzione negligente da parte dell'affidatario, il quale dovrà porvi rimedio a propria cura e spese, essendo altresì obbligato a risarcire l'amministrazione degli eventuali danni subiti.

## **ART. 22 DANNI A PERSONE O COSE**

Il Comune è esonerato da ogni responsabilità per danni, infortuni od altro che dovessero accadere agli utenti, agli operatori impiegati a qualunque titolo inclusi i volontari, tirocinanti e figure similari e/o a terzi comunque denominati o cose, per qualsiasi causa nell'esecuzione del servizio, ivi incluse tutte le attività svolte all'esterno del domicilio dell'utente o di altra sede autorizzata dall'Amministrazione Comunale, incluse le fasi "in itinere"; intendendosi al riguardo che ogni eventuale onere è già compreso nel corrispettivo del contratto.

L'aggiudicatario è l'unico responsabile dei danni che comunque dovessero derivare nell'espletamento del servizio e nell'utilizzazione delle attrezzature e mezzi propri – o autorizzati - dell'aggiudicatario o fornite dal Comune al personale od essere provocati a terzi, a persone o cose per fatto dell'Aggiudicatario medesima e dei suoi dipendenti. A suo completo ed esclusivo carico resta qualsiasi risarcimento, senza diritto di rivalsa nei confronti del Comune.

Il Comune di Fermo è esonerato da ogni e qualsiasi tipologia di obbligo e responsabilità per danni, infortuni o altro che possano comunque derivare dall'espletamento delle attività oggetto di affidamento, nei confronti sia degli utenti, sia del personale occupato a qualsiasi titolo, dei volontari e di terzi, anche in deroga alle norme che dovessero disporre l'obbligo del pagamento e l'onere a carico o in solido, escludendo altresì ogni diritto di rivalsa e/o di indennizzo nei confronti dell'Amministrazione.

L'Aggiudicatario, con effetto dalla data di decorrenza dell'affidamento, si obbliga a stipulare con primario assicuratore (e a mantenere in vigore per tutta la durata del presente contratto, suoi rinnovi e proroghe) un'adeguata copertura assicurativa, contro i rischi di:

A) Responsabilità Civile verso Terzi (RCT): per danni arrecati a terzi (tra cui il Comune di Fermo) in conseguenza di un fatto verificatosi in relazione all'attività svolta, comprese tutte le operazioni di attività inerenti, accessorie e complementari, nessuna esclusa né eccezzuata.

Tale copertura (RCT) dovrà avere un massimale "unico" di garanzia non inferiore a Euro 3.000.000,00 per sinistro



B) Responsabilità Civile verso Prestatori di Lavoro (RCO): per infortuni sofferti da Prestatori di lavoro addetti all'attività svolta (inclusi soci, volontari e altri collaboratori o prestatori di lavoro, dipendenti e non, di cui l'Aggiudicatario si avvalga), comprese tutte le operazioni di attività inerenti, accessorie e complementari, nessuna esclusa nè eccezuata.

Tale copertura dovrà avere un massimale "unico" di garanzia non inferiore a Euro 3.000.000 per sinistro e Euro 1.500.000 per persona

L'operatività o meno delle coperture assicurative tutte, così come l'eventuale inesistenza o inoperatività di polizze RCT e/o l'eventuale approvazione espressa del Comune sull'assicuratore prescelto dall'Aggiudicatario - che invierà copia delle polizze all'Ufficio Contratti dell'ente non esonerano l'Aggiudicatario stesso dalle responsabilità di qualunque genere su di esso incombenti né dal rispondere di quanto non coperto - in tutto o in parte - dalle suddette coperture assicurative.

L'Amministrazione sarà tenuta indenne dei danni eventualmente non coperti in tutto o in parte dalle coperture assicurative stipulate dall'Aggiudicatario.

### **ART. 23 PENALITÀ**

L'Aggiudicataria, ferme restando le eventuali conseguenze civili e penali, è soggetta a una penalità da E. 50,00 sino a E. 1.500,00 - a seconda della gravità dell'infrazione - qualora:

- Si renda colpevole di manchevolezze e carenze nella qualità dei servizi, ricollegabili con le condizioni generali di cui al presente Capitolato e all'allegato delle specifiche tecniche;
- Assicuri una presenza di unità lavorative inferiore a quella richiesta dai servizi;
- Non fornisca tutte le prestazioni convenute;
- Esegua in modo difforme gli interventi indicati nel Progetto di servizio che rappresenta parte integrante dell'offerta globale del concorrente;
- Effettui con ritardo tutti gli adempimenti prescritti e in caso di invito al miglioramento e all'eliminazione di difetti o imperfezioni del servizio non ottemperi o ottemperi in ritardo;
- Impieghi personale di accertata incapacità ed idoneità per il buon funzionamento dei servizi con conseguente pregiudizio nei confronti degli utenti e danno per l'Amministrazione;
- Esegua i servizi non continuativamente e non provveda alla sostituzione del personale nei termini già indicati;
- Non adempia, o adempia parzialmente, alle prestazioni previste di cui al presente Capitolato e all'allegato delle specifiche tecniche.

In presenza degli atti o dei fatti di cui sopra, l'Amministrazione, mediante provvedimento motivato del responsabile del procedimento procederà alla contestazione formale, invitando la Ditta aggiudicataria a formulare le proprie controdeduzioni entro 10 giorni.

Qualora l'aggiudicataria non adempia a tale incombenza nel termine prefissato o non fornisca elementi ritenuti idonei a giustificare le inadempienze contestate, si disporrà l'applicazione della penale nella misura sopra indicata.

La determinazione della penale è commisurata alla gravità del fatto contestato e all'eventuale recidiva.

Il Comune si riserva di far eseguire da altra ditta il mancato o incompleto o trascurato servizio a spese dell'appaltatore.

La Ditta sarà tenuta ad emettere nota di credito in corrispondenza dell'importo della penalità la quale si riterrà assolta mediante ritenuta diretta sul corrispettivo ancora dovuto delle fatture da liquidare.

Qualora l'Impresa incorra nell'applicazione di n. 2 penalità nell'arco di 12 mesi, è in facoltà dell'Amministrazione richiedere la risoluzione anticipata del contratto, riservandosi di agire per gli ulteriori danni derivanti dall'interruzione del servizio e dal successivo affidamento ad altro Prestatore di Servizi.

Per l'applicazione delle disposizioni contenute nel presente articolo l'Amministrazione potrà rivalersi su eventuali crediti dell'Aggiudicatario nonché sulla cauzione, senza bisogno di diffide o formalità.

**ART. 24**  
**RISOLUZIONE DEL CONTRATTO**

L'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di risolvere il contratto in qualunque tempo, senza alcun genere di indennità e compenso per la Ditta nei seguenti casi nonché nei casi esplicitamente previsti dalla normativa vigente:

- Perdita dei requisiti di idoneità morale e tecnica certificati e/o dichiarati dalla stessa in sede di gara
- Revoca o annullamento del provvedimento di aggiudicazione definitiva
- Grave inadempienza dell'affidataria tale da compromettere il buon risultato della gestione del servizio affidato;
- Reiterata interruzione del servizio non dipendente da causa di forza maggiore;
- Reiterata inadempienza agli obblighi previsti dal capitolato, delle disposizioni di legge e dei regolamenti,
- Mancata stipula delle polizze assicurative previste dal capitolato.
- Inosservanza dei divieti di subappalto dei servizi e/o cessione di contratto, anche parziale;
- Inadeguatezza o mancata rispondenza ai principi che informano l'etica del lavoro (decoro, serietà professionale, etc...), improduttività, ripetuta e documentata negligenza nell'esecuzione del servizio, mancato raggiungimento degli obiettivi prefissati,
- Mancata esecuzione o reiterata difforme esecuzione di quanto indicato nel progetto di servizio che forma parte integrante dell'offerta globale del concorrente;
- Comportamento abitualmente scorretto verso gli utenti o verso le famiglie, ivi compreso l'utilizzo improprio dei dati personali e di ogni notizia relativa al servizio ed agli utenti e loro famiglie;
- Transazioni previste dall'art. 3 della Legge 136/2010, eseguite senza avvalersi di Banche o della Società Poste Italiane S.p.A. ovvero degli altri strumenti idonei ad assicurare la piena tracciabilità delle operazioni
- Ogni altra causa incompatibile e/o difforme dagli obblighi contrattuali, di perdita di requisiti previsti dalla normativa, fatto salvo il risarcimento dell'eventuale danno.

In vigenza del contratto stipulato la Stazione Appaltante avrà comunque diritto di recedere in qualsiasi tempo dallo stesso al verificarsi delle condizioni previste dall'art. 1, comma 13, del Decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, come convertito con legge 7 agosto 2012, n. 135

Si conviene come unica formalità preliminare della risoluzione del contratto la contestazione degli addebiti con le modalità di cui al precedente articolo. Ciò con opportuna salvezza di ogni ragione ed azione per rivalsa dei danni in conseguenza dell'inadempimento da parte della Ditta dei propri impegni contrattuali e delle penali maturate.

Per ritardi, inadempimenti o difetti di esecuzione dei servizi, ogni maggiore costo dei servizi stessi effettuati da altre ditte, comprese le eventuali spese per atti e simili, resta a carico dell'Aggiudicataria.

In caso di risoluzione del contratto non verrà riconosciuto indennizzo alcuno alla Ditta, salvo il pagamento del corrispettivo per le prestazioni regolarmente eseguite.

E' automatica la risoluzione del contratto in caso di fallimento o cessazione dell'aggiudicataria.

In tutti i casi la risoluzione del contratto deve essere comunicata con PEC. Con la risoluzione del contratto il Comune acquisisce il diritto di incamerare l'intera cauzione, salvo il risarcimento del maggior danno.

In caso di risoluzione del contratto per colpa dell'aggiudicataria, la stazione appaltante avrà facoltà di aggiudicare il servizio utilizzando la graduatoria di gara, addebitando i maggiori oneri che ne dovessero derivare alla ditta inadempiente.

**ART. 25**  
**RECESSO E RIDUZIONE DEL SERVIZIO**

L'Amministrazione si riserva la facoltà, in dipendenza di provvedimenti di disattivazione, di trasformazione del servizio o delle proprie strutture, di riorganizzazione strutturale del servizio stesso o di sopravvenute esigenze di interesse pubblico, di ridurre o di sospendere senza limiti di tempo il servizio oggetto d'appalto, previo preavviso alla controparte a mezzo PEC con anticipo di tre mesi sulla data prevista per l'interruzione del rapporto, senza che l'aggiudicataria possa pretendere il corrispettivo mensile o altra indennità di sorta.

Qualora il servizio debba essere interrotto con urgenza per causa di forza maggiore o a tutela degli utenti l'aggiudicataria non può pretendere corrispettivo mensile o altra indennità di sorta.

Qualora la riduzione del servizio sia di una percentuale superiore al 20% dell'appalto, l'Impresa potrà avvalersi della facoltà di recesso entro 60 giorni.

In caso di disattivazione definitiva o soppressione del servizio a qualunque causa dovuta, è facoltà dell'Amministrazione di recedere dal contratto dandone comunicazione alla Ditta mediante PEC con preavviso di tre mesi.

In tal caso, alla Ditta sarà attribuito, anche in deroga all'articolo 1671 del Codice Civile, a tacitazione di ogni sua pretesa in ordine al recesso, solo l'intero corrispettivo del mese nel quale il recesso ha avuto effetto.

**ART. 26**  
**RISPETTO D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.**

Ai sensi del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni si evidenzia che il costo della sicurezza derivante dai rischi di natura interferenziale e pari a € 0,00 in quanto riferiti esclusivamente a situazioni lavorative che consistono in riunioni di coordinamento, confronto, programmazione, periodicamente svolte all'interno degli edifici di proprietà comunale. Considerato inoltre che tali attività sono da ritenersi di natura intellettuale e che pur presentando minimi e trascurabili rischi da interferenze gli stessi possono essere contrastati e/o gestiti con misure organizzative di tipo comportamentale, ai sensi del comma 3bis dell'art. 26 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, il Committente Comune di Fermo non è tenuto alla redazione del DUVRI. Il Coordinatore/Referente tecnico della Ditta dovrà prendere gli opportuni contatti con il Responsabile del servizio del Comune di Fermo, per illustrare a titolo prudenziale agli operatori il documento di valutazione del rischio di pertinenza del Comune e il relativo piano di evacuazione.

La Ditta aggiudicataria è tenuta al pieno e totale rispetto della normativa in materia di "Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", D.Lgs. 81 del 9 aprile 2008, nonché delle normative collegate, ed indica il proprio Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione che si dovrà coordinare con quello dell'Amministrazione

La Ditta aggiudicataria è tenuta inoltre alla redazione ed aggiornamento del Documento di Valutazione dei rischi previsto ai sensi dell'articolo 17, comma 1 lettera a, D.Lgs. n. 81/08, con particolare riferimento ai rischi specifici relativi al servizio affidato nelle modalità e luoghi come previsto dal presente Capitolato, ed a fornire ai propri lavoratori, inseriti nel servizio, i necessari dispositivi di protezione individuale nonché adeguata formazione, informazione ed addestramento nonché ad assicurare ogni altro adempimento previsto ai sensi della normativa in oggetto, ivi inclusi i Nuclei d'Emergenza e di Pronto Soccorso se dovuti e la Cassetta / Valigetta di Pronto Soccorso.

Qualora il personale della Ditta aggiudicataria rilevi la presenza di fattori di rischio alla sicurezza non immediatamente rimovibili, provvede ad informare tempestivamente il proprio Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione e il Dirigente Settore Servizi Sociali del Comune.

L'aggiudicataria si impegna a comunicare in forma scritta, entro 5 giorni precedenti l'avvio del servizio le informazioni sotto indicate:

- Nominativo del Datore di Lavoro
- Nominativo del rappresentante dei lavoratori
- Nominativo del Medico competente
- Formazione professionale documentata in materia di sicurezza dei lavoratori impegnati nel servizio oggetto di appalto
- Mezzi e attrezzature disponibili per l'esecuzione del lavoro
- Dotazioni di protezione individuale
- Altre informazioni che ritenga utili fornire in merito al proprio servizio di prevenzione e protezione in materia di sicurezza

Divieto di fumare: l'Impresa aggiudicataria è tenuta all'applicazione e alla vigilanza sul rispetto delle disposizioni di cui alla Legge n. 584/1975 e successive modifiche e integrazioni concernente il divieto di fumare nei locali pubblici.

**ART. 27**  
**RISPETTO L.n. 68/1999**

Le imprese partecipanti devono essere in regola con quanto prescritto dalla L. 68/99 in materia di collocamento dei disabili. Pertanto, devono presentare in sede di offerta un'apposita dichiarazione del rispetto della normativa sui disabili, contenuta nel modello di dichiarazione unica.

**ART. 28**  
**RISPETTO D. Lgs. 04.03.2014 n. 39**

L'aggiudicataria è tenuta, in attuazione del D. Lgs. n. 39 del 04.03.2014, a richiedere il certificato penale del casellario giudiziale di coloro che intenda impiegare al lavoro per lo svolgimento di attività professionali o attività volontarie organizzate che comportino contatti diretti e regolari con minori, al fine di verificare l'esistenza di condanne per taluno dei reati di cui agli articoli 600-bis, 600-ter, 600-quater, 600-quinquies e 609-undecies del codice penale, ovvero l'irrogazione di sanzioni interdittive all'esercizio di attività che comportino contatti diretti e regolari con minori.

**ART. 29**  
**RISPETTO DELLA PRIVACY - Reg. EU n. 679/2016 e D.Lgs. 196/2003**

Ai sensi del Reg. EU n. 679/2016 e D.Lgs. n° 196/2003 così come modificato con D.Lgs. 101/2018, il Comune di Fermo è titolare del trattamento dei dati personali connesso alla gestione del servizio. Il trattamento di dati sensibili e di carattere giudiziario è autorizzato ai sensi della Legge quadro n. 328/2000 e dell'articolo 73, comma 1, lett. *a, b, c, d, e*, del Decreto Legislativo 30.6.2003 n. 196. La tipologia di dati sensibili e di operazioni eseguibili sono definite dalle apposite schede allegate al Regolamento approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 128 del 19.12.2005 e n. 36 del 16.03.2006 e successive modifiche ed integrazioni.

Ai fini dell'esecuzione del contratto la società affidataria sarà nominata Responsabile esterna al trattamento dati e si dovrà attenere alle prescrizioni del vigente Reg. EU n. 679/2016, con particolare riferimento all'art. 28 e/o alle disposizioni vigenti tutte in materia di Privacy e di trattamento dati.

L'affidatario dovrà garantire che tutto il personale addetto al servizio osservi l'obbligo di riservatezza sui dati personali e/o sensibili relativi all'utenza.

L'affidatario è, altresì, tenuto ad adottare, in conformità al Reg. UE 679/2016 (GDPR), le procedure e gli strumenti più idonei a proteggere e mantenere riservati i dati acquisiti, comunicati e/o trattati nell'ambito dello svolgimento del servizio affidato, garantendo l'assoluto rispetto delle disposizioni in materia (regolamento UE 2016/679) e che tutto il personale addetto al servizio conservi il più assoluto riserbo su dati e/o notizie raccolte nell'espletamento dell'incarico.

L'Impresa, in quanto affidataria del servizio, è responsabile esterno del trattamento ed a tal fine indica, prima della sottoscrizione del contratto, **il nominativo del soggetto** in possesso dei necessari requisiti di esperienza, capacità, affidabilità idonee a garantire il pieno rispetto delle vigenti disposizioni in materia, ivi compreso il profilo della sicurezza, quale responsabile del trattamento dati;

il predetto Responsabile:

- opera nel rispetto delle vigenti disposizioni normative, delle istruzioni stabilite al presente articolo ed a quelle ulteriori che dovessero essere impartite dall'Amministrazione;
- attua le misure di sicurezza fisiche, organizzative, logiche necessarie per la protezione dei dati;
- è tenuto a designare gli Incaricati al trattamento dei dati personali ai sensi art. 28 del Reg. UE 2016/679, fornendo loro le relative istruzioni;
- consegna all'Amministrazione Comunale copia della designazione e delle istruzioni fornite agli Incaricati, entro 5 giorni antecedenti la sottoscrizione del contratto o dal momento di eventuali sostituzioni/integrazioni;
- provvede ad abilitare e disabilitare gli Incaricati secondo le prescrizioni del Reg. UE 2016/679.

L'Impresa affidataria, il/i Responsabile/i e gli Incaricati procederanno al trattamento dei dati attenendosi alle istruzioni di seguito precisate ed alle ulteriori che dovessero essere impartite verbalmente o per iscritto; in ogni caso:

- i dati debbono essere trattati solo ed esclusivamente per le finalità connesse al corretto espletamento dei servizi affidati e nel pieno e totale rispetto della vigente normativa in materia di riservatezza;
- l'affidataria dovrà adottare le opportune misure atte a garantire la sicurezza dei dati in suo possesso;
- potranno essere trattati esclusivamente le tipologie di dati sensibili e potranno essere eseguite esclusivamente le operazioni previste dalle apposite schede allegate al Regolamento approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 128 del 19.12.2005 e n. 36 del 16.03.2006 e successive modifiche ed integrazioni;
- è fatto divieto di comunicare dati sensibili e particolari a terzi (salvo casi eccezionali che riguardino l'incolumità o la sicurezza dei destinatari, previa autorizzazione del titolare o, in caso di urgenza, con successiva informativa al titolare);
- è fatto divieto di diffondere dati se non in forma anonima e secondo le indicazioni fornite dal Titolare;
- i dati dovranno essere conservati per il tempo strettamente necessario connesso esclusivamente alla gestione del servizio oggetto di affidamento; a tale fine l'affidataria si impegna, in assenza di rinnovo dell'affidamento del servizio, a consegnare i dati all'Amministrazione Comunale entro 30 giorni dalla conclusione del contratto, senza conservarne copia alcuna né come banca dati elettronica, né in forma cartacea; contestualmente, il Legale Rappresentante dell'affidataria trasmette apposita dichiarazione di responsabilità nella quale attesta di non avere conservato copia alcuna delle banche di dati personali utilizzate per l'affidamento del servizio o di cui comunque l'impresa sia venuta a conoscenza, in dipendenza dello stesso.

Oltre alle ipotesi di responsabilità penale prevista dalla normativa vigente, l'affidatario è comunque tenuto al risarcimento del danno provocato agli interessati, in conformità alle prescrizioni dell'art.82 del GDPR.

#### **ART. 30** **OBBLIGHI RELATIVI ALLA TRACCIABILITÀ DEI FLUSSI FINANZIARI** **ai sensi della L.n. 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni.**

L'appaltatore, a pena di nullità assoluta del contratto d'appalto, assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla Legge 13 Agosto 2010 n. 136 e successive modifiche ed integrazioni.

Per assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari finalizzata a prevenire infiltrazioni criminali, l'appaltatore deve utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali, accessi presso banche o presso la società Poste Italiane S.p.A., dedicati, anche non in via esclusiva, alle commesse pubbliche. Tutti i movimenti finanziari relativi al presente appalto devono essere registrati sui conti correnti dedicati e, salvo quanto previsto al comma 3 dell'art. 3 della Legge n.136/2010, devono essere effettuati esclusivamente tramite lo strumento del bonifico bancario o postale, ovvero con altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

L'appaltatore comunica alla stazione appaltante gli estremi identificativi del o dei conti correnti dedicati al presente appalto entro sette giorni dalla loro accensione, o, nel caso di conti correnti già esistenti, dalla loro prima utilizzazione in operazioni finanziarie relative ad una commessa pubblica, nonché, nello stesso termine, le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi. L'appaltatore provvede, altresì, a comunicare ogni modifica relativa ai dati trasmessi.

Tutti i documenti contabili (fatture, bonifici, etc.) dovranno riportare il "Codice Identificativo di Gara" (C.I.G.), riferito al servizio.

Il contratto d'appalto è risolto di diritto in tutti i casi di mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni.

Il mancato rispetto degli obblighi di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 comporta l'applicazione delle sanzioni di cui all'art.6 della medesima Legge.

#### **ART. 31** **VERIFICHE DI CONFORMITÀ**

L'esecuzione è soggetta a verifica di conformità al fine di accertarne la regolarità rispetto alle condizioni ed ai termini stabiliti dal contratto, attraverso gli accertamenti e riscontri ritenuti necessari. Delle verifiche di conformità è redatto processo verbale avente i contenuti di cui all'art. 319 del D.P.R. 207/2010.

Nei casi in cui le particolari caratteristiche del servizio non consentano la verifica di conformità per la totalità delle prestazioni educative e sociali prescritte dal contratto, è fatta salva la possibilità di effettuare, in relazione alla natura del servizio ed al suo valore, controlli a campione con modalità comunque idonee a garantire la verifica dell'esecuzione contrattuale.

La verifica di conformità è avviata entro venti giorni dall'ultimazione della prestazione dal soggetto incaricato come prescritto all'art. 314 del D.P.R. 207/2010.

La verifica di conformità potrà essere altresì condotta nel corso dell'esecuzione del contratto, nei modi di cui all'art. 317 del D.P.R. 207/2010.

L'Amministrazione si riserva di condurre la verifica di conformità nel corso dell'esecuzione in ogni caso in cui ne ravvisi l'opportunità.

La verifica di conformità verrà conclusa non oltre 60 giorni dall'ultimazione dell'esecuzione delle prestazioni contrattuali. In caso di prolungamento delle operazioni rispetto al termine sopra contemplato, verrà trasmessa formale comunicazione all'esecutore.

Il Responsabile del procedimento dispone altresì, ad ultimazione delle prestazioni, verifica di conformità definitiva nei termini e modi di cui all'art. 318 del D.P.R. 207/2010.

Le operazioni necessarie alla verifica di conformità sono svolte a spese dell'esecutore ai sensi e con le modalità di cui all'art. 320 del D.P.R. 207/2010.

Le verifiche di conformità sono svolte con i criteri e metodi di cui all'art. 321 del D.P.R. 207/2010.

Il soggetto incaricato della verifica di conformità rilascia il certificato di verifica di conformità quando risulti che l'esecutore abbia completamente e regolarmente eseguito le prestazioni contrattuali.

Eventuali contestazioni potranno essere formulate dall'esecutore ai sensi e nei termini di cui all'art. 323 del D.P.R. 207/2010.

#### **ART. 32**

#### **ATTESTAZIONE DI REGOLARE ESECUZIONE**

La stazione appaltante si riserva la facoltà di sostituire la verifica di conformità con l'attestazione di regolare esecuzione emessa dal responsabile del procedimento.

L'attestazione di regolare esecuzione è emessa non oltre 45 giorni dalla ultimazione dell'esecuzione e contiene i seguenti elementi:

- Gli estremi del contratto e degli eventuali atti aggiuntivi;
- L'indicazione dell'esecutore;
- Il tempo prescritto per l'esecuzione delle prestazioni;
- L'importo totale ovvero l'importo a saldo da pagare all'esecutore;
- La certificazione di regolare esecuzione.

All'emissione dell'attestazione di regolare esecuzione fanno seguito i provvedimenti di cui all'art. 324 del D.P.R. 207/2010.

#### **ART. 33**

#### **DOMICILIO E FORO COMPETENTE**

A tutti gli effetti contrattuali e di legge l'aggiudicataria elegge domicilio nel Comune di Fermo, in Via Mazzini n. 4. Per qualsiasi controversia inerente al contratto ove l'amministrazione sia attore o convenuto, resta inteso tra le parti la competenza del Foro di Fermo, con rinuncia di qualsiasi altro.

#### **ART. 34**

#### **SPESE CONTRATTUALI**

1. L'Impresa affidataria è tenuta al pagamento di tutte le spese contrattuali, imposte e tasse, dovute secondo le leggi in vigore.
2. Per quanto riguarda l'I.V.A. si fa espresso rinvio alle disposizioni di legge in vigore.
3. Il contratto sarà stipulato nella forma pubblico-amministrativa a rogito del Segretario Generale del Comune di Fermo.

#### **ART. 35**

#### **NORME DI RINVIO**

Per quanto non espressamente previsto nel presente capitolato si rinvia a quanto espressamente previsto dal Codice Civile e dalle norme e regolamenti comunitari, nazionali e regionali vigenti in materia.

Si applicano inoltre le leggi e i regolamenti che possano venire emanati nel corso del contratto, comunque attinenti ai servizi oggetto della presente gara.

Nessun eventuale accordo verbale, che comporti aggiunte o modifiche al contenuto del contratto, potrà avere efficacia, se non tradotto per iscritto e nelle forme amministrative previste.

**IL DIRIGENTE SERVIZI SOCIALI**

F.to Dott. Giovanni Della Casa

Per accettazione

*(Timbro e firma del legale rappresentante)*

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1341 Codice Civile il legale rappresentante della Ditta dichiara espressamente di conoscere ed accettare integralmente le clausole contrattuali contenute negli articoli:

ART. 1 - OGGETTO DEL SERVIZIO  
ART. 4 - DESTINATARI  
ART. 5 - TIPOLOGIA DELLE PRESTAZIONI, SEDI, ORARI DI LAVORO  
ART. 6 - PERSONALE ADDETTO AL SERVIZIO: REQUISITI - OBBLIGHI  
ART. 8 - DURATA DEL SERVIZIO  
ART. 9 - AMMONTARE PRESUNTO E MODALITÀ DI PAGAMENTO  
ART. 14 - DIVIETO DI SUBAPPALTO  
ART. 15 - VARIAZIONI DEL CONTRATTO  
ART. 16 - ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO E DEL PERSONALE  
ART. 17 - CAMBI DI GESTIONE  
ART. 18 - RESPONSABILITÀ E OBBLIGHI DELL'AGGIUDICATARIA  
ART. 22 - DANNI A PERSONE O COSE  
ART. 23 - PENALITÀ  
ART. 24 - RISOLUZIONE DEL CONTRATTO  
ART. 25 - RECESSO E RIDUZIONE DEL SERVIZIO  
ART. 33 - DOMICILIO E FORO COMPETENTE

Per esplicita accettazione

*(Timbro e firma del legale rappresentante)*