

Città di Grottammare

Provincia di Ascoli Piceno

AREA 1^ - SERVIZI ALLA PERSONA: INCLUSIONE E EDUCAZIONE

DETERMINAZIONE N. 24 del 05-11-2020

del Registro Area 1^ (Servizi alla Persona: Inclusione e Educazione)

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL SISTEMA DI PROTEZIONE PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI) "TOGETHER". DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI FERMO ED IMPEGNO PER SPESE DI PROCEDURA. MODIFICHE E INTEGRAZIONI. CUP I19D20000430005

Il Responsabile della 1^a Area, Servizi alla Persona: Inclusione ed Educazione, dott. Igor Vita,

Visti:

- la Delibera di Giunta Comunale n. 419 del 23.12.1998, esecutiva, con la quale sono state approvate le procedure per l'adozione delle determinazioni;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 160 del 18.05.2000, esecutiva, ad oggetto Approvazione nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi. Definizione nuova struttura organizzativa dell'Ente e dotazione organica e successive modifiche;
- il provvedimento sindacale n. 02 del 18-02-2020, ad oggetto "Nomina Responsabili Di Area - Servizi Autonomi E Titolari Di Posizione Organizzativa Anno 2020";
- il provvedimento sindacale n. 03 del 18-02-2020, ad oggetto "Nomina Responsabili Di Servizi Anno 2020";
- gli articoli 107 e 109, comma 2, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo 18.08 2000, n. 267;
- l'art. 192 (Determinazioni a contrattare e relative procedure) del D. Lgs. 267/00;
- l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016;

Richiamate :

- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 08/05/2020, con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2020/2020;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 88 del 12/05/2020 con cui è stato approvato il PEG finanziario 2020/2022;
- la propria determinazione n. 23 del 09.10.2020 del registro Area 1^ (Servizi alla Persona: Inclusione e Educazione) ad oggetto: "Affidamento del servizio di gestione del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI) "Together". Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla stazione unica appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per spese di procedura. CUP I19D20000430005";

Dato atto che è necessario apportare alcune modifiche nel quadro economico e nel capitolato speciale d'appalto;

Ritenuto di dover provvedere ad adottare un nuovo atto che tenga conto del quadro economico esatto e contempli le modifiche e integrazioni da fare;

Premesso che:

- il contratto del servizio di gestione del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI) "Together" è in scadenza;
- con Deliberazione n. 214 del 08.10.2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha disposto quanto segue:
 - di approvare il progetto di servizio, compreso il capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA) e gli altri atti facenti parte del progetto, autorizzandone fin da ora eventuali rettifiche ed integrazioni da parte del Responsabile a contrattare, che non ne alterino il contenuto sostanziale;
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio;
 - di incaricare il Responsabile dell'Area 1 Servizio alla Persona: Inclusione ed Educazione ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
 - durata: fissare in 2 (due) anni la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per il 01.01.2021 e con riserva di una proroga per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente;
 - importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad € 856.080,96 IVA esclusa di cui € 352.732,16 per servizi ed € 503.348,80 per rimborsi;
 - affidamento: procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità a prezzo fisso, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta;

Dato atto che il servizio di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al biennio 2020/2021, annualità 2020 ed allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Biennale Forniture e Servizi: 82000670446202000014;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, il nominato Decreto è stato modificato ed integrato tanto dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella L. 55 del 14 giugno 2019;
- l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii. che dispone "*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*"
- *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*

- mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”
- è stato sospeso sino al 31 dicembre 2020 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva per l'approvvigionamento del servizio/fornitura in argomento;

Dato atto che:

- in data 24.01.2018 questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di affidare e disporre del servizio di protezione per titolari di protezione internazionale (SIPROIMI);
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, già approvato con la citata DGC n. 214 del 08.10.2020 e *quivi* allegato quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari ad € 856.080,96 IVA esclusa di cui € 352.732,16 per servizi ed € 503.348,80 per rimborsi;

Dato atto che per quanto disposto dall'art.95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di un servizio sociale, come identificato dall'All. IX del medesimo Codice;

Considerato che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € 352.732,16 IVA esclusa, come evidenziato dal piano economico finanziario preventivo "Ordinari" allegato al capitolato speciale d'appalto;

Valutato, anche in ragione degli riferiti indirizzi giuntali, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità a prezzo fisso, ai sensi dell'art. 95, comma 2, 3, 7 e 12 del Codice sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

- o Offerta tecnica = Max punti 100

attribuiti come di seguito meglio specificato;

Dato atto che:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare";*
- che dalla pagina web del competente Ministero (<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per il servizio in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Ritenuto pertanto di:

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018 e, dunque, sulla base del progetto gestionale che il partecipante dovrà redigere con riferimento agli argomenti di cui ai seguenti criteri di valutazione e relativi punteggi da attribuirsi:

ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA			
A	Qualità della proposta progettuale		Max 30 punti
	A1	Aderenza della proposta progettuale al manuale operativo per l'attivazione e la gestione di servizi di accoglienza	Max 10 punti

	<p>integrata in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria. Il maggior punteggio sarà attribuito alle proposte che individuano con chiarezza i risultati attesi e comprendono in maniera precisa, completa ed efficace tutte le attività e i servizi previsti dal manuale operativo.</p>		
A2	<p>Complementarietà con altri progetti/interventi presenti sul territorio e partecipazione a reti di livello locale. Il maggior punteggio sarà attribuito alle proposte che evidenziano un legame con il territorio attraverso reti, convenzioni, accordi che possano rafforzare le opportunità e le prospettive di inserimento socio-economico dei destinatari.</p>	Max 10 punti	
A3	<p>Innovazione delle soluzioni e delle attività proposte nel rispetto delle provenienze. Il maggior punteggio sarà attribuito alle proposte più innovative che, senza perdere di efficacia, siano rispettose delle provenienze culturali, dei livelli effettivi di autonomia e dei bisogni peculiari connessi alle vicende migratorie che accomunano i soggetti beneficiari.</p>	Max 10 punti	
B	Strutture di accoglienza		Max 25 punti
B1	<p>Collocazione della/e struttura/e in rispondenza all'esigenza di facilitare l'accesso ai servizi del territorio. Il maggior punteggio sarà attribuito alle proposte abitative ben inserite nel contesto urbano della città, adeguatamente collocate rispetto a tutti i servizi che facilitino l'autonomia degli ospiti</p>	Max 10 punti	
B2	<p>Qualità generale delle strutture e dei servizi e forniture in relazione alle esigenze dei destinatari Il maggior punteggio sarà attribuito alle unità immobiliari più idonee – in termini di qualità dell'immobile e degli arredi – a ospitare soggetti in un contesto multi culturale</p>	Max 10 punti	
B3	<p>Capacità ricettiva delle unità immobiliari volta ad agevolare l'integrazione dei beneficiari con il contesto territoriale che li ospita con possibilità di promuovere un'adeguata auto organizzazione, ancorché puntualmente monitorata, della routine quotidiana dei richiedenti asilo. Il maggior punteggio verrà attribuito tenendo conto delle ipotesi di lavoro che assicurino il più basso quoziente distributivo complessivo degli ospiti per unità abitativa (tot. ospiti / tot. unità abitative) e descrivano il miglior modello organizzativo della convivenza all'interno delle unità abitative, inteso anche come strumento di apprendimento delle pratiche quotidiane delle comunità ospitanti (organizzazione della cura degli spazi, delle modalità della refezione, ecc.)</p>	Max 5 punti	
C	Esperienza ed equipe multidisciplinare		Max 20 punti

C1	Esperienza maturata dal proponente e completezza dell'équipe multidisciplinare. Sarà valutata l'esperienza specifica di lavoro con rifugiati/richiedenti asilo, sia in termini quantitativi che qualitativi all'interno degli SPRAR da parte del personale dedicato.	Max 5 punti	
C2	Curriculum coordinatore. Sarà valutata l'esperienza specifica, l'esperienza in coordinamento e gestione del personale e l'esperienza in progettazione e rendicontazione.	Max 5 punti	
C3	Organizzazione equipe multidisciplinare. Saranno valutate le modalità organizzative, di coordinamento e di gestione dell'équipe multidisciplinare, l'aggiornamento e le modalità di verifica e monitoraggio del lavoro svolto e del progetto.	Max 5 punti	
C4	Corsi di formazione. Saranno valutati i corsi di formazione svolti, negli ultimi 3 anni, a favore di tutto il personale destinato al servizio alla data della presentazione delle offerte e gli accreditamenti conseguiti in ambito formativo.	Max 5 punti	
D	Due proposte migliorative, senza oneri a carico della Stazione Appaltante, una per l'area "Inserimento sociale" e un per quella dell'"Inserimento lavorativo", così come individuate nel Manuale Operativo. Il maggior punteggio sarà attribuito alle proposte volte alla progressiva acquisizione di autonomia da parte degli ospiti, con particolare riferimento all'inserimento lavorativo.		Max 15 punti
E	Sistema delle relazioni con il Comune titolare del progetto. Il maggior punteggio sarà attribuito alle proposte che evidenzino in maniera più efficace strumenti di monitoraggio e modalità di comunicazione tra il soggetto gestore ed il Comune di Grottoammare.		Max 10 punti
Totale			Max 100 punti

precisando che:

- o non sono previsti "Punteggi quantitativi" e/o "Punteggi tabellari";
- o il progetto gestionale dovrà essere contenuto entro un massimo 20 facciate di fogli A4, scritti con carattere New Roman di dimensione 12, interlinea singola. Non sono conteggiati in tale limite di pagine né la copertina, né l'indice. Si precisa che il limite di lunghezza si intende riferito non solo al testo ma a qualsivoglia contenuto ad esso associato (ad es.: immagini, titoli, tabelle, allegati). Le facciate eccedenti il numero prima indicato non saranno prese in considerazione dalla Commissione.

- calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al **metodo aggregativo-compensatore** di cui al punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016, con l'applicazione della seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni}$$

$x P_n$

dove

- P_i** = punteggio concorrente *i*;
C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione *a*, del concorrente *i*;
C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione *b*, del concorrente *i*;
C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione *n*, del concorrente *i*;
P_a = peso criterio di valutazione *a*;
P_b = peso criterio di valutazione *b*;
P_n = peso criterio di valutazione *n*.

- determinare i coefficienti delle prestazioni nel modo che segue:

per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio discrezionale, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, trasformando in coefficienti variabili tra zero ed uno la somma dei valori attribuiti dai singoli commissari mediante il “confronto a coppie” eseguito sulla base della scala semantica (*scala dei gradi di preferenza relativa variabile tra 1 e 6: 1 – nessuna preferenza; 2- preferenza minima; 3 preferenza piccola; 4 – preferenza media; 5 – preferenza grande; 6 – preferenza massima*) e della matrice triangolare. Se le offerte ammesse saranno in numero inferiore a 3 (tre), i coefficienti sono determinati secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Eccellente	1,0	trattazione dettagliata ed estensiva con piena rispondenza alle aspettative
Ottimo	0,8	trattazione analitica completa e con ottima rispondenza alle aspettative
Buono	0,6	trattazione con buona rispondenza alle aspettative
Discreto	0,4	trattazione appena esauriente ma sufficientemente alle aspettative
Modesto	0,2	trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative
Assente o Irrilevante	0,0	trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate

Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016 di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell’art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
- iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l’impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato

di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
 - **fatturato globale medio annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 500.000,00 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;
 - **fatturato specifico medio annuo** nel settore di attività oggetto della presente gara riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili non inferiore ad € 500.000,00 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale; il settore di attività è la gestione del sistema SPRAR o SIPROIMI;
 - **possesso** della seguente **copertura assicurativa**: garanzia R.C.T. (Responsabilità Civile verso Terzi) con massimale non inferiore ad € 2.500.000,00 (unico) e R.C.O. (Responsabilità Civile verso Dipendenti e Prestatori) con massimale non inferiore a € 1.500.000,00;
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 - **esecuzione** nell'ultimo triennio (2017-2019), di **almeno 1 (uno) servizio analogo** a quello/a oggetto della presente procedura, prestato a favore di amministrazioni pubbliche per un importo minimo di € 400.000,00 Iva esclusa, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio di gestione SPRAR/SIPROIMI;
- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
 - **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;

Ogni partecipante dovrà inoltre dichiarare di:

- **avere la disponibilità**, a decorrere dal 01.01.2021 e per n. 24 mesi consecutivi, oltre l'eventuale periodo di proroga, a titolo di proprietà, affitto, possesso e/o comodato d'uso di appartamenti o immobili per n. 31 posti che presentino le caratteristiche riportate all'art.19 delle Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale (Siproimi) DM 18 novembre 2019, in alternativa di impegnarsi alla sottoscrizione dell'impegno ad avere una piena e regolare disponibilità degli stessi entro il termine massimo di n. 10 giorni dal provvedimento di aggiudicazione definitiva;
- **avere la disponibilità**, a decorrere dal 01.01.2021 e per tutta la durata dell'emergenza pandemica, fino a un massimo di n. 24 mesi consecutivi, oltre l'eventuale periodo di proroga, a titolo di proprietà, affitto, possesso, convenzione e/o comodato d'uso di uno o più locali – dipendentemente dall'andamento delle curve di contagio e dall'indice Rt - composti almeno da camera, bagno e piccola cucina, destinati a essere utilizzati come "Covid-room" per l'isolamento di eventuali soggetti positivi al SARS-CoV-2 ai fini della corretta applicazione di tutte le procedure descritte nella circolare del Ministero della Salute n. 0032850 del 12/10/2020 e nelle procedure che potranno successivamente essere pubblicate.

Ritenuto di precisare quanto segue:

- **in caso di raggruppamenti** i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
 - il requisito dell'iscrizione alla CCIAA/Albo Società Cooperative/Albo Regionale, deve essere posseduto da ciascuna delle società raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziate o GEIE e da ciascuno degli operatori economici aderenti al contratto di rete indicati come esecutori e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;
 - il requisito del fatturato globale/specifico, deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
 - il requisito della copertura assicurativa, deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
 - il requisito dei servizi analoghi, deve essere posseduto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso. Detto requisito deve essere posseduto in misura maggioritaria dalla mandataria;
 - non è necessario che vi sia corrispondenza fra i requisiti dichiarati, i servizi che verranno eseguiti e le quote di partecipazione. E' sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovrabbondante;
- **in caso di consorzi stabili**, i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
 - il requisito dell'iscrizione alla CCIAA, deve essere posseduto dal consorzio e dalle società consorziate indicate come esecutrici;
 - i requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 47 del Codice dei contratti pubblici, devono essere posseduti dal consorzio che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Individuato nel sottoscritto Dott. Igor Vita, il Responsabile Unico del Procedimento e, sentiti il Responsabile dell'Area 6 Gestione del Territorio, ing. Marco Marcucci e il Responsabile dei Servizi Scolastici, dott.ssa Antonietta Maria Di Carlantonio, nel Responsabile del Servizio Attività Produttive Claudio Sacchini, il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- ai sensi dell'art. 65 del Decreto Legge n. 34/2020 (c.d Decreto Rilancio), è stata accolta la proposta avanzata da ANAC al Parlamento di sospensione del versamento del contributo ANAC che pertanto non dovrà essere corrisposto da questo Comune;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 3.424,32 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della SUA-Provincia di Fermo;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

- valore economico appalto principale	€ 856.080,95+ IVA
- contributo da corrispondere alla SUA	€ 3424,32*
- contributo da corrispondere all'AVCP:	€ 0,00*
- spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000,00*

*somma inclusa nel valore economico dell'appalto, poiché rimborsata dal progetto

Totale € 856.080,96 + IVA dove dovuta

Verificato che la somma complessiva lorda pari ad **€ 856.080,96 + IVA, pari a € 898.885,00** troverà allocazione al codice di bilancio 12.4.1.4.4.1, quinto livello n. 1 ad oggetto "Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private", cap. 1921 ad oggetto "Progetto SPRAR Together (E. cap 85)" nei rispettivi anni finanziari di competenza, mentre la somma di € 3.424,32 da erogare alla SUA per la gestione della procedura ed il pagamento della quota dovuta all'ANAC trova copertura finanziaria nello stesso capitolo del corrente bilancio di previsione per l'esercizio 2020;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.50/2016
- la "*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*" sottoscritta in data 24.01.2018;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del “**SERVIZIO DI GESTIONE DEL SISTEMA DI PROTEZIONE PER TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE (SIPROIMI)**”, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Grottammare e la Provincia di Fermo in data 24.01.2018, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
2. **di dare atto** che il progetto di servizio, compreso il capitolato speciale d'appalto e gli altri atti facenti parte del progetto predisposto dal sottoscritto sono stati approvati con deliberazione di Giunta n. 214 del 08.10.2020, immediatamente esecutiva, e che si allegano al presente atto per farne parte integrante e sostanziale al fine di approvare una piccola modifica al progetto inerente a un mero errore di calcolo;
3. **di individuare** nel sottoscritto Dott. Igor Vita il Responsabile Unico del presente Procedimento e, sentiti il Responsabile dell'Area 6 Gestione del Territorio, ing. Marco Marcucci e il Responsabile dei Servizi Scolastici, dott.ssa Antonietta Maria Di Carlantonio, in Claudio Sacchini, Responsabile del Servizio Attività Produttive, il Direttore dell'esecuzione del contratto *ex artt.* 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;
4. **di dare atto** di quanto segue
 - in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell' importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell'art. 65 del Decreto Legge n. 34/2020 (c.d Decreto Rilancio), è stata accolta la proposta avanzata da ANAC al Parlamento di sospensione del versamento del contributo ANAC che pertanto non dovrà essere corrisposto da questo Comune;
 - ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 3.424,32 pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto principale;
 - ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo ;
5. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:
 - valore economico appalto principale € 856.080,95+ IVA
 - contributo da corrispondere alla SUA € 3424,32*

- contributo da corrispondere all'AVCP: € 0,00*
- spese di pubblicazione (forfettari) € 1.000,00*

*somma inclusa nel valore economico dell'appalto, poiché rimborsata dal progetto

Totale € 856.080,96 + IVA dove dovuta

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.

6. di assumere a carico del bilancio del corrente esercizio e pluriennale, per i motivi in premessa indicati, e dato atto che alla somma complessiva va applicata l'IVA al 5%, gli impegni di cui al seguente prospetto:

codice di bilancio 12.04-1.04.04.01, quinto livello n. 001 ad oggetto "Trasferimenti correnti a Istituzioni Sociali Private", al cap. 1921 ad oggetto: "Progetto SPRAR Together (E. cap. 85)":

- € 449.442,50 al bilancio pluriennale 2020/2022, esigibilità 2021 (impegno già assunto, n. 594/2020);
- € 449.442,50 al bilancio pluriennale 2020/2022, esigibilità 2022 (impegno già assunto, n. 594/2020);

7. di dare atto che alla presente procedura di appalto si applica l'articolo 8, comma 1, lettera c) del D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, che espressamente prevede: "c) in relazione alle procedure ordinarie, si applicano le riduzioni dei termini procedurali per ragioni di urgenza di cui agli articoli 60, comma 3, 61, comma 6, 62 comma 5, 74, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Nella motivazione del provvedimento che dispone la riduzione dei termini non è necessario dar conto delle ragioni di urgenza, che si considerano comunque sussistenti";

8. di dare atto che la somma relativa agli incentivi ex art. 113 (voce B8 dell'allegato progetto, pari a € 6.848,65) sarà imputata e impegnata a seguito di successiva variazione di bilancio;

9. di liquidare a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € 4.424,32 per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara appalto SIPROIMI Comune di Grottammare";

10. di dare atto che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;

11. di dare atto che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

12. di dare atto che la presente determinazione sostituisce la precedente propria determinazione n. 23 del 09.10.2020 del registro Area 1^ (Servizi alla Persona: Inclusione e Educazione);

13. di trasmettere la presente:

- alla SUA Provincia di Fermo;
- al Responsabile dell'Area 6 Gestione del Territorio, ing. Marco Marcucci;
- al Responsabile del Servizio Attività Produttive Claudio Sacchini;

- al Responsabile dei Servizi Scolastici, dott.ssa Antonietta Maria Di Carlantonio.

Il Responsabile della 1^a Area
Servizi alla Persona:
Inclusione ed Educazione
dott. Igor Vita

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.