



# CITTA' DI SANT'ELPIDIO A MARE

## ASSETTO E TUTELA DEL TERRITORIO

### REGISTRO GENERALE N. 1720 del 28/12/2018

DETERMINAZIONE N. 115 del 28/12/2018

PROPOSTA N. 2251 del 28/12/2018

**OGGETTO:** GESTIONE INTEGRATA SERVIZI D'IGIENE AMBIENTALE E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI : DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE PROCEDURA SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) - PROVINCIA DI FERMO E IMPEGNO SPESE PROCEDURE - RETTIFICA

### IL RESPONSABILE DELL'AREA 6 ASSETTO E TUTELA DEL TERRITORIO

**PRESO ATTO** della determinazione n. 1626 del 18/12/2018 ad oggetto : *“GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI D'IGIENE AMBIENTALE E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI : DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI FERMO E IMPEGNO SPESE PROCEDURE*

**VERIFICATO CHE**, per errore materiale in fase di pubblicazione, risulta omessa una parte del testo che risulta invece presente nel testo della proposta n 2088 del 12/12/2018.

**RITENUTO** di dover rettificare l'Atto di determinazione aggiungendo la parte del testo mancante .

**RISCONTRATO** che la parte del testo mancante è relativa ad una voce dell'elenco dei requisiti minimi di qualità richiesti ai sensi dell'art. 87 del Codice, ovvero:  
*“certificazione del sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori BH OHSAS 18001, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto.”*

**DATO ATTO** che l'impegno è già stato assunto con la determinazione n 1626 del 18/12/2018, il quale deve intendersi confermato .

Per tutto ciò premesso e considerato

#### DETERMINA

- 1) di approvare la premessa narrativa che precede quale parte integrante del presente atto;
- 2) di integrare l'atto di determinazione n 1626 del 18/12/2018 aggiungendo il testo che risulta erroneamente omesso in fase di pubblicazione e che recita : *“certificazione del sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori BH OHSAS 18001, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto.”*
- 3) Di dare atto che l'impegno risulta essere già stato assunto con la precedente determinazione n 1626 del 18/12/2018.
- 4) Di dare atto pertanto che il testo della determinazione n 1626 del 18/12/2018, con la correzione dell'errore materiale descritta nel presente atto, risulta essere il seguente:

#### Premesso che:

- il contratto del servizio di Igiene Ambientale Rep. 3836 e successive proroghe, è in scadenza al 31/12/2018 e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;

- con Deliberazione n. 296 del 13/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha disposto, tra l'altro, quanto segue:
  - di approvare gli elaborati di progetto del servizio di gestione integrata di raccolta rifiuti predisposto dal Dr. Vincenzo Otera di Torre San Patrizio, e costituito dai seguenti documenti, redatti in formato cartaceo ed elettronico:
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di spazzamento dettaglio centro storico" – scala 1:2.000. n
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di spazzamento dettaglio casette d'Ete" – scala 1:2.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di spazzamento – Tav 1" – Scala 1:5.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di spazzamento – Tav 2" – Scala 1:5.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di spazzamento – Tav 3" – Scala 1:5.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di spazzamento – Tav 4" – Scala 1:5.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Servizio di pulizia Aree verdi comunali" – Scala 1:10.000 e dettaglio scala 1:3.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Vie di esecuzione del Servizio di raccolta domiciliare dei rifiuti" – Scala 1:10.000.
    - n° 1 Elaborato grafico: "Servizio di sfalcio banchine e scarpate strade comunali" – Scala 1:10.000.
    - Relazione tecnica di progetto.
    - Capitolato Speciale d'appalto.
    - Documento Unico Valutazione dei Rischi Interferenti
    - Schema di contratto
  - Di nominare l'Arch. Alessandra Marsili, Responsabile Unico del procedimento;
  - Di Demandare al Responsabile dell'Area 6 Assetto e Tutela del Territorio, i successivi atti per :
    - a) trasmettere alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo, tutto quanto necessario per l'espletamento della procedura di gara ad evidenza pubblica, al fine della selezione dell'operatore economico a cui affidare il servizio in oggetto per cinque anni.
    - b) "Omissis";
    - c) eventuali rettifiche ed integrazioni al progetto, che non ne alterino il contenuto sostanziale, necessarie ai fini della determinazione a contrarre;
    - d) adottare gli atti necessari per procedere alla nomina della Direzione Esecuzione del contratto, nonché quelli per la costituzione del gruppo di lavoro di assistenza al RUP e la suddivisione delle incentivazioni ai sensi di Legge.
  - di incaricare il Responsabile dell'Area 6 Assetto e Tutela del Territorio, quale RUP, ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
    - \*durata: fissare in 5 (cinque) anni la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto;
    - \*importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad **€ 8.030.002,75** Iva esclusa, di cui **€ 59.607,85** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso.
    - \*affidamento: procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
    - \*offerta tecnica : venga valutata tenendo conto dei seguenti criteri, ovvero :
      - a) organizzazione e modalità di svolgimento dei servizi raccolta rifiuti
      - b) organizzazione e modalità di svolgimento dei servizi di spazzamento e di pulizia urbana
      - c) automezzi per l'esecuzione dei servizi
      - d) ecocentri e centri del riuso
      - e) attività di informazione e sensibilizzazione degli utenti
      - f) attività di controllo e monitoraggio
      - g) attività di sfalcio e diserbo stradale

**Dato atto che** per il progetto in questione è stato acquisito il seguente codice CUP : **J19F18001200004.**

**Dato atto che** il servizio in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario;

**Accertato che** il servizio in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e pertanto questo Comune può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

**Dato atto che:**

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio c.a. il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017;
- l'art. 37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii., dispone “Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:
  - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
  - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
  - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”
- in data 13/12/2017, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “ Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
  - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
  - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

**Considerato che:**

- ai sensi dell'articolo 192 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell' articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**Ritenuto**, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di avviare il servizio d'Igiene urbana e altri servizi complementari (adeguamento ecocentri, realizzazione centro riuso, sfalcio di scarpate strade comunali);
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, già approvato con la citata DGC n. 296 del 13/12/2018;

**Considerato che** ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a € **8.030.002,75** Iva esclusa, di cui € **59.607,85** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Dato atto che**, per quanto disposto dall'art.95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto attiene all'affidamento di "Servizi della Pubblica Amministrazione forniti alla collettività", come identificato dall'All. IX del medesimo Codice.

**Considerato che** l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 3.800.403,42 come esposto nella tabella "VI – Quadro economico del progetto" allegata alla relazione tecnica di progetto;

**Valutato**, anche in ragione dei riferiti indirizzi di Giunta, di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione,

- Offerta tecnica = Max punti 80
- Offerta economica = Max punti 20

Attribuiti come di seguito meglio specificato.

**Dato atto che:**

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144.* 2. *I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare";*
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore#11>) si evidenzia che per il servizio in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati "Criteri Minimi Ambientali per l'affidamento del "servizio di gestione dei rifiuti urbani", approvati con DM 13 febbraio 2014 (G.U. 58 del 11/03/2014);
- che dei criteri di base *ivi* prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo al servizio di che trattasi;
- che i criteri di selezione dei candidati e di valutazione dell'offerta tecnica, come di seguito declinati, tengono conto delle sezioni "selezione dei candidati" e "criteri premianti" riportati tra i Criteri Minimi Ambientali approvati dal citato decreto ministeriale;

**Ritenuto pertanto di:**

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi :

ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA/QUANTITATIVA			
<b>A</b>	<b>ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI RACCOLTA RIFIUTI</b>		<b>Max 27 punti</b>
	A1	Descrizione delle modalità di svolgimento dei servizi di raccolta rifiuti con specifiche dei carichi giornalieri di lavoro di ogni singolo servizio, in riferimento al numero di personale proposto e dei mezzi utilizzati.	Max 12 punti
	A2	Descrizione delle soluzioni tecniche e delle modalità di attuazione, relative al sistema di rilevazione e quantificazione dei conferimenti da parte delle utenze ai fini dell'applicazione della Tariffazione Puntuale.	Max 8 punti
	A3	Proposte di soluzioni incentivanti il comportamento virtuoso degli utenti nel servizio di raccolta rifiuti (rif. art. 96 CSA).	Max 2 punti
	A4	Proposte integrative/migliorative relative ai servizi raccolta rifiuti	Max 5 punti
<b>B</b>	<b>ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI SPAZZAMENTO E DI PULIZIA URBANA</b>		<b>Max 17 punti</b>
	B1	Descrizione del Programma di organizzazione dei servizi di spazzamento, con specifiche dei carichi giornalieri di lavoro per ogni singolo servizio in relazione al numero di personale previsto e dei mezzi utilizzati.	Max 7 punti
	B2	Proposte migliorative relative ai servizi di spazzamento e di pulizia urbana	Max 3 punti
	B3	Proposte migliorative relative al servizio di pulizia delle griglie per la raccolta dell'acqua piovana, con quantificazione degli interventi supplementari annui offerti, rispetto allo standard minimo richiesto dal CSA. ( <i>criterio quantitativo</i> )	Max 2 punti
	B4	Proposte di soluzioni tecniche finalizzate alla pulizia del guano di volatili nel centro storico e/o interventi finalizzati all'allontanamento dei volatili dal centro storico	Max 5 punti
<b>C</b>	<b>AUTOMEZZI PER L'ESECUZIONE DEI SERVIZI</b>		<b>Max 8 punti</b>
	C1	Utilizzo di automezzi a basso impatto ambientale: impiego di mezzi ad alimentazione elettrica, ibrida, metano o GPL che l'azienda intende utilizzare per l'esecuzione dei servizi in appalto. Punteggio massimo all'azienda che avrà offerto il maggior numero di mezzi e punteggio proporzionato linearmente alle aziende con numero di mezzi inferiore. ( <i>criterio quantitativo</i> )	Max 8 punti
<b>D</b>	<b>ECOCENTRI E CENTRI DEL RIUSO</b>		<b>Max 10 punti</b>
	D1	Qualità e completezza dei Progetti di adeguamento dei Centri di Raccolta Comunali e di Realizzazione del Centro del Riuso (art. 75 e 77 CSA)	Max 3 punti
	D2	Descrizione della modalità di gestione dei Centri di Raccolta comunali e del Centro del Riuso, con specifica delle risorse (personale, mezzi e attrezzature) messe a disposizione.	Max 4 punti
	D3	Descrizione delle soluzioni tecniche relative al sistema di identificazione degli utenti presso i Centri di Raccolta Comunali (art. 76, comma 6, CSA)	Max 3 punti
<b>E</b>	<b>ATTIVITA' DI INFORMAZIONE E SENSIBILIZZAZIONE DEGLI UTENTI</b>		<b>Max 5 punti</b>
	E1	Modalità e tempistiche di attuazione delle attività di informazione e comunicazione con gli utenti nel rispetto delle linee guida esposte al Cap. 13 della Relazione Tecnica di Progetto	Max 5 punti
<b>F</b>	<b>ATTIVITA' DI CONTROLLO E MONITORAGGIO</b>		<b>Max 8 punti</b>
	F1	Proposte di soluzioni tecniche e/o iniziative finalizzate alla prevenzione degli abbandoni dei rifiuti e/o all'identificazione dei Responsabili. (rif. art. 78 e 85 CSA).	Max 3 punti
	F2	Proposta organizzativa delle squadre di controllo e monitoraggio ambientale (Ispettori Ambientali), con specifica indicazione delle risorse messe a disposizione (rif. art. 74 CSA).	Max 3 punti
	F3	Proposta organizzativa delle squadre operative di emergenza, con specifica indicazione delle risorse messe a disposizione e numero di interventi annui offerti (rif. art. 94 CSA).	Max 2 punti
<b>G</b>	<b>ATTIVITA' DI SFALCIO E DISERBO STRADALE</b>		<b>Max 5 punti</b>

	G1	Proposte migliorative riguardanti le attività di sfalcio e diserbo delle strade comunali, con quantificazione degli interventi supplementari rispetto ai servizi base da esprimersi in metri quadrati. (art. 99 CSA) ( <i>criterio quantitativo</i> )	Max 5 punti	
			<b>Totale</b>	<b>Max 80 punti</b>

- calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa applicando la seguente formula prevista punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016:

$$C(a) = \sum_n [ W_i * V(a)_i ]$$

dove:

- C(a) = indice di valutazione dell'offerta (a);
- n = numero totale dei requisiti;
- W<sub>i</sub> = peso o punteggio attribuito al requisito (i);
- V(a)<sub>i</sub> = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra zero e uno;
- Σn = sommatoria.

- determinare i coefficienti V(a)<sub>i</sub> delle prestazioni nel modo che segue:
  - per quanto riguarda gli elementi di natura qualitativa discrezionale, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Ottimo	1,00	Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative
Più che adeguato	0,75	Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative
Adeguato	0,50	Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali
Parzialmente adeguato	0,25	Aspetti di miglioramento appena percettibili o appena sufficienti
Inadeguato	0,00	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

- Per quanto riguarda gli elementi di natura quantitativa (criteri B3, C1 e G1) sarà attribuito il massimo punteggio alle offerte che propongano i maggiori quantitativi mentre per le offerte intermedie verrà attribuito un punteggio per interpolazione lineare.

Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016:

- di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

- per quanto riguarda l'offerta economica nel modo che segue:
  - attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
  - attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo posto a base di gara;
  - attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula di interpolazione lineare:

$$V(a)_i = R_a / R_{max}$$

dove

- V(a)<sub>i</sub> = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;
- R<sub>a</sub> = Valore (ribasso) offerto dal concorrente i-esimo;
- R<sub>max</sub> = Valore (ribasso) dell'offerta più conveniente.

**Valutato** opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
  - **iscrizione al registro delle imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
  - **iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali**, almeno per le seguenti categorie e classi minimali:
    - categoria 1** : raccolta e trasporto di rifiuti urbani.[art. 8, comma 1, lett.a) del DM 120/2014], classe e) : popolazione inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti [art. 9, comma 2, lette e), del DM 120/2014] o classe superiore.
    - categoria 4** : raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi [art. 8, comma 1, lett d) del DM 120/2014] classe f) quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3000 tonnellate [ art. 9, comma 3, lett f) del DM 120/2014] o classe superiore.
    - categoria 5** : raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi [art. 8, comma 1, lett e) del DM 120/2014] classe f) quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3000 tonnellate [ art. 9, comma 3, lett f) del DM 120/2014] o classe superiore.
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
  - a. avere realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un **fatturato minimo annuo (voce A1 del conto economico** o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) di importo non inferiore ad € 1.606.000,55 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
  - esecuzione nell'ultimo triennio, di **almeno n. 1 (uno) servizio analogo** a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di un'amministrazione pubblica per un importo annuo non inferiore ad € 1.559.515,87 Iva esclusa, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio di raccolta domiciliare di rifiuti urbani ed assimilabili con sistema porta a porta, spazzamento e gestione centri di raccolta comunale, eseguiti in un Comune con popolazione pari o superiore a 17.000 abitanti;
- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
  - **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2008 o UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;
  - **certificazione del sistema di gestione ambientale** UNI EN ISO 14001:2004 o UNI EN ISO 14001:2015 per settore coerente con l'oggetto del presente appalto
  - **certificazione del sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori** BH OHSAS 18001, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto.

**Considerato** inoltre che le ditte partecipanti debbano produrre un progetto definitivo dei lavori di adeguamento degli ecocentri comunali ed un progetto definitivo dei lavori di realizzazione del

centro del riuso, si ritiene necessario che detti elaborati siano redatti e sottoscritti da tecnici abilitati e iscritti ai relativi albi professionali, nel rispetto delle disposizioni di cui al DPR 328/2001.

**Ritenuto** di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso le aree o gli immobili o gli impianti dove deve svolgersi il servizio, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell'offerta, ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell'Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;

**Individuato** nella sottoscritta Dott.ssa Arch Alessandra Marsili, il Responsabile Unico del Procedimento.

**Di dare atto che** il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice, verrà individuato con successivo atto di determinazione;

**Dato atto che:**

- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Sant'Elpidio a Mare e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n 1377 del 21 dicembre 2016 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 800, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 8.030,00 pari allo 0,1% dell'importo dell'appalto di € 8.030.002,75;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
  - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
  - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche )
  - Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
  - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

**DATO ATTO** che le prestazioni oggetto del contratto possono essere sintetizzate come di seguito suddivise :

	Importo Annuo in Euro	Importo nel quinquennio in Euro		Tipo di prestazione
a) Servizi d'igiene urbana (raccolta rifiuti e spazzamento)	1.523.215,87	7.616.079,35	Compresi oneri sicurezza e oltre iva al 10%	principale
b) Manutenzione del verde stradale Sfalcio strade comunali e risagomatura delle piante per rispetto	46.484,68	232.423,40	Compresi oneri sicurezza e oltre iva al 22%	secondaria



sagoma limite)				
c) Adeguamento ecocentri e realizzazione centro del riuso	36.300,00	181.500,00	Compresi oneri sicurezza e oltre iva al 10%	secondaria
d) Oneri per l'attuazione dei piani della sicurezza,	11.921,57	59.607,85	non soggetti a ribasso d'asta e comunque già inclusi nelle voci a), b), c)	
<b>Valore complessivo dell'appalto a base di gara (durata cinque anni)</b>	1.606.000,55	<b>8.030.002,75</b>	(a+b+c) oltre iva come per Legge	
Importo del Servizio soggetto a ribasso d'asta		7.970.394,90	(a+b+c) - d	

**Ritenuto pertanto** di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto	€	8.030.002,75 + IVA
• contributo da corrispondere alla SUA	€	8.030,00
• contributo da corrispondere all'AVCP:	€	800,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€	1000,00
<b>Totale €</b>		<b>8.039.832,75 + IVA dove dovuta</b>

**Verificato** che la somma complessiva lorda pari ad **€ 8.039.832,75 + IVA**, troverà allocazione nei seguenti capitoli di spesa del Bilancio Comunale nei rispettivi anni finanziari di competenza :

Euro 1.715.467,46 ( complessivo 8.577.337,3 iva 10% inclusa ) al Cap. 1262/3 "Servizio d'igiene urbana"

Euro 56.711,31 (complessivo 283.556,55 iva 22% inclusa) al Cap. 1400/0 "Manutenzione del verde stradale – canone appalto"

mentre la somma di € 9.830,00 da erogare alla SUA per la gestione della procedura ed il pagamento della quota dovuta all'ANAC trova copertura finanziaria ai seguenti Capitoli di spesa del corrente bilancio di previsione per l'esercizio 2018 :

Euro 9.500,00 al Cap. 658/9 "Spese SUA e ANAC per gare di competenza dell'area urbanistica e territorio";

Euro 330,00 al Cap. 1076/8 "libri-riviste-stampati-cancelleria e varie"

**Ritenuto** di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

#### Visti:

- il D. Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 50/2016
- la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D. Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" sottoscritta in data 13/12/2017;

### DETERMINA

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

1. **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del "**GESTIONE INTEGRATA DEI SERVIZI D'IGIENE AMBIENTALE E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI**", attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del

contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Sant'Elpidio a Mare e la Provincia di Fermo in data 13/12/2017, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;

2. **di individuare** nella sottoscritta Dott.ssa Arch. Alessandra Marsili il Responsabile Unico del presente Procedimento
3. **di individuare** con apposito atto successivo il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;

4. **di dare atto** di quanto segue

- in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Sant'Elpidio a Mare e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1377 del 21 dicembre 2016 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 9.830,00;
- ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano € 8.030,00 pari allo 0,1% dell'importo dell'appalto;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
  - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
  - o Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche )
  - o Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale;
  - o Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

5. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

- valore economico appalto	€ 8.030.002,75+ IVA
- contributo da corrispondere alla SUA	€ 8.030,00
- contributo da corrispondere all'AVCP:	€ 800,00
- spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1000,00

**Totale € 8.039.832,75 + IVA dove dovuta**

6. **di assumere** a carico del bilancio del corrente esercizio e pluriennale, per i motivi in premessa indicati, gli impegni di cui al seguente prospetto:

bilancio	importo spese procedura	capitolo	beneficiario
2018	€ 9.500,00	698/9	Provincia di Fermo
2018	€ 330,00	1076/7	Provincia di Fermo

7. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € **9830,00** per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la

seguente causale: "SUA – Gara appalto di Servizi d'igiene ambientale e altri servizi complementari - Comune di Sant'Elpidio a Mare";

8. di **dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
9. di **dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
10. di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo

Atto firmato digitalmente dal Responsabile **Arch. MARSILI ALESSANDRA** in data **28/12/2018**

---

#### **VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Il Responsabile dell'area Economica Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della **Proposta n.ro 2251 del 28/12/2018** esprime parere:

Non rilevante sotto il profilo contabile

---

#### **NOTA DI PUBBLICAZIONE**

Il 28/12/2018 viene pubblicata all'Albo Pretorio OnLine la Determinazione N.ro 1720 del 28/12/2018 con oggetto

GESTIONE INTEGRATA SERVIZI D'IGIENE AMBIENTALE E ALTRI SERVIZI COMPLEMENTARI :  
DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE PROCEDURA SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA  
STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) - PROVINCIA DI FERMO E IMPEGNO SPESE PROCEDURE -  
RETTIFICA

e vi resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata digitalmente da **Arch. MARSILI ALESSANDRA** il **28/12/2018**

Sant'Elpidio a Mare, lì 28/12/2018

Il Firmatario la pubblicazione

**Arch. MARSILI ALESSANDRA**

---

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.

REGISTRO GENERALE DELLE DETERMINE Atto N.ro 1720 del 28/12/2018