



STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A)

Fax 0734/232288 – PEC: provincia.fermo@emarche.it
 Viale Trento n. 113, 63900 Fermo (FM)
 C.F. 90038780442 – PI 02004530446

**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DELLA
 GESTIONE DEI CENTRI SOCIO EDUCATIVI RIABILITATIVI DIURNI PER
 DISABILI (CSER) - CIG: 750723919B.**

VERBALE N. 5 del 30/10/2018

Successivamente, il giorno trenta, del mese di ottobre, dell’anno duemiladiciotto (30/10/2018), alle ore 09:30, presso la Sala Giunta, sita al IV Piano della Sede Centrale della Provincia, a Fermo, in Viale Trento n. 113, si è riunita, in seduta riservata, la Commissione nominata per la valutazione delle offerte della procedura in oggetto così composta:

- Dott. Gianni della Casa, Presidente;
- Sig.ra Fiorella Traini, membro esperto;
- Dott. Alessandro Ranieri, membro esperto.

Richiamati:

- il seguente verbale: n. 4 del 04/10/2018 ed in particolare quanto segue: “*omissis...LA COMMISSIONE stila la seguente graduatoria dando atto di quanto evidenziato in merito all’esistenza di offerte anomale ai sensi dell’art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/16 (Codice dei Contratti):*

	OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA TECNICA RIP	OFFERTA ECONOMICA	TOTALE	PRESUNZIONE ANOMALIA
I	COOSS MARCHE	70,00	30,00	100,00	SI
II	RTI SOLIDARIETA' + ROSA	68,85	27,42	96,27	SI
III	RTI FILADELFIA+MOSAICO	61,99	29,67	91,66	SI

All'esito, preso atto della sopracitata graduatoria e della circostanza che l'offerta della prima graduata appare anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/16 ss.mm.ii.,

IL PRESIDENTE DISPONE

– che si trasmetta il presente verbale alla RPS affinché, presone atto, possa provvedere ad avviare il procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/16, sull'offerta dell'operatore primo e secondo graduato:

1. COOSS MARCHE soc. coop. per azioni;
2. RTI da costituire "SOLIDARIETA' E SERVIZI coop. soc. (mandataria)" + "ROSA coop. soc." (mandante);

Preso atto:

- o della nota prot. 18323 del 08/10/2018 della RPS inoltrata in pari data, via PEC, all'Operatore "COOSS MARCHE Onlus-Coop. Soc per azioni", con la quale il destinatario veniva invitato a presentare le giustificazioni ritenute più opportune in merito alle "dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:

- "OFFRE per l'esecuzione del servizio indicato in oggetto, un prezzo complessivo pari ad €809.071,68 (in cifre), diconsi euro ottocentonovemilazerosetantuno/68 in lettere), oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per €. 1.000,00, tutto IVA esclusa, derivante dall'applicazione delle seguenti tariffe orarie:

A	B	C	D	E
Descrizione	Inquadramento	Costo orario (€.)	Monte ore presunto	Totale IVA ESCLUSA (€) (C x D)
Coordinatore	D3	20,31	3.072	62.392,32
Educatori Professionali	D2	19,01	29.856	567.562,56

<i>Educatore professionale formato ABA per “Progetto l’Autismo nelle Marche”</i>	<i>D2</i>	<i>19,01</i>	<i>1.920</i>	<i>36.499,20</i>
<i>Infermiere</i>	<i>D2</i>	<i>19,01</i>	<i>960</i>	<i>18.249,60</i>
<i>OSS (Assistenza Tutelare)</i>	<i>C2</i>	<i>17,45</i>	<i>4.800</i>	<i>83.760,00</i>
<i>Tecnico di Laboratorio</i>	<i>C1</i>	<i>16,92</i>	<i>2.400</i>	<i>40.608,00</i>
*PREZZO COMPLESSIVO OFFERTO	<i>In cifre: € 809.071,68</i>			
	<i>In lettere: Euro ottocentonovemilazero settantunovirgolasessantotto</i>			
<i>Oneri della sicurezza</i>				<i>1.000,00</i>
TOTALE				€ 810.071,68

- SPECIFICA**, ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii, che la spesa relativa al costo del personale per l’esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell’offerta ammonta ad € **757.633,92** (in cifre), diconsi euro **settecentocinquantesette milaseicentotretatre/92** (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore **COOPERATIVE SOCIALI** stipulato in data 16/12/2011 tra Associazione Gen. Cooperative Sociali – Solidarietà, Federsolidarietà – Confcooperative, Legacoopsociali, FP – FP-CGIL, Federazione dei lavoratori pubblici e dei servizi – CISL FP ecc.... nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:

<u>N. unità di personale</u>	<u>Livello</u>	<u>Qualifica</u>	<u>N.ore di lavoro</u>	<u>Costo orario</u>	<u>Totale costo manodopera per livello</u>
<i>1</i>	<i>D3</i>	<i>Coordinatore</i>	<i>3.072</i>	<i>€ 18,83</i>	<i>€ 57.845,76</i>
<i>16</i>	<i>D2</i>	<i>Educatore prof.le</i>	<i>29.856</i>	<i>€ 17,76</i>	<i>€ 530.242,56</i>
<i>1</i>	<i>D2</i>	<i>Educatore Prof.le formato ABA</i>	<i>1.920</i>	<i>€ 17,76</i>	<i>€ 34.099,20</i>
<i>1</i>	<i>D2san</i>	<i>Infermiere</i>	<i>960</i>	<i>€ 19,44</i>	<i>€ 18.662,40</i>

2	C2	OSS (Assistenza Tutelare)	4.800	€ 16,39	€ 78.672,00	
2	c1	Tecnico di Laboratorio	2.400	€ 15,88	€ 38.112,00	
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile						€ 757.633,92

- **SPECIFICA**, altresì ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che i costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta sono:(in cifre) **2.631,32, diconsi (in lettere) duemilaseicentotrentuno/32**"
- o della nota prot. 12022 del 22/6/2018 della stessa RPS inoltrata in pari data, via PEC, all'Operatore "RTI da costituire "SOLIDARIETA' E SERVIZI coop. soc. (mandataria)" + "ROSA coop. soc." (mandante)", con la quale la nominata RTI veniva invitata a presentare le giustificazioni ritenute più opportune in merito alle "dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:
 - "OFFRE per l'esecuzione del servizio indicato in oggetto, un **prezzo complessivo pari ad € 884.794,56 (in cifre), diconsi euro ottocentottantaquattromila settecentonovantaquattro/56 (in lettere), oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per € 1.000,00, tutto IVA esclusa, derivante dall'applicazione delle seguenti tariffe:**

A	B	C	D	E
Descrizione	Inquadramento	Costo orario (€.)	Monte ore presunto	Totale IVA ESCLUSA (€) (C x D)
Coordinatore	D3	22,21	3.072	68.229,12
Educatori Professionali	D2	20,79	29.856	620.706,24
Educatore professionale formato ABA per "Progetto l'Autismo nelle Marche"	D2	20,79	1.920	39.916,80
Infermiere	D2	20,79	960	19.958,40

OSS (Assistenza Tutelare)	C2	19,08	4.800	91.584,00
Tecnico di Laboratorio	C1	18,50	2.400	44.400,00
*PREZZO COMPLESSIVO OFFERTO	In cifre: € 884.794,56			
	In lettere: Euro ottocentoottantaquattromilasettecentonovantaquattrovirgolacinquantasei			
Oneri della sicurezza				1.000,00
TOTALE				€ 885.794,56

- **SPECIFICA**, ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii, che la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell'offerta ammonta ad **€ 838.850,88** (in cifre), diconsi euro **cinquecentodiciassettemiladuecentododici/50** (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore **SOCIO SANITARIO ASSISTENZIALE EDUCATIVO E DI INSERIMENTO LAVORATIVO – COOPERATIVE SOCIALI; CODICE 201, SETTORE SERVIZI SANITARI** stipulato in data 16/12/2011 tra **AGCI SOLIDARIETA'**, Federsolidarietà - Confcooperative, Legacoopsociali e **FP-CGIL, CISL – FP, Fisascat/CISL, UIL - FPL**, nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:

<u>N. unità di personale</u>	<u>Livello</u>	<u>Qualifica</u>	<u>N.ore di lavoro</u>	<u>Costo orario</u>	<u>Totale costo manodopera per livello</u>
1	D3	Coordinatore	3072	€ 21,06	€ 64.696,32
11	D2	Educatore Prof.le	29856	€ 19,71	€ 588.461,76
1	D2	Educatore Prof.le formato ABA	1920	€ 19,71	€ 37.843,20
1	D2	Infermiere	960	€ 19,71	€ 18.921,60
2	C2	OSS (Assistenza Tutelare)	4800	€ 18,09	€ 86.832,00

2	CI	Tecnico di Laboratorio	2400	€ 17,54	€ 42.096,00		
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile						€ 838.850,88	

– **SPECIFICA**, altresì ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che i costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta sono: (in cifre) € 8.857,95, **diconsi (in lettere) ottomilaottocentocinquantasettevirgolanovantacinque;**"

- della nota datata 10/10/2018, acquisita al protocollo della Provincia di Fermo in pari data con n. 18550, trasmessa dalla ditta Cooss Marche Soc. Coop. Onlus, con la quale la nominata partecipante ha presentato le giustificazioni all'offerta economica, declinate nei termini di cui alla riferita richiesta eseguita dalla RPS;
- della nota acquisita al protocollo della Provincia di Fermo in data 22/10/2018 (prot n. 19276) sottoscritta dalla "SOLIDARIETA' E SERVIZI coop. soc. (mandataria) dell'ATI da costituire, recanti le giustificazioni all'offerta economica secondo le richieste effettuate dalla RPS;

IL PRESIDENTE

dà atto, quindi, che entrambe le partecipanti hanno riscontrato le richieste ex art. 97, comma 5, del Codice dei Contratti, effettuate all'esito della seduta pubblica del 04 ottobre u.s. entro i termini rispettivamente assegnati.

LA COMMISSIONE

decidere di procedere alla valutazione di quanto acquisito, come sopra ricordato, nei termini che seguono: analizzare le giustificazioni allegate dall'Operatore Economico primo graduato, "COOSS MARCHE soc. coop. per azioni", e solo all'esito di una valutazione negativa delle stesse, tale cioè di ritenere inequivocabilmente incongrua l'offerta presentata in sede di gara, procedere alla verifica delle giustificazioni fatte

pervenire dalla seconda graduata, RTI da costituire “SOLIDARIETA’ E SERVIZI coop. soc. (mandataria)” + “ROSA coop. soc.” (mandante). Procede quindi alla valutazione di quanto pervenuto da parte del “COOSS MARCHE soc. coop. per azioni”.

All’esito vengono espresse le seguenti considerazioni: *“La Commissione riscontra che lo sviluppo del costo del personale appare correttamente formulato secondo i parametri del CCNL e delle tabelle ministeriali di riferimento. Tuttavia è necessario chiedere ulteriori specifiche di tipo quantitativo, relative alle proposte migliorative di cui al progetto tecnico proposto, nonché riferite al margine di utile ed al costo della mensa del personale, di cui all’art. 3, lett. e) del CSA, il cui onere è previsto a carico del aggiudicatario. Infine, è necessaria una specifica relativa alla formazione degli operatori, indicata nel progetto tecnico, aggiuntiva rispetto a quella obbligatoria per legge”.*

Per quanto previsto al § 22 del Disciplinare di Gara, in ragione del fatto che le giustificazioni prodotte dalla COOSS MARCHE soc. coop. per azioni, prima graduata per il procedimento in oggetto, non sono sufficienti a sciogliere la riserva sul procedimento in oggetto, la Commissione, ritiene necessario chiedere ulteriori chiarimenti relativamente alla congruità dell’offerta presentata dalla stessa, pertanto

IL PRESIDENTE DISPONE

che si trasmetta il presente verbale alla RPS affinché, presone atto, possa provvedere ad avviare il sub procedimento di verifica dell’anomalia ex art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/16, sull’offerta dell’operatore primo graduato: COOSS MARCHE soc. coop. per azioni.

La seduta è tolta alle ore 10:00

Il Presidente

F.to Dott. Gianni della Casa

I Commissari

F.to Sig.ra Fiorella Traini

F.to Dott. Alessandro Ranieri

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

F.to Dott.ssa Chiara Voltattorni