



PROVINCIA DI
FERMO



STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A)

Fax 0734/232288 – PEC: provincia.fermo@emarche.it

Viale Trento n. 113, 63900 Fermo (FM)

C.F. 90038780442 – PI 02004530446

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA E TUTELARE PRESSO IL PRESIDIO DI RIABILITAZIONE FUNZIONALE A CICLO DIURNO MONTES-SORI - CIG: 7439032368.

VERBALE N. 4 del 26/7/2018

Successivamente, il giorno ventisei, del mese di luglio, dell’anno duemiladiciotto (26/7/2018), alle ore 16:15, presso la stanza n. 15, sita al IV Piano della Sede Centrale della Provincia, a Fermo, in Viale Trento n. 113, si è riunita, in seduta riservata, la Commissione nominata per la valutazione delle offerte della procedura in oggetto così composta:

- Dott. Giovanni della Casa, Presidente;
- Sig.ra Fiorella Traini, membro esperto;
- Dott. Carlo Giarritta, membro esperto.

Richiamati:

- il seguente verbale: n. 3 del 20/6/2018 ed in particolare quanto segue: “*omissis...LA COMMISSIONE stila la seguente graduatoria dando atto di quanto evidenziato in merito all’esistenza di offerte anomale ai sensi dell’art. 97, comma 3 del D.Lgs.*

50/16 (Codice dei Contratti):

	OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA TECNICA RIP	OFFERTA ECONOMICA	TOTALE	PRESUNZIONE ANOMALIA
I	RTI PARS+MEDIHOSPES	70,00	30,00	100,00	SI
II	COOSS MARCHE	65,02	28,05	93,07	SI

III	INTESA	62,98	26,73	89,71	SI
IV	RTI POLIS+MOAICO	54,62	26,19	80,81	NO

All'esito, preso atto della sopracitata graduatoria e della circostanza che l'offerta della prima graduata appare anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/16 ss.mm.ii., IL PRESIDENTE DISPONE:

– che si trasmetta il presente verbale alla RPS affinché, presone atto, possa provvedere ad avviare il procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/16, sull'offerta dell'operatore primo e secondo graduato:

1. "RTI da costituire "PARS-PIO CAROSI onlus (mandataria) + MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandante)";
2. COOSS MARCHE soc. coop. per azioni;

Preso atto:

- o della nota prot. 12022 del 22/6/2018 della RPS inoltrata in pari data, via PEC, all'Operatore "RTI da costituire "PARS-PIO CAROSI onlus (mandataria) + MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandante)", con la quale il destinatario veniva invitato a presentare le giustificazioni ritenute più opportune in merito alle "dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:

- "OFFRE per l'esecuzione del servizio indicato in oggetto, un prezzo complessivo pari ad €.565.641,30 (in cifre), diconsi euro cinquecentosessantacinquemilaseicentoquarantuno/30 (in lettere), oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per €. 1.000,00, tutto IVA esclusa, derivante dall'applicazione delle seguenti tariffe

A	B	C	D	E
Descrizione	Inquadramento	Costo orario (€.)	Monte ore presunto	Totale ESCLUSA IVA (€) (C x D)

<i>Coordinatore</i>	<i>D3</i>	<i>19,29</i>	<i>2.300</i>	<i>44.367,00</i>
<i>Educatori Sanitari</i>	<i>D2</i>	<i>18,05</i>	<i>18.400</i>	<i>332.120,00</i>
<i>Educatori</i>	<i>D1</i>	<i>17,08</i>	<i>2.760</i>	<i>47.140,80</i>
<i>Infermiere</i>	<i>D2</i>	<i>18,05</i>	<i>3.450</i>	<i>62.272,50</i>
<i>Operatore Socio Sanitario</i>	<i>C2</i>	<i>16,58</i>	<i>3.450</i>	<i>57.201,00</i>
<i>Addetto Pulizie</i>	<i>A1</i>	<i>14,00</i>	<i>1.610</i>	<i>22.540,00</i>
PREZZO COMPLESSIVO OFFERTO	<i>In cifre: €565.641,30</i>			
	<i>In lettere: cinquecentosessantacinquemilaseicentoquarantuno/30</i>			
<i>Oneri della sicurezza</i>				<i>1.000,00</i>
TOTALE				<i>566.641,30</i>

- *SPECIFICA, ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii, che la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell'offerta ammonta ad € 517.212,50 (in cifre), diconsi euro cinquecentodiciassettemiladuecentododici/50 (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 16/12/2011 tra Legacoopsociali, Federsolidarietà - Confcooperative, Ass.ne Generale Cooperative Italiane – Solidarietà e FP-CGIL, CISL – FP, Fiscat/CISL, UIL - FPL, nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:*

<u>N. unità di personale</u>	<u>Livello</u>	<u>Qualifica</u>	<u>N.ore di lavoro</u>	<u>Costo orario</u>	<u>Totale costo manodopera per livello</u>
<i>1</i>	<i>D3</i>	<i>coordinatore</i>	<i>2300</i>	<i>€17,90</i>	<i>€41.170,00</i>
<i>7</i>	<i>D2</i>	<i>Ed. sanitario</i>	<i>18400</i>	<i>€16,51</i>	<i>€303.784,00</i>
<i>1</i>	<i>D1</i>	<i>Educatore</i>	<i>2760</i>	<i>€15,60</i>	<i>€43.056,00</i>
<i>1</i>	<i>D2</i>	<i>Infermiere</i>	<i>3450</i>	<i>€16,51</i>	<i>€56.959,50</i>
<i>2</i>	<i>C2</i>	<i>OSS</i>	<i>3450</i>	<i>€15,20</i>	<i>€52.440,00</i>
<i>1</i>	<i>A1</i>	<i>Addetto pulizie</i>	<i>1610</i>	<i>€12,30</i>	<i>€19.803,00</i>
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile					<i>€517.212,50</i>

- *SPECIFICA, altresì ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che i costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta sono: (in cifre) €.*
3.900,00, diconsi (in lettere) tremilanovecentoeuro;"

○ della nota prot. 12022 del 22/6/2018 della stessa RPS inoltrata in pari data, via PEC, all'Operatore "Cooss Marche Soc. Coop. Onlus", con la quale la nominata società cooperativa veniva invitata a presentare le giustificazioni ritenute più opportune in merito alle "dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:

- "OFFRE per l'esecuzione del servizio indicato in oggetto, un prezzo complessivo pari ad €.605.084,00 (in cifre), diconsi euro seicentocinquemilaottataquattro/00 (in lettere), oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per €.
- 1.000,00, tutto IVA esclusa, derivante dall'applicazione delle seguenti tariffe orarie:

A	B	C	D	E
<i>Descrizione</i>	<i>Inquadramento</i>	<i>Costo orario (€.)</i>	<i>Monte ore presunto</i>	<i>Totale IVA ESCLUSA (€) (C x D)</i>
<i>Coordinatore</i>	<i>D3</i>	<i>20,63</i>	<i>2.300</i>	<i>47.449,00</i>
<i>Educatori Sanitari</i>	<i>D2</i>	<i>19,31</i>	<i>18.400</i>	<i>355.304,00</i>
<i>Educatori</i>	<i>D1</i>	<i>18,27</i>	<i>2.760</i>	<i>50.452,20</i>
<i>Infermiere</i>	<i>D2</i>	<i>19,31</i>	<i>3.450</i>	<i>66.619,50</i>
<i>Operatore Socio Sanitario</i>	<i>C2</i>	<i>17,73</i>	<i>3.450</i>	<i>61.168,50</i>
<i>Addetto Pulizie</i>	<i>A1</i>	<i>14,98</i>	<i>1.610</i>	<i>24.117,80</i>
PREZZO COMPLESSIVO OFFERTO	<i>In cifre: 605.084,00</i>			
	<i>In lettere: seicentocinquemilaottataquattro/00</i>			
<i>Oneri della sicurezza</i>				<i>1.000,00</i>
TOTALE				606.084,00

- *SPECIFICA, ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa*

nell'offerta ammonta ad € 557.533,80 (in cifre), diconsi euro cinquecentocinquantesette milacinquecentotrentatre/80 (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 16/12/2011 tra Associazione Gen. Cooperative Sociali – Solidarietà, Federsolidarietà – Confcooperative, Legacoopsociali, FP – FP-CGIL, Federazione dei lavoratori pubblici e dei servizi – CISL FP ecc.... nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:

<u>N. unità di personale</u>	<u>Livello</u>	<u>Qualifica</u>	<u>N.ore di lavoro</u>	<u>Costo orario</u>	<u>Totale costo manodopera per livello</u>
1	D3	Coordin.	2300	€ 18,83	€ 43.309,00
8	D2	Edu san	18400	€ 17,76	€326.784,00
1	D1	Edu	2760	€16,89	€46.616,40
1	D2san	Infermiere	3450	€18,32	€63.204,00
2	C2	OSS	3450	€16,39	€56.545,50
1	A1	Addetto pulizie	1610	€13,09	€21.074,90
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile					

– SPECIFICA, altresì ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che i costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta sono:(in cifre) 1.989,23, diconsi (in lettere) millenovecentoottantanove/23”

- della nota datata 27/6/2017, acquisita al protocollo della Provincia di Fermo in pari data con n. 12326, trasmessa dalla ditta Cooss Marche Soc. Coop. Onlus, con la quale la nominata partecipante ha presentato le giustificazioni all'offerta economica, declinate nei termini di cui alla riferita richiesta eseguita dalla RPS;

- della nota acquisita al protocollo della Provincia di Fermo in data 05/7/2018 (prot n. 12834) sottoscritta dai rappresentanti legali delle ditte PARS-PIO CAROSI onlus (mandataria) e MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandante), recanti le giustificazioni all'offerta economica secondo le richieste effettuate dalla RPS;

IL PRESIDENTE

dà atto, quindi, che entrambe le partecipanti hanno riscontrato le richieste ex art. 97, comma 5, del Codice dei Contratti, effettuate all'esito della seduta pubblica del 20 giugno u.s. entro i termini rispettivamente assegnati.

LA COMMISSIONE

decidere di procedere alla valutazione di quanto acquisito, come sopra ricordato, nei termini che seguono: analizzare le giustificazioni allegate dall'Operatore Economico primo graduato, "RTI da costituire "PARS-PIO CAROSI onlus (mandataria) + MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandante)" e, solo all'esito di una valutazione negativa delle stesse, tale cioè di ritenere inequivocabilmente incongrua l'offerta presentata in sede di gara, procedere alla verifica delle giustificazioni fatte pervenire dalla seconda graduata, COOSS MARCHE soc. coop. per azioni. Procedo quindi alla valutazione di quanto pervenuto da parte del "RTI da costituire "PARS-PIO CAROSI onlus (mandataria) + MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandante)". All'esito vengono espresse le seguenti considerazioni: *la partecipante ha fornito approfondita e motivata declinazione delle voci di costo e di utile componenti la propria offerta economica, evidenziando adeguata logica che ne fa comprendere adeguatamente le ragioni di scelta. In particolare, nell'esplicitare le varie voci componenti il costo del lavoro, a partire dai minimi tabellari e dal CCNLL applicato, vengono evidenziate, allegando idonea documentazione giustificativa, le motivazioni delle riduzioni godute. Coerentemente con quanto sostenuto dalla giurisprudenza maggioritaria, (ex multis*

C.d.S., sez. III, sent. 5128 del 10/11/2015...nelle gare pubbliche non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, al di fuori dei casi in cui il margine positivo risulta paria zero), l'Operatore evidenzia un utile di impresa pari ad €. 15.978,80. Inoltre, il concorrente ha dato conto, nella scomposizione analitica dei fattori dell'offerta globale proposta, anche del costo economico delle proposte migliorative qualitative offerte e cioè delle offerte migliorative quantitative proposte nella propria offerta tecnica. Per quanto sinteticamente espresso, pertanto, unanimamente la Commissione esprime la seguente conclusione: le argomentazioni prospettate dall'operatore primo graduato "RTI da costituire "PARS-PIO CAROSI onlus (mandataria) + MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandante)" possono ritenersi legittimamente in grado di incidere sull'offerta prezzo presentata senza intaccare i termini di esecuzione prospettati nel progetto di gestione allegato all'istanza e pertanto l'offerta complessivamente presentata dalla nominata partecipante è ritenuta verosimile e sostenibile.

Per quanto previsto al § 22 del Disciplinare di Gara,

IL PRESIDENTE

dispone che il presente verbale venga trasmesso alla Responsabile del Procedimento di Selezione per ogni successivo adempimento

La seduta è tolta alle ore 17:00

IL PRESIDENTE
F.to Dott. Giovanni della Casa

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
F.to Dott.ssa Mara Gambini

I COMMISSARI
F.to Sig.ra Fiorella Traini
F.to Dott. Carlo Giarritta